

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 19/12/2017**
**N° 60**

Consiglieri Assegnati n. 10

Consiglieri in carica n. 10

**OGGETTO:**

Affidamento del servizio di TPL nella Provincia di Imperia anni 2018 e seguenti - Modalità - Atto di indirizzo.

L'anno DUEMILADICIASSETTE, addì DICIANNOVE del mese di DICEMBRE alle ore 19:10 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere.

Fatto appello nominale, risulta:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
NATTA FABIO	X	
ABBO DOMENICO	X	
BIANCHERI ALBERTO		X
CAPACCI CARLO	X	
CHIAPPORI GIACOMO	X	
DELLERBA LUIGINO	X	
FIMMANO' ANTONIO	X	
NAPOLI LUCA		X
PALLANCA GIACOMO		X
PERRI FABIO		X
<b>TOTALE</b>	<b>6</b>	<b>4</b>

Pertanto, come si evince da quanto sopra riportato, sono presenti n. 6 Consiglieri su n. 10 in carica.

Partecipa alla seduta il Avv. Giulia COLANGELO, in qualità di Segretario Generale.

L' Avv. Fabio NATTA, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

## IL PRESIDENTE

Chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta - nei prescritti termini di legge - a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

*Premesso:*

- *che in data 25.09.2002, a seguito di gara ad evidenza pubblica per il servizio pubblico locale di trasporto nella provincia di Imperia regolarmente esperita, si è provveduto alla stipula del contratto tra l'Amministrazione Provinciale di Imperia e la Riviera Trasporti S.p.a. per il periodo 1.10.2002 / 31.12.2007, prorogabile ai sensi dell'art. 4 del Contratto medesimo per un periodo di ulteriori 3 anni;*
- *che con deliberazione di Giunta provinciale n. 594 del 12.12.2007 l'Amministrazione Provinciale ha ritenuto di usufruire della predetta facoltà prorogando dal 1.01.2008 al 31.12.2010 il contratto di trasporto pubblico locale in essere;*
- *che la Giunta Provinciale con direttiva n. 302 del 11.11.2009 ha determinato di prorogare ai sensi dell'art. 4 comma 4 del vigente contratto di servizio alla Società appaltatrice dei servizi TPL - RT Spa - l'affidamento del servizio per un ulteriore anno è cioè dal 1.01.2011 fino al 31.12.2011;*
- *Che con deliberazione n. 366 del 17.12.2011 della Giunta Provinciale è stato prorogato il servizio di trasporto pubblico locale alla Riviera Trasporti SpA ai sensi dell'art. 5 comma 5 del Regolamento Europeo n. 1370/2007 per il periodo dal 01.01.2012 al 31.12.2013;*
- *Che, conseguentemente con atto di Giunta Provinciale n. 255 del 10.10.2013 è stata avviata la procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nel bacino I per gli anni 2014 – 2020 ;*
- *che in data 9.11.2013 è entrata in vigore la L.R. 33/2013 di riforma del trasporto pubblico locale che prevedeva l'istituzione di un bacino unico regionale di TPL e all'art. 32 c. 1 lett. c) disponeva l'abrogazione della previgente LR 31/98;*
- *Che con ricorso notificato il 13/12/13, la Regione Liguria chiedeva annullarsi, previa sospensiva, il bando di gara della Provincia di Imperia;*
- *Che il contratto di servizio in essere con RT SpA è stato prorogato tecnicamente dalla Provincia dal 1.01.2014 al 31.01.2015, in pendenza di gara e nelle more della pronuncia del TAR nel merito del ricorso proposto da Regione Liguria;*
- *Che, dopo diversi rinvii, il TAR Liguria in data 17.12.2014 si è espresso nel merito del ricorso avanzato dalla Regione accogliendolo e, conseguentemente, annullando gli atti impugnati;*
- *Che Regione Liguria con LR 18/2014 e n. 24/2015 ha imposto a Rt SpA la prosecuzione della gestione dei servizi o TPL fino al 31.12.2017 alle condizioni previste nei contratti scaduti fino al subentro del gestore scaturente dalla nuova procedura ad evidenza pubblica in allora demandata all'Agenzia Regionale TPL per l'intero bacino regionale;*

