



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 456 DEL 21/07/2020

SETTORE 4 - INFRASTRUTTURE - RIFIUTI SERVIZIO 4.3 - RIFIUTI

ATTO N. **RI/59** DEL 21/07/2020

OGGETTO: Affidamento incarico di supporto tecnico al RUP per la valutazione di congruità della nuova tariffa da applicare al prolungamento della concessione di costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. non pericolosi di Collette Ozotto - Lotto 6 - nei Comuni di Taggia e Sanremo, per lo smaltimento di ulteriori 92.115 tonnellate nell'ambito dello stesso valore volumetrico già approvato in sede VIA e AIA. - Individuazione affidatario e impegno di spesa.
CIG: Z042DB7DC9

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- l'art. 182 bis del D.Lgs. 152/2016 e s.m.i. recita che “Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
 - a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
 - b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
 - c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- con D.G.P. n°62 del 04/04/2013 è stato approvato il progetto definitivo per la realizzazione della discarica pubblica sita in Comune di Sanremo e Taggia in località Collette Ozotto – Lotto 6, predisposto dall'ufficio;
- è stato pertanto espletata una procedura aperta, ex art. 55 D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento della concessione di lavori pubblici avente ad oggetto la progettazione esecutiva, la costruzione e gestione della discarica pubblica di rifiuti solidi urbani non pericolosi denominata lotto n° 6 Collette Ozotto sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, ai sensi degli artt. 142 e seguenti del D.Lgs. 163/06 e s.m.i.;
- a seguito della procedura europea ad evidenza pubblica di cui sopra è risultata aggiudicataria la Ditta Idroedil s.r.l., con la quale in data 28/05/2014 è stato stipulato il contratto di concessione;
- con Provvedimento Dirigenziale n° H2/1026 del 02/09/2014 è stata rilasciata l'A.I.A. (Autorizzazione Integrata Ambientale), ai sensi dell'art. 29 sexies e seguenti del D.Lgs. n°152/06 e s.m.i., relativamente al progetto esecutivo per la realizzazione della discarica pubblica di rifiuti solidi urbani non pericolosi, denominata Lotto 6 nei Comuni di Sanremo e Taggia, senza le migliorie proposte dalla Ditta in sede di gara;

- che in data 21.10.2014 è stata emanata la DGR n. 1293 recante “Integrazione linee guida per le attività di trattamento sui rifiuti preliminari al conferimento in discarica D.Lgs. 36/2003”, con la quale la Regione Liguria ha introdotto modifiche all’attività di separazione e trattamento della frazione umida del rifiuto, con una fase di processo più spinto che richiede un’impiantistica più ampia ed articolata, e che pertanto è risultato necessario e obbligatorio richiedere alla ditta di adeguare il progetto esecutivo autorizzato alle nuove disposizioni normative regionali, presentando apposita variante progettuale;
- che, pertanto, a seguito della presentazione della variante di cui sopra, si è proceduto antecedentemente alla data del 01/07/2016, data di apertura della discarica pubblica, ad approvare la variante stessa solo dal punto di vista tecnico progettuale, previa verifica redatta ai sensi dell’art. 112 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e degli artt. 44 e seguenti del D.P.R. 207/2010 e s.m.i., a cura della Società Malvezzi & Partners di Genova, acquisita agli atti dell’Ente Provincia con prot. n.18447 del 24/06/2016, validata successivamente dal RUP;
- che in data 01/07/2016 è iniziato l’abbancamento dei rifiuti presso la discarica pubblica di cui all’oggetto in forza del P.D. n°H2/259 del 24/06/2016;
- che, successivamente all’apertura della discarica pubblica, a seguito di presentazione da parte del Concessionario di regolare documentazione economica a supporto della richiesta di aumento tariffario per la variante tecnica obbligatoria apportata con l’entrata in vigore della DGR n. 1293/2014, si è proceduto all’istruttoria relativa al riequilibrio del PEF, addivenendo con PD n. H2/144 del 07/12/2017 a ridefinire la nuova tariffa di smaltimento per le 283.000 tonnellate autorizzate con il provvedimento AIA sopra citato al valore complessivo netto di €/ton 127,40;
- che per la procedura di cui sopra ci si è avvalsi del supporto tecnico dello Studio Associato di Ingegneria ZIMATEC, con sede legale in Aosta - Via Bramafam n° 26 e sede operativa in Torino - C.so Ferrucci n°77/10, che ha espresso al RUP il proprio qualificato parere in ordine alla validazione della variante economica, dimostrando competenza, professionalità e puntualità nel rispetto dei tempi amministrativi, nonché grande rigore nell’applicazione dei metodi valutativi;

