PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3256 DEL 26/10/2026

SETTORE 4 INFRASTRUTTURE SCUOLE AMBIENTE PATRIMONIO

SERVIZIO 4.4 RIFIUTI AMBIENTE - AMM.VO

OGGETTO:	**CONCESSIONE PER LA REALIZZAZIONE IN PROJECT FINANCING DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO, RECUPERO E VALORIZZAZIONE DEI RSU DELLA PROVINCIA DI IMPERIA, CON ANNESSA DISCARICA DI SERVIZIO, IN LOCALITÀ COLLI, NEL COMUNE DI TAGGIA. – AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA GIURIDICO-AMMINISTRATIVA AL RUP PER LA RISOLUZIONE DELLA CONTROVERSIA IN RELAZIONE ALL'ATTUALE INADEMPIMENTO DEL CONCESSIONARIO - CIG: BD848ABD39**

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- nel corso dell'esecuzione del contratto di concessione rep. n° 30817 del 10/04/2024 per la realizzazione in project financing dell'impianto di trattamento, recupero e valorizzazione dei rsu della provincia di Imperia, con annessa discarica di servizio, in località Colli, nel comune di Taggia, si è venuta a delineare una grave situazione conflittuale tra le parti contrattuali determinata dal persistente rallentamento delle prestazioni in capo al concessionario, a seguito del mancato ottenimento del finanziamento necessario a quest'ultimo per la realizzazione dell'opera pubblica;
- tale situazione ha comportato l'obbligatorio coinvolgimento del Collegio Consultivo Tecnico (CCT) che ha portato il sottoscritto RUP, sulla base di specifico parere espresso dal CCT, all'emanazione di specifica diffida ad adempiere nei confronti del concessionario a fronte del riconosciuto grave inadempimento contrattuale.

VISTO:

- il successivo ulteriore parere emesso dal Collegio Consultivo Tecnico in data 14/10/2026 che ha ribadito l'obbligo del concessionario di acquisire entro la data del 18 novembre 2026 i necessari finanziamenti per riallinearsi al cronoprogramma del Direttore dei Lavori ed eventualmente a presentare specifica variante progettuale in grado di garantire al concedente la prosecuzione dell'opera;
- che la fase contrattuale di verifica e confronto con il concessionario per la valutazione della sua capacità tecnica e finanziaria alla prosecuzione dell'opera pubblica o dell'eventuale risoluzione del contratto per grave inadempimento presenta profili di elevata complessità giuridica, richiedendo una profonda conoscenza della normativa di settore e un'attenta valutazione di tutte le possibili soluzioni atte a salvaguardare l'Ente da qualsiasi responsabilità amministrativa e contabile;

RITENUTA, pertanto, necessaria la specifica assistenza legale al RUP finalizzata al perseguimento di una delle due fasi contrattuali alternative possibili:

- la valutazione della variante sostanziale progettuale finalizzata alla modifica del contratto in funzione della realizzazione dell'impianto;
- la fase della risoluzione contrattuale per grave inadempimento, con la quantificazione e richiesta del risarcimento di tutti i danni attuali e futuri subiti dalla Provincia per l'inadempimento, nonché la contabilizzazione di tutte le penali contrattuali applicabili;

RITENUTO l'Avv. Mariano Protto figura professionale idonea di cui avvalersi per tale delicatissimo compito, sia per la conoscenza accurata del contratto in essere, che aveva già contribuito a predisporre con gli uffici nella fase antecedente la selezione pubblica del contraente, sia per la sua specifica e qualificata competenza nel settore del diritto amministrativo e in particolare in materia di partenariato pubblico-privato, concessioni e appalti di lavori, non essendo attualmente la Provincia di Imperia strutturata all'interno della propria organizzazione lavorativa con professionalità specifiche adeguate alla fattispecie contrattuale di cui all'oggetto;

VISTI

- l'art. 15, comma 6 del D.Lgs 36/2023 ai sensi del quale:*"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo";*
- l'art. 50, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, che in riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: "b*) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

RITENUTO necessario stabilire che ai fini della risoluzione delle problematiche sopra evidenziate il professionista espleti il proprio incarico con le sotto indicate prestazioni:

