PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 374 DEL 10/06/2021

SETTORE 4 - INFRASTRUTTURE - RIFIUTI
SERVIZIO 4.3 - RIFIUTI
UFFICIO 4.3.

ATTO N. **RI/** 45 DEL 10/06/2021

OGGETTO: Incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, per la prosecuzione del contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo, e per la gestione transitoria dei rifiuti all'esaurimento della discarica. - Affidamento e impegno di spesa. (CIG: 8768841482)

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- l'art. 182 bis del D.Lgs. 152/2016 e s.m.i. recita che "Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
  a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
  b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
  c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- il Comune di Taggia, nell'ambito della Convenzione stipulata tra quest'ultimo, la Provincia di Imperia e l'ATO rifiuti della Provincia di Imperia, e approvata dalla Conferenza dei Rappresentanti ATO rifiuti nella seduta del 20/10/2010, successivamente, ratificata con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 98 del 22/12/2010, ha accettato la realizzazione di un impianto finale di trattamento dei r.s.u. nel sito di Colli, sul proprio territorio, a determinate e specifiche condizioni tra cui:
  a) la prevenzione e la riduzione dei rifiuti;
  b) l'incremento della raccolta differenziata negli anni, con l'applicazione di incentivi e penalizzazioni per i Comuni;
  c) la puntualizzazione delle specifiche tipologiche del futuro impianto;
  d) l'individuazione di una discarica di servizio;
  e) gli indennizzi al Comune di Taggia quale Comune ospitante l'impianto e la discarica di servizio;

- in data 21.03.2012 la Società Idroedil s.r.l. (mandataria), in costituendo RTI con Groupe Vauchè e WTT-Waste Treatment Technologies (mandanti), ha presentato alla Provincia di Imperia la proposta in project financing per la realizzazione dell'impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti solidi urbani della Provincia di Imperia, da localizzare in zona "Colli" – Comune di Taggia, ai sensi dell'allora comma 19, dell'art. 153 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- successivamente si è modificata la composizione del soggetto promotore, uscendo dal R.T.I. il Groupe Vauché, restando però inalterate le condizioni giuridico- professionali ex codice degli appalti in capo al R.T.I. stesso;
- il Piano dell'Area Omogenea Imperiese approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 40 del 13/06/2016, in ottemperanza al Piano Regionale dei Rifiuti del 2015, ha previsto in area Colli, nel Comune di Taggia, la realizzazione dell'impianto citato;
- la proposta, iniziata sotto la disciplina dell'art. 153 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., ha ottenuto, a seguito di numerosi incontri e modifiche tecniche concordate con il promotore, la dichiarazione di pubblico interesse, con prescrizioni, da parte del Consiglio Provinciale con deliberazione n. 2 del 20/02/2017, secondo la nuova disciplina dell'art. 183 del D.Lgs n. 50/2016 nel frattempo intervenuto;
- in ottemperanza a quanto disciplinato dal comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dopo la dichiarazione di pubblico interesse si è proceduto alla fase approvativa del progetto di fattibilità tecnico economica, mediante procedimento conferenziale gestito e coordinato dalla Regione Liguria, al fine del rilascio del dovuto parere di VIA regionale e del conseguente PAUR;
- nell'ambito di tale richiamato procedimento regionale si è addivenuti in data 25.05.2020 all'emissione del Decreto del Dirigente della Regione Liguria NP/2020/1368475, registrato al N. 2908 di rilascio del P.A.U.R., comprensivo di tutti i titoli abilitativi, autorizzazioni, pareri, nulla osta da parte degli Enti competenti;
- che successivamente si è proceduto ad avviare la fase di verifica e validazione del progetto approvato ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante incarico alla Società Inarcheck, soggetto specificamente accreditato;
- che quest'ultima ha trasmesso il rapporto finale di verifica in data 14/05/2021e che a seguito di ciò il RUP provvederà a validare il progetto;
- che per tutta la fase approvativa del progetto il RUP si è avvalso della competente assistenza giuridico-legale dell'Avv. Mariano Protto, con sede c/o lo studio legale Frignani di via Argonne 1 in Torino, Professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Giurisprudenza, avvocato con patrocinio presso il Consiglio di Stato, Corte di Cassazione, Corte Costituzionale e Corte di Giustizia Europea, nonché esperto in project financing;

