



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 962 DEL 21/12/2023

SETTORE INFRASTRUTTURE SCUOLE AMBIENTE SERVIZIO AMBIENTE E RIFIUTI UFFICIO AMBIENTE E RIFIUTI

ATTO N. AM/ 186 DEL 21/12/2023

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art.76 del D.lgs 36/2023 e s.m.i, del servizio di avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19 12 12 e 19 05 03, decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei 66 Comuni della Provincia di Imperia, alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., gestore della discarica di Monte Scarpino, nel Comune di Genova - Periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024 - CIG padre A03B14F8B5

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse (art. 177, comma 2, D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.);
- l'art. 13 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i. al comma 2 indica le finalità che la legge intende perseguire nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti:
 - a) il rispetto dei principi di efficienza, efficacia, economicità e sostenibilità per la gestione integrata dei rifiuti urbani, nonché la separazione delle funzioni amministrative di organizzazione e di controllo da quelle di erogazione dei servizi;
 - b) la riduzione della produzione dei rifiuti urbani, lo sviluppo della raccolta differenziata con sistemi che garantiscano la massima efficienza, il riciclaggio, il recupero e, quale criterio residuale, il corretto smaltimento;
 - c) l'aggregazione dei servizi gestionali, al fine di conseguire adeguate economie di scala, l'ottimizzazione della rete impiantistica ed il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata in relazione ai livelli territoriali individuati;
- l'art. 182 bis del D.Lgs. n. 152/2016 e s.m.i. prevede che "Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
 - a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
 - b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
 - c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- la Provincia di Imperia opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del

combinato disposto della legge n. 56/2014 (individuazioni delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n. 1/2014 (artt. 14 e 16) e s.m.i. e dell'art. 7, comma 1, lettera a), del D.L. n. 133/2014 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee);

- a seguito della deliberazione n. 17 assunta dal Comitato d'Ambito Regionale in data 13/12/2021, con cui è stato approvato il Programma straordinario per la gestione emergenziale dei rifiuti sul territorio ligure per il periodo 2022/2023/2024, si è accertato che la Provincia di Imperia, nelle more della costruzione del nuovo Polo Tecnologico di Colli, nel Comune di Taggia, avrà la necessità di smaltire in altri impianti regionali i propri flussi imperiesi di r.s.u. e che l'impianto TMB attuale, operante a Collette Ozotto, potrà comunque essere mantenuto operativo senza soluzione di continuità nelle more del completamento del nuovo Polo, con la possibilità di inviare a smaltimento finale esclusivamente quote di indifferenziato trattato;
- a seguito di ciò si è provveduto a sottoscrivere a partire dall'anno 2022 con il Gestore della discarica di Scarpino, sita nel comune di Genova, contratti di smaltimento in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia, prevedendo l'impegno della Provincia ad anticiparne i corrispettivi, tranne che per i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia, che provvedono ad impegnare e versare i corrispettivi autonomamente a seguito di presentazione di apposita fattura da parte dei Gestori delle discariche;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1017 del 23/12/2022 è stata aggiudicata la gara pubblica europea per la realizzazione e gestione del nuovo Polo Impiantistico di Colli e con Provvedimento Dirigenziale n. AM/52 del 11/04/2023 si è dato atto dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione, con un cronoprogramma che stima la piena operatività non prima del 31/12/2025, al costituendo R.T.I. composto da Idroedil s.r.l. (mandataria) e W.T.T. BV. (mandante), ora costituito nella Società di progetto denominata Waste Recycling Imperia, come da disciplina del codice dei contratti;

PRESO ATTO che:

- la Regione Liguria con nota acquisita agli atti con p.e.c. prot. n. 808 del 11/01/2023 ha trasmesso la Programmazione emergenziale di flussi di rifiuti indifferenziati dell'Area Omogenea Imperiese ad impianti di altri territori, nella quale ha confermato come pienamente praticabili le soluzioni stabilite dal "Programma di gestione rifiuti urbani nel periodo transitorio" allegato al Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle Bonifiche, che per soddisfare i fabbisogni imperiesi nelle more della realizzazione dell'impianto di Colli prevede il conferimento dei rifiuti presso impianti regionali più prossimi, prioritariamente presso la discarica savonese di Boscaccio e in subordine presso la discarica di Scarpino, sita nel Comune di Genova, restando solo in via prudenziale, a garanzia del totale smaltimento dei rifiuti prodotti dai 66 comuni della provincia di Imperia l'impianto sito in località Bossarino, nel Comune di Vado Ligure;
- con Deliberazione del Comitato d'Ambito n.18 del 31/07/2023, in riferimento al punto 2) relativo all'aggiornamento del "Programma di gestione rifiuti urbani nel periodo transitorio" sul territorio ligure per il biennio 2023-2024, si è stabilito che anche per tutto l'anno 2024 il conferimento dei rifiuti relativi alla frazione di sopravaglio prodotta dall'impianto di Collette Ozotto avrà luogo principalmente presso l'invaso di Boscaccio, mentre in funzione suppletiva si conferma la destinazione di quote del rur trattato a Collette Ozotto, a Taggia, presso la discarica di Scarpino, sita in Genova e in via solo precauzionale presso la discarica di Bossarino;
- in data 31/12/2023 scade il contratto di smaltimento con la ditta Amiu Genova S.p.A. (gestore della discarica di Scarpino sita in Genova);
- l'Assemblea dei Sindaci della provincia di Imperia con deliberazione n. 11 del 29/11/2023 ha espresso parere favorevole sulla gestione transitoria dei rifiuti solidi urbani non pericolosi dei Comuni conferitori della provincia di Imperia, per il periodo 01 gennaio 2024 - 31 dicembre

2024, ed ha inoltre approvato la proroga della Convenzione ex art 30 T.U.E.L. avente ad oggetto il coordinamento, l'attuazione e la gestione associata per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani non pericolosi dei comuni della provincia di Imperia, esclusi i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia, approvata con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 7 del 24/02/2022, successivamente sottoscritta e già prorogata nell'anno 2023, ai sensi dell'art 9 della stessa;

- il Consiglio Provinciale con propria deliberazione n. 90 del 29/11/2023 ha approvato il programma di cui sopra confermando la prosecuzione per l'anno 2024 dei servizi in essere presso le discariche liguri;

CONSIDERATO che in materia di smaltimento di rifiuti solidi urbani le Province liguri non hanno potestà contrattuale nella selezione dei siti in cui smaltire, potendo conferire esclusivamente nei c.d. "impianti minimi", individuati nel Piano Regionale dei rifiuti al servizio dell'emergenza territoriale, alle tariffe stabilite ed approvate dalle rispettive Province competenti per territorio, ovvero in impianti situati fuori dal territorio regionale esclusivamente a seguito di appositi accordi sottoscritti tra Regioni per la contrattualizzazione di spazi disponibili;

RICHIAMATO il vigente quadro di indirizzi di ottimizzazione dell'utilizzo degli impianti liguri di cui al Programma di gestione rifiuti urbani nel periodo transitorio allegato all'aggiornamento del Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle bonifiche, aggiornato dalla Regione Liguria con la Deliberazione del Comitato d'Ambito n.18 del 31/07/2023, finalizzato a massimizzare i vantaggi complessivi per il sistema ligure;

PRESO ATTO che il Piano d'Area regionale prevede anche soluzioni fuori provincia da utilizzare sino alla messa a regime dell'impianto di Colli e che dagli uffici regionali competenti sono stati definiti i flussi di rifiuti e la programmazione puntuale anche per l'anno 2024 con la previsione di utilizzo prioritario degli impianti liguri posti nelle Province di Savona e Genova ed eccezionalmente, in caso di emergenza, degli impianti piemontesi e/o emiliani sulla base di accordi interregionali sottoscritti, come confermato e meglio specificato con la nota regionale acquisita agli atti prot. n. 808 dell'11/01/2023;

CONSIDERATO, però, che per la provincia di Imperia il trasporto e lo smaltimento dei propri rifiuti al di fuori del territorio ligure non risulta conveniente economicamente;

VISTO l'art. 76, comma 1 del D.lgs 36/2023 ai sensi del quale "*Le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza bando (...) in relazione alla specifica situazione di fatto ed alle caratteristiche dei mercanti potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano nel rispetto del principio del risultato, del principio della fiducia e del principio di accesso al mercato. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite, rivolte anche ad analizzare i mercati europei oppure, se del caso, extraeuropei.*";