- espressione di specifici pareri in ordine alle problematiche giuridiche riguardanti la valutazione di fattibilità della variante sostanziale progettuale eventualmente presentata dal concessionario, sia mediante la predisposizione di atto specifico da presentare al Collegio Consultivo Tecnico, sia mediante predisposizione di espressa richiesta di parere all'ANAC, sia mediante la predisposizione di atti intermedi di proroga termini e richieste integrazioni, il tutto finalizzato alla prosecuzione contrattuale con il concessionario per la realizzazione dell'opera pubblica;
- predisposizione, in caso di inadempimento definitivamente accertato del concessionario, anche a seguito di precedente valutazione negativa della variante, di tutti gli atti prodromici, conseguenti e finali necessari per la risoluzione del contratto, con la predisposizione e quantificazione di tutti i danni subiti dal concedente ai fini della richiesta di risarcimento;
- assistenza in presenza o in remoto in tutte le sedi e con tutti gli Enti/Autorità competenti in materia in entrambe le situazioni sopra citate;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, l'azione di questa Amministrazione deve essere improntata al principio del risultato, inteso come l'affidamento del contratto e la sua esecuzione con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;

CONSIDERATO

- che per la delicatezza del compito risulta fondamentale il rapporto fiduciario tra il RUP e il soggetto da incaricare, basato sulla verifica del curriculum e sulla preparazione specifica in materia e che per tale motivo si ritiene adeguato e giustificato il ricorso all'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/202023 e s.m.i., mediante modalità telematica sulla piattaforma di approvvigionamento digitale (piattaforma telematica di e-procurement, (indirizzo web: https://appalti.provincia.imperia.it), di cui è dotato questo Ente - secondo quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs 36/2023, e s.m.i. prevedendo un costo del servizio, anche eventualmente frazionato, non superiore a 140.000,00 €;
- che la vicenda amministrativa di cui all'oggetto è caratterizzata da elementi di assoluta peculiarità e l'Avv. Prof. Mariano Protto possiede una memoria storica e un patrimonio informativo sul caso specifico non fungibili, che rendono la sua prestazione la più idonea a soddisfare l'interesse pubblico attuale;
- che l'attività precedentemente svolta dal suddetto professionista è stata eseguita con assoluto rigore, tempestività e con ottimi risultati per l'Amministrazione, dimostrando una specifica ed eccellente competenza nella materia trattata;
- che, conseguentemente a quanto sopra riportato, con lettera di invito prot. 30813 del 22/10/2026, tramite la suddetta piattaforma Appalti, si è proceduto a richiedere apposito preventivo all'Avv. Prof. Mariano Protto, con Studio Legale in Via E.Q. Visconti 99, Roma (RM), professionista con comprovata e specifica esperienza nel settore e peraltro già incaricato del supporto al RUP;
- che con comunicazione in data 26/10/2026 il suddetto professionista, tramite piattaforma, ha comunicato la propria disponibilità ad assumere l'incarico professionale in questione per un importo di € 30.000,00 (oltre C.P.A. 4% e IVA 22%), per un totale complessivo lordo di € 38.064,00).;

VALUTATA la documentazione, richiesta e trasmessa a corredo dell'offerta di seguito elencata agli atti dell'Ufficio:

- Dichiarazione ai sensi del D.P.R.445/2000 e s.m.i. in merito alla non sussistenza dichiarazione di parentela e affinità con Dirigenti Amministratori o dipendenti dell'Ente che intervengono nel procedimento e contenente, inoltre, la dichiarazione di aver preso visione del Codice di Comportamento– art. 54 D.Lgs. n.165/2001, comprensiva anche di Dichiarazione in tema di inconferibilità ed incompatibilità resa dal professionista ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n.39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n.98 e ss.mm.ii. e del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;
- Patto di integrità, contenente la dichiarazione di aver preso visione del Codice di Comportamento – articolo 54D.Lgs. n.165/2001, debitamente sottoscritto;
- Dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche ai sensi dell'art.3, comma1,L.136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n.217;
- Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà a norma del D.P.R.445/2000 e s.m.i. in merito al possesso dei requisiti di cui agli artt.94-95 del D.Lgs n.36/2023;
- Curriculum formativo e professionale aggiornato;
- documento di identità in corso di validità (scansione);

DATO ATTO che l'Avv. Prof. Mariano Protto risulta in regola con gli adempimenti contributivi nei confronti della Cassa, come da certificato di regolarità contributiva del 13/10/2026, con scadenza in data 13/02/2027, agli atti del Settore;

STABILITO quindi:

- che il succitato incarico - come riportato nella bozza di disciplinare allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto - ammonta complessivamente ad **€ 38.064,00** di cui:
  - € 30.000,00 per onorario;
  - € 1.200,00 per contributo Cassa Previdenziale 4%
  - € 6.864,00 per IVA 22%;

al lordo della ritenuta d'acconto 20%;