*Vista la Legge Regionale 09.08.2016 n. 19, con la quale è stata modificata la L. R. n. 33/2013, prevedendosi, un nuovo sistema di "governance" del trasporto pubblico regionale; in particolare:*

- le nuove disposizioni non prevedono più, per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico locale un bacino ottimale su scala regionale ma quattro ambiti territoriali omogenei (ATO), coincidenti col territorio della Città metropolitana di Genova e degli enti di area vasta di Imperia, La Spezia e Savona (un unico ATO è rimasto per i soli servizi ferroviari);
- la Città metropolitana di Genova e gli enti di area vasta di Imperia, La Spezia e Savona sono individuati qual "Enti di Governo" degli A.T.O.;

Rilevato che:

- l'art. 7 comma 2 del Regolamento CE n. 1370/2007 prevede che l'autorità competente prende i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, siano pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, come minimo, le seguenti informazioni:
  - nome e indirizzo dell'autorità competente;
  - tipo di aggiudicazione previsto;
  - servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;
- il dirigente del Settore Polizia Provinciale – Strade – Trasporti con provvedimento n. 704 del 5.12.2016 ha adottato l'avviso di preinformazione previsto dal citato Reg. CE 1370/2007 che è stato pubblicato sulla GUCE in data 23.12.2016 GU/S S248– 455420-2016-IT;
- che con determinazione dirigenziale CI/75, n. 326 di Registro Generale del 16/06/2017, è stato affidato, ai sensi dell'articolo 32 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il servizio di supporto tecnico per l'individuazione della procedura e l'elaborazione della documentazione riguardante l'affidamento del servizio del trasporto pubblico locale del Bacino della Provincia di Imperia alla Lem Reply srl, Corso Francia n. 110, Torino;

Dato atto che:

- ai sensi della vigente normativa (comunitaria Reg. CE 1370/2007, nazionale L. 422/1997 e regionale LR 33/2013) in materia di trasporto pubblico esistono diverse modalità di affidamento del servizio;
- con note prot. n. 24055 del 28.08.2017, prot. n. 28111 del 10.10.2017, prot. n. 31512 del 17.12.2017 e prot. n. 31739 del 21.11.2017 lo scrivente Settore, al fine di richiedere il necessario indirizzo, trasmetteva all'Amministrazione analisi elaborata dall'advisor Lem Reply Srl, sotto evidenziata in sintesi, ove venivano indicate le possibili modalità previste dalla vigente normativa in materia (Reg. Ce 1370/2007, D. Lgs. 422/1997 e L.R. n. 33/2013) per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale:

<b>Tipologia Gara aperta</b>	<b>Pro</b>	<b>Contro</b>	<b>Vincoli</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No pericolo decurtazione del corrispettivo DL 50/17</li> <li>• Benefici della concorrenza per il mercato</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Possibili criticità gestionali per l'Ente se l'incumbent, partecipata o controllata dall'Ente stesso, non vince la</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obbligo europeo di ricorso alla gara dal 3/12/2019</li> <li>• Pubblicazione bando entro 31/12/17 per non perdere contributi</li> </ul>

*gara*

**Gara a doppio oggetto**

- *No pericolo decurtazione del corrispettivo D.L. 50/17*
- *Discontinuità gestionale con partner industriale privato con controllo pubblico*

- *Complessità nella gestione della procedura di gara*
- *I vincoli per il partner industriale potrebbero risultare disincentivanti alla partecipazione della società privata*

- *Procedure complesse come ricorso alla due diligence e redazione di documenti e ricorso a procedure aggiuntive rispetto alla gara aperta*

**Estensione durata affidamento ai sensi art. 4 c. 4 Reg. CE 1370/2007**

- *Piano di ammortamenti straordinario*
- *Percorso di efficientamento*

- *Rischio contenziosi (ricorsi)*

- *Necessario che fosse previsto nel bando di gara originario*
- *Piano di investimenti straordinario*

**In house providing**

- *Migliore gestione sindacale dell'affidamento*
- *Eliminazione dei rischi legati all'affidabilità di un nuovo gestore esterno*
- *Maggiore flessibilità di programmazione dei servizi e di modifiche tariffarie*