CONSIDERATO, altresì che:
- il professionista sopra citato aveva tra i compiti del suo precedente incarico anche quello di proporre soluzioni transitorie giuridicamente sostenibili per gestire la prosecuzione della coltivazione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6, al fine di garantire una certa autosufficienza provinciale nello smaltimento dei rifiuti sino alla costruzione e attivazione dell'impianto finale;
- al proposito, con espresso parere scritto, ha evidenziato alcune soluzioni percorribili sulla base dell'interpretazione delle norme contrattuali, consentendo alla Provincia di Imperia di proseguire l'abbancamento di ulteriori 92.115 ton in discarica mediante approvazione di specifico atto aggiuntivo al contratto di concessione in atto;

TENUTO CONTO che:

- per quanto attiene al futuro impianto tecnologico di Colli, ottenuta l'approvazione tecnica del progetto di fattibilità e conclusa la sua validazione, risulta ora estremamente delicata e strategica la successiva fase di predisposizione degli atti propedeutici all'indizione della gara, precisamente il Disciplinare di gara, il Capitolato Speciale d'Appalto e il Bando europeo, considerato che l'importo della gara si aggirerà intorno ai 300 milioni di Euro e dovrà garantire la gestione dei rifiuti sul territorio provinciale per 20 anni, al fine di poter garantire al mercato la massima concorrenzialità e trasparenza possibile senza al contempo rinunciare a selezionare offerte estremamente competitive dal punto di vista quali-quantitativo, in grado di offrire soluzioni tecnologiche ad alta compatibilità ambientale e a costi sostenibili;
- altrettanto delicata risulterà la fase di sottoscrizione del contratto di concessione con il futuro aggiudicatario, la sottoscrizione con quest'ultimo e i titolari dei terreni di progetto dell'atto di acquisto degli stessi e del relativo diritto di superficie, nonché l'eventuale procedura di esproprio;
- risulta, altresì, altrettanto delicata la fase di coltivazione della discarica pubblica di Collette Ozotto e più in generale la gestione dello smaltimento dei r.s.u. provinciali per tutto il periodo transitorio che intercorre prima della realizzazione in project financing del polo tecnologico di Colli, dovendosi trovare soluzioni territoriali, giuridiche ed economiche compatibili con le esigenze di autosufficienza e prossimità richiamate dal codice dell'ambiente;

RITENUTO, pertanto, fondamentale avvalersi di un supporto giuridico-legale anche per l'anno 2020 e comunque sino all'affidamento della concessione di progettazione, costruzione e gestione dell'impianto di cui all'oggetto, possibilmente dallo stesso professionista che ha già studiato, supportato e affrontato le delicate questioni giuridico-contrattuali in essere, avendo peraltro dimostrato grande competenza, professionalità ed esperienza nell'affrontare e risolvere i problemi che via via si sono verificati precedentemente;

PRESO ATTO che dalla ricognizione effettuata all'interno dell'Ente con propria nota n. 10206/2019 non sono risultate disponibilità di personale specializzato, così come indicato dal Dirigente del Settore Avvocatura con nota n. 10539 del 24/04/2019, e che a tutt'oggi nulla è mutato nell'organico dell'Ente né nella disponibilità lavorativa delle figure esistenti, come si evince anche dalla nota prot. 10514 del 30/04/2021 del Dirigente del Settore Avvocatura- Appalti- Contratti, che manifesta carenza attuale di personale;

VISTA la propria Determinazione Dirigenziale n. 332 del 26/05/2021, con la quale si è disposto per l'incarico di cui all'oggetto di avviare una trattativa diretta ex art. 36, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), con l'Avv. Mariano Protto di Torino, Professore di Diritto Amministrativo della facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Torino e avvocato con patrocinio presso il Consiglio di Stato, Corte di Cassazione, Corte Costituzionale e Corte di Giustizia Europea, nonché esperto in project financing, tenuto conto dell'ottimo lavoro svolto dal professionista nell'anno precedente e della necessità di una visione ed approccio giuridico-legale omogenea nel tempo, che sia frutto di approfondimenti già sviluppati e studiati in continuità con l'evoluzione delle problematiche in itinere;