PRESO ATTO che allo scadere della suddetta Concessione risultano ancora abbancabili in discarica circa 92.115 tonnellate nonostante il volume complessivo progettuale approvato in sede di VIA Regionale e in sede AIA non sia stato ancora raggiunto e ciò sia per l’effetto di un miglior trattamento imposto dalla DGR sulla parte organica del rifiuto indifferenziato, che per il maggior materiale recuperato nel rifiuto indifferenziato conferito (soprattutto alluminio e ferro), causando un maggior rapporto di compattazione tra peso e volume a favore del volume e favorendo pertanto un margine residuo di volumetria utilizzabile rispetto alle 283.000 ton conferite “a bocca impianto” dai Comuni;

TENUTO CONTO che l’abbancamento delle 92.115 tonnellate ancora utili al raggiungimento del volume massimo autorizzato progetualmente di 283.000 mc consentirebbe:

- di garantire per circa ulteriori 22 mesi l’autosufficienza di parte del periodo necessario per addivenire alla realizzazione dell’impianto finale provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, in procedura di project financing, ad un costo tariffario sensibilmente più vantaggioso per i Comuni della provincia di Imperia rispetto all’alternativa savonese, che graverebbe sui Comuni della provincia di Imperia per uno sforzo economico tra i 190/200 €/ton;
- di poter abbassare l’attuale tariffa di smaltimento presso il Lotto 6, potendo contrattare con il Concessionario un riequilibrio economico sulla base dell’art. 21 del Contratto stipulato con il Concessionario, così come espresso nel parere giuridico–amministrativo inviato dall’Avv. Mariano Protto di Torino – assistente giuridico al RUP per il contratto in essere del Lotto 6 – e acquisito agli atti del Settore in data 17/07/20 al numero di protocollo 16950;

- di poter garantire alla chiusura della discarica il rispetto dei profili paesaggistici imposti nonché il rispetto delle adeguate pendenze per un corretto deflusso delle acque, risultando più sostenibile e cautelativo dal punto di vista geologico/geotecnico raggiungere quel profilo abbancando rifiuti e non allocando sopra questi ultimi terra, con un peso specifico maggiore e con modalità e tempi diversi di assestamento. In caso contrario sarebbe necessaria una revisione progettuale del profilo di versante, che però incontrerebbe sicure resistenze in quanto peggiorativa dal punto di vista paesaggistico e, inoltre, risulterebbe necessario ricercare soluzioni tecniche alternative per la gestione delle acque di pioggia con probabili maggiori costi rispetto alla situazione;

RITENUTO dunque necessario provvedere a valutare la congruità economica di una nuova tariffa da applicare alle 92.115 tonnellate residue da abbancare in discarica, sulla base di un riequilibrio del PEF originario e dietro formale proposta del Concessionario;

CONSIDERATO che a seguito della riforma Del Rio le Province hanno perso settori tecnici e professionalità importanti, sia per mobilità verso altri enti, che per pensionamenti, che per trasferimenti di funzioni verso altri Enti, e che pertanto a tutt'oggi nell'organico della Provincia di Imperia non sono presenti professionalità in grado di poter esprimere un parere qualificato tecnico-economico sul riequilibrio da apportare al PEF della Concessione, così come già nel 2017 quando si dovette provvedere alla revisione della tariffa a seguito di variante tecnica, con conseguente necessità di acquisire all'esterno tale professionalità;

VISTO l'ottimo lavoro svolto in allora e l'estrema competenza e serietà dimostrata dallo Studio Associato di Ingegneria ZIMATEC in occasione dell'incarico affidatogli per il servizio di supporto al RUP in ordine alla valutazione economico-tecnica della variante progettuale alla discarica pubblica denominata Lotto 6, sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, servizio che è risultato puntuale, efficace e di estrema utilità per il contenimento dei costi della variante a tutela dei Comuni conferitori;

RITENUTO, dal curriculum agli atti del Settore, lo studio Associato d'Ingegneria ZIMATEC, con sede legale in Aosta - via Bramafam n°26 e sede operativa in Torino - C.so Ferrucci n°77/10, rappresentato dall'Ing. Flavio Re di Torino, esperto in materia impiantistica e in poli tecnologici di alta complessità industriale e pertanto idoneo a poter svolgere proficuamente il ruolo di supporto al RUP in tale delicata fase;

PRESO ATTO del preventivo di spesa inviato da ZIMATEC studio Associato di Ingegneria, con sede legale in Aosta - via Bramafam n°26 e sede operativa in Torino - C.so Ferrucci n°77/10, acquisito agli atti in data 14/07/2020 al n. di protocollo 16564, nel quale si manifesta la disponibilità ad assumere l'incarico al costo complessivo di € 4.440,80, IVA 22% e oneri di legge inclusi, così suddiviso:

- € 3.500,00 per onorario;
- € 140,00 per Cassa;
- € 800,80, per IVA 22% ;

RITENUTO congruo per l'Amministrazione il costo del preventivo ricevuto, considerato che il soggetto affidatario dovrà presentare una relazione tecnica indicante la congruità del riequilibrio economico del PEF presentato dal Concessionario per la prosecuzione dello smaltimento dei rsu presso la discarica pubblica entro il 31/07/2020, al fine di consentire all'Amministrazione Provinciale di Imperia di approvare l'atto aggiuntivo modificativo della concessione in essere;