- *Minori opportunità di efficientamento*
- *Mancanza di confronto nel mercato*
- *Pericolo riduzione dei contributi statali come prevista dall'art. 27 del D.L. 50/2017*

- *Per il caso di appalto di servizi di TPL, iscrizione dell'Ente aggiudicatore nell'apposito elenco istituito presso l'A.N.A.C. (ex art. 192 D. Lgs. n. 50/2016)*

**Project financing**

- *Legare i finanziamenti alle capacità del servizio «concesso» di generare flussi di cassa*
- *Allocare in maniera ottimale tutti i rischi e le risorse pubbliche (principio del valuefor money)*
- *Migliorare la qualità di servizio gestito in condizioni di redditività su cui, comunque, l'ente pubblico mantiene il controllo*

- *Variazioni delle condizioni e del contesto del mercato di riferimento*
- *Si può configurare come limitazione della concorrenza*

- *Delibera 566/2017 dell'A.N.A.C che giudica illegittimo il ricorso al project financing per l'affidamento di concessioni di servizi quale quello relativo al trasporto pubblico e comunque senza che sia prevista l'esecuzione di lavori infrastrutturali*

Vista la nota di RT SpA, assunta a prot. n. 32400 del 28.11.2017 e successivamente integrata con prot. n. 33527 del 11.12.2017, con la quale viene richiesto, ai sensi dell' art. 4 comma 4 del Reg. CE 1370/2007 un'estensione della durata del vigente contratto di servizio stipulato a seguito di gara ad evidenza pubblica di 5 anni, dal 1.01.2018 al 31.12.2022;

Considerato:

- *che il Regolamento CEE n. 1370/2007 “relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70”, normativa di settore per la disciplina dei servizi pubblici di trasporto su strada, prevede che l’affidamento dei contratti si conformi ai contenuti del medesimo a decorrere dal 03.12.2019, concedendo quindi agli Stati un periodo transitorio durante il quale adottare le misure necessarie per conformarsi gradualmente alle disposizioni comunitarie;*
- *che l’art. 4 comma 4 del Reg. CE n. 1370/2007 prevede che “Se necessario, tenuto conto delle modalità di ammortamento dei beni, la durata del contratto di servizio pubblico può essere prorogata, al massimo, del 50% se l’operatore del servizio pubblico fornisce beni di entità significativa in rapporto all’insieme dei beni necessari per la fornitura dei servizi di trasporto di passeggeri oggetto del contratto di servizio pubblico e prevalentemente finalizzati ai servizi di trasporto di passeggeri previsti dal contratto”;*
- *che Riviera Trasporti SpA ha presentato:*
  - *Un piano di ammortamento degli investimenti in materiale rotabile fino al 31.12.2022 composto da un elenco di n. 34 autobus acquistati a partire dall’anno 2010 con residuo valore ammortizzabile al 31.12.2017 di E. 465.487,03 nonché interventi di manutenzione straordinaria sul parco rotabile con un valore residuo ammortizzabile di circa E. 477.599,59, per un totale complessivo di E. 943.086,62*
  - *Un piano di ammortamento degli investimenti strutturali ed impiantistici fino al 31.12.2022 con residuo valore ammortizzabile al 31.12.2017 per un importo complessivo di E. 4.517.986,98 , all’interno del quale sono ricompresi tra l’altro:*
    - *il progetto idrogeno presentato nell’ambito del VII Piano Quadro dell’Unione Europea nel maggio 2009 ed aggiudicato dal JTI – FCU nel corso del 2010 al Consorzio High Velocity di cui RT SpA fa parte. Dopo la negoziazione di rito con il Grant Agreement - UE è stato siglato alla fine novembre 2011 il relativo contratto. Le opere relative alla costruzione dell’impianto di distribuzione di idrogeno sono state terminate nel corso del 2017, anno al quale decorrono le quote di ammortamento degli investimenti sostenuti;*
    - *l’acquisto dell’ area dei piazzali del deposito di Imperia dall’ Agenzia del Demanio nel corso del 2009.*
- *Che Riviera Trasporti SpA in conseguenza delle proroghe contrattuali intervenute non ha potuto fruire di un adeguamento del corrispettivo chilometrico che , come risulta dallo studio commissionato da Regione Liguria e pubblicato nel Programma dei Servizi adottato con DCR n. 7 del*