PRESO ATTO che le modifiche apportate al codice degli appalti con il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 7, convertito nella Legge 11/09/2020 n. 120, hanno esteso la soglia dell'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 da 40.000,00 € a 75.000,00 € per quanto attiene a forniture e servizi;

CONSIDERATO che per la delicatezza del compito risulta fondamentale il rapporto fiduciario tra il RUP e il professionista da incaricare basato sulla verifica del curriculum e sulla preparazione specifica in materia e che per tale motivo è stato ritenuto adeguato e giustificato il ricorso all'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., prenotando conseguentemente apposito presunto impegno di spesa pari a complessivi € 82.472,00 (ottantaduemilaquattrocentosettantadue/00) di cui € 65.000,00 (sessantacinquemila/00) per onorario, € 2.600,00 (duemilaseicento/00) per Cassa 4% ed € 14.872,00 (quattordicimilaottocentosettantadue/12) per IVA 22%, che trovano capienza come segue: Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Bilancio di Previsione 2021/2023, con imputazione all'annualità 2021 per € 41.236,00, in quanto esigibile nell'esercizio, e all'annualità 2022 per € 41.236,00;

PRESO ATTO della trattativa avviata con il professionista di cui sopra sul MEPA Consip S.p.A. in data 07/06/2021 con il numero 1722142, in scadenza alle ore 18 del 14/06/2021, per un importo a base d'asta, al netto di Cassa ed IVA, pari ad € 65.000,00 (sessantacinquemila/00), ritenendo assolutamente oltremodo congruo l'importo a fronte di un'opera pubblica da valutare e realizzare in procedura di project financing con l'istituto della concessione di costruzione e gestione per un valore complessivo ammontante ad € 300.000.000,00;

VISTO che entro il termine di scadenza sopra citato è stata presentata l'offerta economica da parte del professionista con codice identificativo MEPA n. 1050374, completa di tutti gli allegati richiesti,
agli atti dell'Ufficio, per un importo complessivo offerto, al netto di Cassa ed IVA, di € 60.000,00;

RITENUTA idonea l'offerta presentata per le ragioni sopra meglio descritte;

CONSIDERATO che l'oggetto del contratto di assistenza giuridico-legale al RUP consiste nelle seguenti attività:

1) **Concessione di progettazione costruzione e gestione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6**
   - assistenza giuridico-legale in fase decisionale di scelta tra le soluzioni giuridiche possibili per la prosecuzione del rapporto concessorio, sino a riempimento volumetrico della discarica, al fine di traguardare la realizzazione dell'impianto provinciale finale;
   - assistenza giuridico-legale per la valutazione di eventuali soluzioni transitorie ulteriori al momento della saturazione della discarica, predisposizione di atti, documenti specifici e sottoscrizione dei relativi contratti;
2) **Procedura di project financing privato, per la realizzazione del Polo Tecnologico di trattamento e recupero dei rifiuti e affidamento della concessione:**
   - assistenza giuridico-legale per la predisposizione e sottoscrizione dei contratti preliminari di compravendita bonaria dei terreni ricadenti nell'area di progetto su cui grava il vincolo preordinato all'esproprio e/o assistenza, in alternativa, durante tutta la fase di procedura di esproprio dei terreni stessi;
   - predisposizione di tutti gli atti propedeutici all'avvio della gara europea: bando, disciplinare, capitolato speciale d'appalto, modello di offerta tecnica, modello di offerta economica, da espletarsi entro l'anno 2021;
   - assistenza giuridico-legale durante tutta la fase di pubblicazione degli atti di gara, eventuale soccorso procedimentale e successiva sottoscrizione del contratto di concessione e del contratto definitivo di compravendita bonaria dei terreni, nonché assistenza su qualsiasi questione giuridica diretta o indiretta attinente con la procedura o la sottoscrizione degli atti citati;

3) l'assistenza dovrà espletarsi sia mediante la predisposizione di documenti specifici che di relazioni sui temi di cui ai punti 1 e 2, nonché mediante la partecipazione a riunioni e incontri su richiesta dell'Amministrazione, di cui almeno 10 presso la sede della Provincia di Imperia;

TENUTO CONTO che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento del servizio in parola non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