ATTESO che la normativa di acquisizione di beni e servizi disciplinata dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., non prevede l'obbligo al di sotto della soglia dei 5.000,00 € di ricorrere né al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), né di utilizzare le comunicazioni elettroniche di cui all'art. 40, comma 2, D.Lgs. 50/2016, così come confermato dalla Linee guida ANAC n. 4;

TENUTO CONTO che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento del servizio in parola non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

VISTO l'art. 31, comma 8, e l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che consentono l'affidamento diretto nel caso di incarichi al di sotto dei 40.000,00 €;

VISTA e VALUTATA la seguente documentazione inviata dal soggetto offerente e agli atti dell'Ufficio ove viene espressa:

- l'insussistenza di cause di esclusione ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 nonché il possesso dei requisiti di idoneità professionale;
- la regolarità della posizione contributiva dello Studio Associato, agli atti del Settore;
- la dichiarazione in tema di inconferibilità ed incompatibilità resa dai professionisti dello Studio Associato, ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98 e ss.mm.ii. e al Piano di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2020/2022, agli atti del Settore;
- la dichiarazione di insussistenza di relazioni professionali e l'assenza di qualsiasi relazione di parentela o affinità sussistente con il dirigente o i dipendenti che intervengono nel procedimento;
- sottoscrizione del Patto d'Integrità 2020;
- dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche resa ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217, acquisita agli atti;

TENUTO CONTO che la realizzazione dell'oggetto dell'incarico è questione urgente e improcrastinabile al fine di addivenire in tempi rapidi alla modifica dalla concessione per la costruzione e gestione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6 – sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, evitando di ricadere in pericolose situazioni emergenziali che potrebbero essere causa di ingenti danni economici ai Comuni della provincia di Imperia;

CONSIDERATO che l'importo della prestazione in oggetto, ammontante a complessivi € 4.440,80, di cui € 3.500,00 per onorario, € 800,80 per IVA 22% ed € 140,00 per Cassa 4%, trova capienza come segue: missione 09 – programma 03 - titolo 1 – macroaggregato 03 – capitolo 7054 del Peg 2020/2022, annualità 2020, in quanto esigibile, che presenta la necessaria disponibilità;

ACCERTATO che il codice CIG è il seguente Z042DB7DC9, mentre il codice CUP non è richiesto per il tipo di procedimento in corso;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 in data 14.05.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2020/2022;

VISTO il Decreto del Presidente n. 62 del 03/06/2020 con cui è stato approvato il PEG per il triennio 2020/2022;

VERIFICATA, ai sensi dell'art. 9, c.1, lett.a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/20019, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di Bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. n° 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL 267/2000 e s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO:

- il Piano Regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 14 del 25/03/2015;
- il Piano dell'Area Omogenea Imperiese approvato con deliberazione n. 40 del 13/06/2016;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. n. 267 del 18.08.00 e s.m.i.;
- lo Statuto Provinciale approvato dal Consiglio Provinciale con Delibera n. 64 del 10/06/1991 e s.m.i.;
- il Regolamento di contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 117 del 18.12.03 e successive modifiche;
- il Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 191 del 14/06/2001 e s.m.i.;
- il regolamento dei contratti;

DETERMINA

1. di incaricare del servizio di supporto tecnico al RUP lo Studio Associato di Ingegneria ZIMATEC, con sede legale in Aosta - Via Bramafam n° 26 e sede operativa in Torino - C.so Ferrucci n°77/10, ai sensi dell'art. 31, comma 8, e dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, per l'espressione del parere di congruità tecnico economica sulla nuova tariffa di smaltimento delle ulteriori 92.115 tonnellate nella discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6 – sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, a seguito di adeguato riequilibrio del PEF allegato alla concessione di costruzione e gestione finalizzato alla successiva approvazione dell'atto aggiuntivo alla concessione stessa;
2. **di impegnare** la spesa complessiva di 4.440,80, di cui € 3.500,00 per onorario, 140,00 € quale contributo previdenziale 4% e 800,80 € per IVA 22%, come segue: missione 09 – programma 03 - titolo 1 – macroaggregato 03 – capitolo 7054 del Peg 2020/2022, annualità 2020, in quanto esigibile, che presenta la necessaria disponibilità;
3. **di dare atto che:**
 - il Codice Identificativo Gara (CIG) è Z042DB7DC9;
 - l'affidatario si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e successive modifiche;

- verrà ottemperato a quanto disposto dalla vigente normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D. Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
 - il presente incarico verrà pubblicato sul sito internet della Provincia ai sensi della normativa vigente;
4. **di conferire** al presente atto valore sinallagmatico sicché il contratto si intende perfezionato mediante sottoscrizione del presente provvedimento per accettazione.

Il Funzionario
Dott. Gian Franco Grosso