



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 330 DEL 06/06/2019

SETTORE 4 - INFRASTRUTTURE - RIFIUTI SERVIZIO 4.3 - RIFIUTI

ATTO N. **RI/19** DEL 06/06/2019

OGGETTO: Incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, e per il contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo. - Affidamento e impegno di spesa. (CIG: Z06287C73D)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- l'art. 182 bis del D.Lgs. 152/2016 e s.m.i. recita che "Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
 - a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
 - b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
 - c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- il Comune di Taggia, nell'ambito della Convenzione stipulata tra quest'ultimo, la Provincia di Imperia e l'ATO rifiuti della Provincia di Imperia, e approvata dalla Conferenza dei Rappresentanti ATO rifiuti nella seduta del 20/10/2010, successivamente, ratificata con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 98 del 22/12/2010, ha accettato la realizzazione di un impianto finale di trattamento dei r.s.u. nel sito di Colli, sul proprio territorio, a determinate e specifiche condizioni tra cui:
 - a) la prevenzione e la riduzione dei rifiuti;
 - b) l'incremento della raccolta differenziata negli anni, con l'applicazione di incentivi e penalizzazioni per i Comuni;
 - c) la puntualizzazione delle specifiche tipologiche del futuro impianto;
 - d) l'individuazione di una discarica di servizio;
 - e) gli indennizzi al Comune di Taggia quale Comune ospitante l'impianto e la discarica di servizio;
- in data 21.03.2012 la Società Idroedil s.r.l. (mandataria), in costituendo RTI con Groupe Vauchè e WTT-Waste Treatment Technologies (mandanti), ha presentato alla Provincia di Imperia la

proposta in project financing per la realizzazione dell'impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti solidi urbani della Provincia di Imperia, da localizzare in zona "Colli" – Comune di Taggia, ai sensi dell'allora comma 19, dell'art. 153 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

- l'intervento proposto non era in allora presente negli strumenti di programmazione approvati dalla Provincia sulla base della normativa vigente;
- successivamente si è modificata la composizione del soggetto promotore, uscendo dal R.T.I. il Groupe Vauché, restando però inalterate le condizioni giuridico- professionali ex codice degli appalti in capo al R.T.I. stesso;
- il Piano dell'Area Omogenea Imperiese approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 40 del 13/06/2016, in ottemperanza al Piano Regionale dei Rifiuti del 2015, ha previsto in area Colli, nel Comune di Taggia, la realizzazione dell'impianto citato;
- la proposta, iniziata sotto la disciplina dell'art. 153 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., ha ottenuto, a seguito di numerosi incontri e modifiche tecniche concordate con il promotore, la dichiarazione di pubblico interesse, con prescrizioni, da parte del Consiglio Provinciale con deliberazione n. 2 del 20/02/2017, secondo la nuova disciplina dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 nel frattempo intervenuto;
- attualmente, in ottemperanza a quanto disciplinato dal comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dopo la dichiarazione di pubblico interesse si sta procedendo alla fase approvativa del progetto di fattibilità tecnico economica aggiornato dal promotore secondo le prescrizioni richieste, procedimento che ha avocato a sé la Regione Liguria sulla base del D.Lgs. n. 104/2017 al fine di rilasciare il dovuto parere di VIA regionale;
- nell'ambito di tale richiamato procedimento regionale dovranno essere rilasciati da tutti gli Enti competenti le dovute autorizzazioni, nulla osta e pareri necessari per l'approvazione del progetto e per la sua conseguente messa in gara, tra cui l'Autorizzazione Integrata Ambientale, che è di competenza della Provincia di Imperia – Settore Infrastrutture - Rifiuti;

TENUTO CONTO che:

- la fase approvativa del progetto di fattibilità tecnico economica presentato dal promotore risulta molto delicata in quanto l'ultima occasione per l'Amministrazione di valutare il progetto prima della sua messa in gara, sia dal punto di vista tecnico che dal punto di vista economico-giuridico, ed eventualmente chiedere delle ragionevoli modifiche allo stesso per meglio adeguarlo alle esigenze del territorio e agli scopi prefissati dal Piano dei rifiuti regionale e provinciale, nonché per adeguarlo, se del caso, a possibili intervenute soluzioni tecnologiche innovative, stante anche il lungo tempo trascorso tra la sua iniziale presentazione e la sua definitiva approvazione;
- la successiva fase di predisposizione degli atti propedeutici all'indizione della gara, precisamente il Disciplinare descrittivo e prestazionale, il Capitolato Speciale d'Appalto e il Disciplinare di Gara, è estremamente delicata e strategica per poter garantire al mercato la massima concorrenzialità e trasparenza possibile senza al contempo rinunciare a selezionare offerte estremamente competitive dal punto di vista quali-quantitativo, in grado di offrire soluzioni tecnologiche ad alta compatibilità ambientale e a costi sostenibili;

TENUTO CONTO, altresì, della necessità di dover garantire nel periodo transitorio necessario per arrivare alla soluzione impiantistica definitiva sopra descritta la prosecuzione della chiusura del ciclo dei rifiuti, avvalendosi della discarica pubblica di Collette Ozotto ancora in attività di coltivazione e sino al suo totale riempimento;

VISTA la propria determinazione Dirigenziale n. 291 del 21/05/2019, con la quale si è disposto per l'incarico di cui all'oggetto di avviare una trattativa diretta ex art. 36, comma 2, del D.lgs. n.

50/2016 e s.m.i. facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), con l'Avv. Mariano Protto di Torino, Professore di Diritto Amministrativo della facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Torino e avvocato con patrocinio presso il Consiglio di Stato, Corte di Cassazione, Corte Costituzionale e Corte di Giustizia Europea, nonché esperto in project financing, avendo accertato l'assenza di idonee professionalità all'interno dell'Ente con ricognizione di cui alla nota 10206/2019;

CONSIDERATO che si è provveduto conseguentemente a prenotare apposito presunto impegno di spesa pari a complessivi € 50.625,12, di cui € 39.900,00 (trentanovemilannovecento/00) per onorario, € 1.596,00 (millecinquecentonovantasei/00) per Cassa 4% ed € 9.129,12 (novemilcentoventinove/12) per IVA 22% sui fondi di cui alla Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Peg 2019/2021, annualità 2019 in gestione provvisoria, che presenta la necessaria disponibilità;

PRESO ATTO della trattativa avviata con il professionista di cui sopra sul MEPA Consip S.p.A. in data 29/05/2019 con il numero 934465, in scadenza alle ore 18 del 03/06/2019, per un importo a base d'asta, al netto di Cassa ed IVA, pari ad € 39.900,00 (trentanovemilannovecento/00), ritenendo congruo l'importo a fronte di un'opera pubblica da valutare e realizzare in procedura di project financing con l'istituto della concessione di costruzione e gestione per un valore complessivo ammontante ad € 300.000.000,00;

VISTO che entro il termine di scadenza sopra citato è stata presentata l'offerta economica da parte del professionista con codice identificativo MEPA n. 532174, completa di tutti gli allegati richiesti, agli atti dell'Ufficio, con un ribasso del 2,51% sulla base d'asta, pari ad un importo complessivo offerto, al netto di Cassa ed IVA, di € 38.900,00;

RITENUTA congrua l'offerta presentata per le ragioni sopra meglio descritte;

CONSIDERATO che l'oggetto del contratto di assistenza giuridico-legale al RUP consiste nelle seguenti attività:

- 1) **Concessione di costruzione e gestione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6**
 - assistenza giuridico-legale in fase interpretativa dei rapporti contrattuali tra concedente e concessionario nella fase finale della gestione della discarica;
 - assistenza giuridico-legale per la valutazione di eventuali richieste di riequilibrio del PEF da parte del Concessionario;
 - assistenza giuridico-legale nella valutazione ed eventuale predisposizione di atti amministrativi di proroga tecnica della concessione in rapporto all'elemento tariffario scaturente dall'offerta economica, da espletarsi entro il 31/12/2019;
- 2) **Approvazione progetto e predisposizione atti propedeutici alla gara europea, in procedura di project financing privato, per la realizzazione del Polo Tecnologico di trattamento e recupero dei rifiuti:**
 - assistenza giuridico-legale nell'approvazione dello schema di contratto allegato al progetto presentato in sede di conferenza dei servizi regionale, ai sensi dell'art. 27-bis del D.lgs. 152/06 e s.m.i., da esprimersi entro il luglio 2019;
 - assistenza giuridico-legale per la predisposizione degli atti propedeutici all'avvio della gara europea: bando, disciplinare, capitolato speciale d'appalto, modello di offerta tecnica, modello di offerta economica, da espletarsi entro il 30/11/2019;
- 3) l'assistenza dovrà espletarsi sia mediante la predisposizione di documenti specifici che di relazioni sui temi di cui ai punti 1 e 2, nonché mediante la partecipazione a riunioni e incontri su richiesta dell'Amministrazione, di cui almeno 5 presso la sede della Provincia di Imperia;

TENUTO CONTO che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento del servizio in parola non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

VISTA e VALUTATA la seguente documentazione firmata digitalmente e acquisita nell'ambito della trattativa MEPA Consip S.p.A., agli atti dell'Ufficio:

- accettazione lettera d'invito;
- D.G.U.E. debitamente compilato;
- dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;
- dichiarazione in merito alla regolarità della posizione contributiva;
- dichiarazione di essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale;
- patto di integrità;
- documento di identità;

CONSIDERATO che la realizzazione dell'oggetto dell'incarico è questione urgente e improcrastinabile al fine di addivenire in tempi rapidi all'affidamento della concessione di progettazione, costruzione e gestione dell'impianto unico provinciale dei r.s.u. in località Colli, nel Comune di Taggia, al fine di rispettare i tempi previsti nel Piano Regionale dei Rifiuti e nel Piano dell'Area Omogenea Imperiese, evitando di ricadere in pericolose situazioni emergenziali che potrebbero essere causa di ingenti danni economici ai Comuni della provincia di Imperia, nonché in richieste di risarcimento danno da parte del soggetto promotore della procedura di project financing;

RITENUTO, pertanto, necessario ed opportuno affidare all'Avv. Mariano Protto, P.I. 08069550013 e C.F. PRTMRN70C20B111Q, con sede legale in LUNGO PO CADORNA N. 1 – Torino, l'incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, e per il contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo, per un importo complessivo di € 49.356,32 (quarantanovemilatrecentocinquantasei/32), di cui € 1.556,00 (millecinquecentocinquantasei/00) per Cassa 4% ed € 8.900,32 (ottomilanovecento/32) per IVA 22%, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale, tramite procedura telematica MEPA Consip S.p.A.;

ACCERTATO che il codice CIG è il seguente Z06287C73D, mentre il codice CUP non è richiesto per il tipo di procedimento in corso;

CONSIDERATO che:

- l'importo definitivo dell'offerta presentata, pari a complessivi € 49.356,32 (quarantanovemilatrecentocinquantasei/32), di cui € 1.556,00 (millecinquecentocinquantasei/00) per Cassa 4% ed € 8.900,32 (ottomilanovecento/32) per IVA 22%, trova capienza come segue: Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Peg 2019/2021, annualità 2019 in gestione provvisoria, che presenta la necessaria disponibilità;
- a fronte della prenotazione dell'impegno di spesa per complessivi € 50.625,12 avvenuta con D.D. n. 291 del 21/05/2019, si è prodotta un'economia di € 1.268,80 sui fondi di cui sopra;

VISTI:

- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 33 del 30 giugno 2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2018/2020;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 35 del 22.02.2019 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione provvisorio 2019/2021 - Esercizio 2019, affidate ai Responsabili dei Servizi le relative dotazioni finanziarie, nonché approvate le linee gestionali per l'esercizio 2019 ed impartiti i relativi indirizzi ai Dirigenti;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018 con il quale il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021 è stato differito al 28 febbraio 2019;
- il Decreto del Ministero dell'interno del 25 gennaio 2019 con cui il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021 è stato ulteriormente differito al 31 marzo 2019;

DATO ATTO che, essendo trascorso il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019, si applica quanto disposto dall'art. 163 c. 2 del Tuel;

VERIFICATA la regolarità dell'impegno di spesa ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 nonché del Decreto del Presidente della Provincia n. 35 del 22.2.2019, punto 7), lett. A);

VERIFICATA altresì, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. n° 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL 267/2000 e s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTATO che la realizzazione dell'oggetto dell'incarico riguarda un'attività attribuita per legge alla Provincia e dunque obbligatoria e che contempera adempimenti inderogabili dal cui svolgimento derivano importanti e delicate ricadute ambientali ed economiche per il territorio;

VISTO:

- il Piano Regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 14 del 25/03/2015;
- il Piano dell'Area Omogenea Imperiese approvato con deliberazione n. 40 del 13/06/2016;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. n. 267 del 18.08.00 e s.m.i.;
- lo Statuto Provinciale approvato dal Consiglio Provinciale con Delibera n. 64 del 10/06/1991 e s.m.i.;
- il Regolamento di contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 117 del 18.12.03 e successive modifiche;
- il Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 191 del 14/06/2001 e s.m.i.;
- il regolamento dei contratti;

DETERMINA

- 1) **DI AFFIDARE**, per i motivi di cui in premessa specificati, all'Avv. Mariano Protto, con sede legale in Via Lungo Po Cadorna n. 1 – Torino (P.I. 08069550013 - C.F. PRTMRN70C20B111Q) l'incarico di assistenza giuridico-legale al RUP per la procedura di project financing ex art. 183, comma 15, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per la realizzazione dell'impianto provinciale di trattamento e recupero dei r.s.u. da realizzarsi in località Colli, nel Comune di Taggia, e per il contratto di concessione n. 29629 del 28/05/2014 relativo alla costruzione e gestione della discarica pubblica di r.s.u. in località Collette Ozotto, nei Comuni di Taggia e Sanremo, a seguito della gara telematica avvenuta attraverso trattativa diretta n. 934465 del 29/05/2019 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Consip S.p.A, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a), del D.Lgs. 50/2016;
- 2) **DI IMPEGNARE** per l'incarico di cui all'oggetto l'importo complessivo di € 49.356,32 (quarantanovemilatrecentocinquantasei/32), di cui € 1.556,00 (millecinquecentocinquantasei/00) per Cassa 4% ed € 8.900,32 (ottomilanovecento/32) per IVA 22%, sui fondi di cui alla Missione 09 - Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 - Capitolo 7054 del Peg 2019/2021, annualità 2019 in gestione provvisoria, che presenta la necessaria disponibilità;
- 3) **DI DARE ATTO** che a seguito dell'impegno di cui sopra, rispetto alla prenotazione di spesa assunta con D.D. n. 291 del 21/05/2019, che ha individuato una spesa presunta pari a complessivi € 50.625,12, è accertata un'economia di complessivi € 1.268,80 sui fondi di cui sopra;
- 4) **DI PROVVEDERE** mediante successiva conclusione della procedura telematica MEPA ad inviare all'Avv. Mariano Protto, di Torino, la lettera di avvenuto incarico al fine della formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale;
- 5) **DI DARE, ALTRESÌ, ATTO che:**
 - il codice CIG è Z06287C73D, mentre il codice CUP non è richiesto per il tipo di procedimento in corso;
 - il Responsabile del presente procedimento è l'Ing. Michele Russo, Dirigente del Settore Infrastrutture-Rifiuti, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;
 - verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative al servizio di che trattasi.

F.to Il Funzionario
Dott. Gian Franco Grosso