VISTA e **VALUTATA** la seguente documentazione firmata digitalmente e acquisita agli atti del settore nell'ambito della trattativa MEPA Consip S.p.A., agli atti dell'Ufficio:
- accettazione lettera d'invito;
- D.G.U.E. debitamente compilato;
- dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;
- dichiarazione in merito alla regolarità della posizione contributiva;
- dichiarazione di essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale;
- patto di integrità;
- documento di identità;

RITENUTO, pertanto, necessario ed opportuno affidare all'Avv. Mariano Protto, con sede legale a Torino, l'incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, per il contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo, e per la gestione transitoria dei rifiuti all'esaurimento della discarica, per un importo complessivo di € 76.128,00 (settantaseimilacentoventotto/00), di cui € 60.000,00 (sessantamila/00) per onorario, € 2.400,00 (duemilaquattrocento/00) per Cassa 4% ed € 13.728,00 (tredicimilasettecentoventotto/00) per IVA 22%, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale, tramite procedura telematica MEPA Consip S.p.A., con imputazione della spesa nei fondi di cui alla Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Bilancio di Previsione 2021/2023, con imputazione all'annualità 2021 per € 38.064,00, in quanto esigibile nell'esercizio, e all'annualità 2022 per € 38.064,00;

PRESO ATTO che a fronte della prenotazione dell'impegno di spesa per complessivi € 82.472,00 avvenuta con D.D. n. 332 del 26/05/2021, si è prodotta un'economia di € 6.344,00 sui fondi di cui sopra;

ACCERTATO che il codice CIG è il seguente 8768841482, mentre il codice CUP non è richiesto per il tipo di procedimento in corso;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 in data 30.04.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023;

VERIFICATA ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. n° 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che:
- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL 267/2000 e s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO il Piano Regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 14 del 25/03/2015;

VISTO il Piano dell'Area Omogenea Imperiese approvato con deliberazione n. 40 del 13/06/2016;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

VISTA la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;

VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. n. 267 del 18.08.00 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto Provinciale approvato dal Consiglio Provinciale con Delibera n. 64 del 10/06/1991 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 117 del 18.12.03 e successive modifiche;

VISTO il Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 191 del 14/06/2001 e s.m.i.;

VISTO il regolamento dei contratti;

DETERMINA

1) **di affidare**, per i motivi di cui in premessa specificati, all'Avv. Mariano Protto, con sede legale a Torino, l'incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, per il contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo, e per la gestione transitoria dei rifiuti all'esaurimento della discarica, a seguito della gara telematica avvenuta attraverso trattativa diretta n. 1722142 del 07/06/2021 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Consip S.p.A, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a), del D.Lgs. 50/2016;

2) **di imegnare** per l'incarico di cui all'oggetto l'importo complessivo di € 76.128,00 (settantaseimilacentoventotto/00), di cui € 60.000,00 (sessantamila/00) per onorario, € 2.400,00 (duemilaquattrocento/00) per Cassa 4% ed € 13.728,00 (tredicimilasettecentoventotto/00) per IVA 22%, sui fondi di cui alla Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Bilancio di Previsione 2021/2023, con imputazione all'annualità 2021 per € 38.064,00, in quanto esigibile nell'esercizio, e all'annualità 2022 per € 38.064,00;

3) **di dare atto** che a seguito dell'impegno di cui sopra, rispetto alla prenotazione di spesa assunta con D.D. n. 332 del 26/05/2021, che ha individuato una spesa presunta pari a complessivi € 82.472,00, è accertata un'economia di complessivi € 6.344,00 sui fondi di cui sopra;

4) **di provvedere** mediante successiva conclusione della procedura telematica MEPA ad inviare all'Avv. Mariano Protto, di Torino, la lettera di avvenuto incarico al fine della formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale;

5) **di dare, altresì, atto che:**
   - il codice CIG è 8768841482, mentre il codice CUP non e richiesto per il tipo di procedimento in corso;
   - il Responsabile del presente procedimento e l'Ing. Michele Russo, Dirigente del Settore Infrastrutture-Rifiuti, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;
   - verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative al servizio di che trattasi.

Il Dirigente del Settore
Ing. Michele Russo