27/06/2017 (costo unitario - standard base CS0 2012 rivalutato all'anno 2015, sebbene non efficientato, pari ad E. 4,00 che, al netto della quota per ricavi da traffico pari al 35%) risulterebbe attualmente pari ad E. 2,60 oltre a IVA. Secondo quanto suggerito da stessa Regione Liguria nel citato Programma tale corrispettivo dovrebbe essere applicato in sede di prima gara. Allo stato attuale il corrispettivo praticato da RT SpA - a seguito di gara esperita nell'anno 2001 - è pari ad E. 1,94 + IVA 10% per un totale pari ad E. 2,14;

- Che è tutt'ora in corso di definizione l'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento dei servizi minimi e dei servizi aggiuntivi del trasporto pubblico locale il quale costituirà la base finanziaria per procedere all'affidamento del servizio ( assenza di un accordo di programma esecutivo per gli anni 2018 e seguenti); la fase relativa alla pianificazione del servizio e all'individuazione delle risorse dovrà comunque tener conto dei recenti interventi normativi atteso che l'art. 27 del Decreto Legge 24.04.2017, n. 50, recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli Enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo", convertito con modificazioni nella L. 21.06.2017, n. 96, oltre a ridefinire i criteri di riparto tra le Regioni del Fondo Nazionale dei Trasporti, prevede che le Regioni dovranno provvedere alla riprogrammazione dei servizi entro e non oltre 120 giorni dall'avvenuta pubblicazione di un decreto (ad oggi non ancora approvato) del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT), di concerto con il Ministro dell'Economia e Finanze (MEF), con conseguente necessità per l'Amministrazione regionale di verificare la conformità del proprio atto di programmazione (D.C.R. 7/2017) ai contenuti dell'emanando Decreto;
- la difficile contendibilità sul mercato di un servizio di trasporto pubblico locale per una provincia come quella di Imperia caratterizzata da una conformazione orografica amministrativa del territorio composta da 67 Comuni, la maggior parte dei quali con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti, ubicati nell'entroterra e non facilmente raggiungibili potrebbe definire modalità di affidamento tramite gara ad evidenza pubblica non del tutto confacenti al pubblico interesse;
- che la Riviera Trasporti SpA, società a totale capitale pubblico, è partecipata dalla Provincia di Imperia per la quota dell'84%;

VISTO la delibera del Consiglio Provinciale n. 79 del 23/11/16 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2016,

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno in data 7 luglio 2017 con cui il termine per la deliberazione di approvazione del Bilancio di Previsione è stato fissato al 30 settembre 2017.

VISTO il decreto del Presidente della Provincia n. 10 del 30.01.2017 con il quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione provvisorio per l'esercizio 2017, nonché affidate ai Responsabili dei Servizi le relative dotazioni finanziarie;

*VISTO che con lo stesso decreto n. 10 del 30.01.2017 sono state approvate le linee gestionali provvisorie per l'esercizio 2017 ed impartiti i relativi indirizzi ai Dirigenti;*

*VISTO l' art. 163 comma 2 del D. Lgs. 267/2000;*

*VISTO il Reg. CE 1370/2007;*

*VISTO il D. Lgs. 422/1997*

*VISTA la L.R. 33/2013*

*VISTO il D.Lgs. 118/2011,*

*VISTO il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. emanato con D. Lgs n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;*

*VISTO lo statuto provinciale approvato dal C.P. con deliberazione n. 64 del 10.06.1991 e successive modifiche ed integrazioni;*

*VISTO il regolamento sull'assetto dirigenziale della Provincia di Imperia approvato dalla G.P. con deliberazione n. 191 del 14.06.01;*

*Visto il parere in merito alla regolarità tecnica del Responsabile del Dirigente del Settore Polizia Provinciale, Strade, Trasporti, Dr. Giuseppe Carrega, riportato in calce alla presente proposta - reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 - ed espresso successivamente al controllo di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147 bis del TUEL;*

*Visto che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l'allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;*