- che la somma complessiva di **€ 38.064,00** trova capienza come di seguito specificato:
  - € 10.000,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 02 – Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7051 del PEG 2026/2028 con imputazione all'annualità 2026, in quanto esigibile nell'esercizio;
  - € 3.000,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 03 - Titolo 1 – Macroaggregato 03 – Capitolo 7054 del PEG 2026/2028, con imputazione all'annualità 2026, in quanto esigibile nell'esercizio;
  - 25.064,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 03 - Titolo 1 – Macroaggregato 03 – Capitolo 7054 del PEG 2026/2028, con imputazione all'annualità 2027;
- che ai fini di quanto previsto dall'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., l'affidamento verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, secondo quanto previsto dall'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

RITENUTA la spesa congrua e l'Avv. Prof. Mariano Protto, idoneo a svolgere l'incarico di che trattasi;

DATO ATTO che per il presente procedimento è stato acquisito il codice CIG n. BD848ABD39;

VISTA la bozza di disciplinare d'incarico predisposta dagli Uffici competenti e allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATA la legge 6 novembre 2012 n. 190 art. 1 comma 17 recante "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

ATTESTATO:

- che il sottoscritto, nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria tecnica del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 , del Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 305 del 12/12/2013 e della Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza, relativo al triennio 2026-2028, approvata con Decreto del Presidente n. 10 del 4/03/2026;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- sarà esercitato il controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il Servizio Finanziario attesterà la regolare copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183 comma 7 del TUEL;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 10 in data 02/02/2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2026/2028;

VISTO il Decreto del Presidente nr. 9 in data 25.02.2026 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2026/2028;

VERIFICATA altresì, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L.

102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. n° 118/2011 e s.m.i.;

VISTI:
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- il Regolamento di contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 60 del 30/09/2024 e s.m.i;

DETERMINA

Per tutto quanto specificato in premessa, che qui si intende integralmente richiamato

1. **di procedere,** ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett b), del D.lgs 36/2023, all'affidamento al Prof. Avv. Mariano Protto, con studio legale in Roma, del "Servizio di assistenza giuridico-amministrativa al RUP per la risoluzione della controversia inerente l'attuale inadempimento del concessionario con riferimento al contratto di Concessione rep. n° 30817_ del 10/04/2024 per la realizzazione in project financing dell'impianto di trattamento, recupero e valorizzazione dei rsu della provincia di Imperia, con annessa discarica di servizio, in località Colli, nel comune di Taggia", per l'importo complessivo di **€ 38.064,00** di cui € 30.000,00 per onorario, € 1.200,00 per contributo Cassa Previdenziale 4%, € 6.864,00 per IVA 22% (al lordo della ritenuta d'acconto 20%);

2. di approvare la bozza di disciplinare predisposta dagli Uffici competenti, che regola i rapporti giuridici tra la Provincia e il soggetto incaricato del servizio, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

3. di impegnare la spesa di **€ 38.064,00** che trova capienza come di seguito specificato:
- € 10.000,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 02 – Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7051 del PEG 2026/2028 con imputazione all'annualità 2026, in quanto esigibile nell'esercizio;
- € 3.000,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 03 - Titolo 1 – Macroaggregato 03 – Capitolo 7054 del PEG 2026/2028, con imputazione all'annualità 2026, in quanto esigibile nell'esercizio
- 25.064,00 nei fondi di cui alla Missione 09 – Programma 03 - Titolo 1 – Macroaggregato 03 – Capitolo 7054 del PEG 2026/2028, con imputazione all'annualità 2027;

4. di dare atto che:
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, le forme e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili nel presente atto nonché nell'apposito disciplinare di incarico;
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il n. BD848ABD39;
- la procedura si è svolta in modalità telematica, ai sensi dall'art. 25 c. 2, del D. Lgs. 36/2023 sulla piattaforma telematica di e-procurement della Provincia di Imperia, all'indirizzo internet: https://appalti.provincia.imperia.it/;
- l'affidatario si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i.;
- l'Avv. Prof. Mariano Protto risulta in regola con gli adempimenti contributivi nei confronti della Cassa, come da certificato di regolarità contributiva del 13/10/2026, con scadenza in data 13/02/2027, agli atti del Settore;

5. di stabilire che:

- il presente provvedimento assume valore sinallagmatico sicché il contratto si intende perfezionato mediante sottoscrizione, per accettazione, del presente provvedimento e del disciplinare da parte del Professionista incaricato;
- si procederà al pagamento del compenso, dietro presentazione di regolare fattura, nelle modalità e nei tempi indicati all'art. 5 del disciplinare di incarico;
- verrà ottemperato a quanto disposto dal D. Lgs 33/2013 e s.m.i ad esecutività della presente determinazione;

6. di rendere noto che il Responsabile del Progetto è l'Ing. Mauro Balestra, Dirigente del Settore Infrastrutture – Scuole – Ambiente - Patrimonio.

MB/lp

Il Dirigente
Mauro Balestra / ArubaPEC S.p.A.

Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente art. 20 D.lgs. 82/2005