### **PROPONE**

*Per quanto indicato in premessa*

- 1. di prendere atto delle diverse possibili modalità di affidamento del servizio TPL consentite dalla vigente normativa;*
- 2. di prendere atto di quanto relazionato e deciso nella precedente deliberazione n. \_\_\_\_\_ assunta in data odierna riguardo alle società partecipate con particolare attenzione all'adozione da parte della RT SpA delle misure che risultano idonee a garantire l'efficienza gestionale;*
- 3. di valutare, in riferimento al sopracitato punto 2, l'estensione del vigente contratto di servizio di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Imperia per la durata di cinque anni, richiesta da RT SpA ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Reg. CE n. 1370/2007, vincolandolo alla sottoscrizione da parte della stessa società di un impegno alla rinuncia di qualsiasi pretesa compensativa nonché all'adozione di misure che garantiscano un'efficientamento della gestione del servizio;*
- 4. di prendere atto che nel periodo necessario a formalizzare l'estensione contrattuale sopra citata ( Reg. CE 1370/2007 art. 4 c. 4 ), RT SpA svolgerà il servizio alle attuali condizioni contrattuali tenendo in debita considerazione i decrementi del fondo nazionale/regionale trasporti liguri, del CCNL autoferrotranvieri, dell'art. 29 c. 1 - quater LR 33/2013 previsti per l'anno 2018;*

*Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D. Lgs. n.267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore Polizia Provinciale – Strade - Trasporti Dott. Giuseppe Carrega in data 18.12.2017-*

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**Vista** la proposta deliberativa succitata;

### **Udite le relazioni**

- del Dirigente del Settore Trasporti Dott. Giuseppe Carrega che illustra la proposta deliberativa succitata ripercorrendo l'iter procedurale dell'affidamento del servizio del trasporto pubblico locale da parte dell'Ente;
- del Segretario Generale Avv. Giulia Colangelo che, dopo aver sottolineato l'importanza dello svolgimento del servizio pubblico in parola, suggerisce – a titolo cautelativo – di stabilire la durata dell'estensione del servizio in anni quattro, periodo durante il quale la Società dovrà cercare di provvedere ad una razionalizzazione dei costi attuali vista la sua situazione di criticità dal punto di vista contabile;
- del Dirigente del Settore Trasporti Dott. Giuseppe Carrega che dichiara di condividere la scelta prudenziale “dei quattro anni”;
- del Consigliere delegato alle Società Partecipate Dott. Domenico Abbo;
- del Consigliere delegato ai Trasporti On. le Giacomo Chiappori;
- del Presidente Avv. Fabio Natta;

**Dato atto che** gli interventi effettuati sono stati registrati con sistema che consente la fedele ed integrale memorizzazione dell'audio e che gli stessi devono intendersi qui integralmente richiamati nei relativi contenuti anche se non materialmente e interamente allegati;

**Con votazione** unanime resa nei modi e nelle forme di legge da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

## **DELIBERA**

1. **Di individuare**, come più confacente al pubblico interesse, l'estensione del vigente contratto del servizio di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Imperia prevista all' 4 comma 4 del Reg. CE n. 1370/2007.
2. **Di condizionare** l'estensione temporale del vigente contratto di servizio di trasporto pubblico locale **per un periodo di quattro anni** all'impegno sottoscritto da parte di RT alla rinuncia a qualsiasi richiesta compensativa non condivisa dalla Provincia nonché all'adozione di misure che garantiscano un'efficientamento della gestione del servizio.

3. **Di demandare** agli Uffici di provvedere, previa verifica degli adempimenti richiesti, all'adozione dei conseguenti atti necessari alla formalizzazione della prosecuzione contrattuale entro il termine del 31.03.2018.
4. **Di stabilire** che nel periodo necessario a formalizzare l'estensione contrattuale ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Reg. CE 1370/2007, RT SpA svolgerà il servizio alle attuali condizioni contrattuali tenendo in debita considerazione i decrementi: del fondo nazionale/regionale trasporti liguri, del CCNL autoferrotranvieri, dell'art. 29 c. 1 - quater LR 33/2013 previsti per l'anno 2018.

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere stante l'imminenza della scadenza dell'affidamento.

Visto l'art. 134, comma 4° del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con votazione unanime resa nei modi e nelle forme di legge da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

D I C H I A R A

**La presente deliberazione immediatamente eseguibile.**

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Avv. Fabio NATTA

**IL SEGRETARIO**  
Avv. Giulia COLANGELO

=====