RITENUTO che, pertanto, alla luce delle considerazioni sopra esposte, risulta necessario procedere in nome e per conto dei 66 Comuni dell'Area Omogenea Imperiese con un nuovo affidamento del servizio in oggetto per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024, per i sotto indicati quantitativi di rifiuti e le relative tariffe di recupero e smaltimento, confermati dalla ditta Amiu Genova s.p.a., con propria nota n. prot. 13616 del 21/11/2023, acquisita agli atti al prot. n. 29337 del 21/11/2023:

- 8.000 tonnellate di rifiuto codice EER 190503 a recupero per ricopertura al costo di 50,00 €/ton;

- 2.000 tonnellate di rifiuti codici EER 191212 e 190503 a smaltimento al costo di 130,00€/ton;

RITENUTO di procedere, per l'esecuzione del servizio sopra riportato, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., con la massima tempestività, nel rispetto dei principi di legalità e trasparenza;

DATO ATTO che gli uffici hanno provveduto ad effettuare l'istruttoria in ordine alla ricorrenza dei presupposti normativi per l'affidamento diretto del servizio di smaltimento alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., Gestore della discarica di Monte Scarpino, nel comune di Genova, mediante procedura negoziata, rilevando che il caso di specie esula dagli obblighi previsti dal Codice in materia di procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in ragione delle previsioni attuate con il Piano Straordinario approvato dal Comitato d'Ambito per la gestione integrata rifiuti con delibera n. 17 del 13 dicembre 2021, le quali assumono valore cogente per tutto il territorio ligure ai sensi di quanto disposto all'art. 15 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., imponendo alla Provincia di Imperia, che deve risolvere la sua criticità emergenziale contingente, il conferimento dei propri rifiuti presso le discariche liguri, quali impianti di chiusura del ciclo dei rifiuti a supporto della programmazione regionale, in ossequio ai principi di autosufficienza e prossimità richiamati nel Codice dell'Ambiente;

VISTA e VALUTATA la seguente documentazione agli atti, trasmessa da AMIU Genova S.p.a., con Sede Legale in Genova - Via D'Annunzio, n. 27, con nota p.e.c. n. 31109 del 11/12/2023:

- dichiarazione sostitutiva a norma del D.P.R. 445/2000 attestante il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, la non sussistenza di motivi di esclusione e/o cause di impedimento a contrarre con la P.A, ai sensi degli artt. 94-95 del D.Lgs. 36/2023;
- la dichiarazione in tema di inconfiribilità ed incompatibilità resa dal Legale Rappresentante, ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98 e s.m.i. e della Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del P.I.A.O., relativo al triennio 2023-2025, approvata con Decreto del Presidente n. 44 del 27 marzo 2023;
- dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche resa ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217, acquisita agli atti;
- sottoscrizione del Patto d'Integrità 2023;
- documento di identità del Legale Rappresentante;

VISTO il D.U.R.C. regolare della Ditta AMIU Genova S.p.a. prot. INAIL_41066551 del 02/11/2023 con scadenza in data 01/03/2024, agli atti di questa amministrazione;

CONSIDERATO che:

- il conferimento massimo entro il 31/12/2024 delle 10.000 tonnellate complessive di rifiuti dei 66 Comuni imperiesi, suddivise tra 8.000 tonnellate a recupero e 2.000 tonnellate a smaltimento, come sopra meglio specificato, comportano una spesa complessiva netta pari ad € 660.000,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;
- con successivi separati atti la Provincia di Imperia provvederà ad impegnare la somma corrispondente alle tonnellate complessive presunte di rifiuti da conferire presso la discarica di Scarpino in nome e per conto di 63 dei 66 Comuni Imperiesi, mentre i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia provvederanno autonomamente ad impegnare la spesa relativa alle proprie quantità presunte di rifiuti da conferire;

VISTA la bozza di contratto relativa alla gestione del servizio di smaltimento e recupero dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03 decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani del territorio della Provincia di Imperia, presso la discarica di Scarpino, sita nel Comune di Genova, predisposta dagli Uffici competenti e allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che regola i rapporti tra la Provincia di Imperia, in qualità di EGATO dell'Area Omogenea Imperiese (che pertanto agisce in nome e per conto dei 66 Comuni imperiesi) e la ditta AMIU GENOVA S.p.a. di Genova, in qualità di Gestore della discarica di Scarpino, per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024;

ATTESTATO che:

- il sottoscritto, in qualità di R.U.P., nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria tecnica del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 e della Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del P.I.A.O., relativo al triennio 2023-2025, approvata con Decreto del Presidente n. 44 del 27 marzo 2023 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere per tutto quanto sopra premesso, sulla base della normativa vigente in materia di contratti pubblici e della legislazione regionale in materia di rifiuti, ad affidare il servizio di cui all'oggetto alla ditta AMIU GENOVA S.p.a. di Genova, P.I. 03818890109, a far data dal 01/01/2024 al 31/12/2024;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale *“l'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, (...)”*

CONSIDERATO che il servizio di avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19 12 12 e 19 05 03, decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei 66 Comuni della Provincia di Imperia costituisce ai sensi dell'art. 17, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, attività per la quale occorre garantire, a far data dal 01/01/2024, senza interruzione, l'esecuzione d'urgenza, per evitare situazioni di pericolo per l'igiene e la salute pubblica, nonché un grave danno all'interesse pubblico;

RITENUTO, pertanto, necessario, per i motivi sopra esposti, provvedere con successivo separato atto all'esecuzione in via d'urgenza del servizio oggetto del presente affidamento, ai sensi della vigente normativa dei Contratti Pubblici, dovendosi proseguire senza interruzioni il servizio di cui all'oggetto, così come stabilito nel programma emergenziale del Comitato d'Ambito Regionale, in funzione del periodo transitorio da traguardare;

DATO ATTO che la verifica dei requisiti previsti dalla vigente normativa in materia di contratti pubblici risulta positiva essendo attualmente in corso di validità, in quanto ditta titolare di contratti in essere e tutta la documentazione attestante i titoli richiesti è agli atti dell'Ufficio Contratti e dell'Ufficio Ambiente e Rifiuti;

VISTO che il presente atto non comporta impegno di spesa;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 in data 20.01.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025;

VISTO il Decreto del Presidente nr. 13 in data 06.02.2023 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2023/2025;

VISTO il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- il Piano Regionale dei Rifiuti, approvato con D.C.R. n. 14 del 25 marzo 2015;
- il proprio Piano d'Area per il ciclo integrato dei Rifiuti, approvato con le deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 40 del 13/06/2016 e n. 74 del 07/11/2016 e s.m.i.;
- la Legge n. 56/2014;
- la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il vigente regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia allegato al vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Statuto Provinciale;

DETERMINA

richiamate le premesse, parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. **di affidare**, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e sulla base della normativa regionale in essere, in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia, a far data dal 01/01/2024 e sino al 31/12/2024, alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., di Genova, P.I. 03818890109, il servizio di smaltimento e recupero dei rifiuti Codici EER 19 12 12 e 19 05 03 decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei Comuni stessi presso la discarica di Monte Scarpino, nel comune di Genova, così come stabilito dal Comitato d'Ambito Regionale con la deliberazione n. 17 del 13/12/2021, alle condizioni tariffarie prestabilite ed approvate negli atti autorizzativi rilasciati dalla Città Metropolitana di Genova al suo Gestore e disciplinati nell'apposito contratto richiamato al successivo punto 2 del presente atto, per un importo complessivo contrattuale netto di € 660.000,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione

dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;

2. **di approvare** la bozza di contratto, da stipulare con scrittura privata, disciplinante il servizio e le reciproche obbligazioni intercorrenti tra le parti, così come predisposta dagli uffici competenti e concordata con le stesse, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. **di provvedere** con successivo separato atto alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 17, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., dovendosi proseguire senza interruzioni l'attività oggetto del presente atto per evitare gravi danni all'interesse pubblico;
4. **di dare atto** che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
5. **di stabilire** che con successivi separati atti la Provincia di Imperia impegnerà la somma corrispondente alle tonnellate complessive presunte di rifiuti da conferire presso la discarica di Monte Scarpino in nome e per conto di 63 dei 66 Comuni Imperiesi, mentre i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia provvederanno autonomamente ad impegnare la spesa relativa alle proprie quantità presunte di rifiuti da conferire, nell'ambito del valore complessivo contrattuale di cui al punto 1;
6. **di dare atto** che:
 - per il presente procedimento è stato assunto il CIG padre: **A03B14F8B5** mentre non necessita l'assunzione del CUP;
 - dalle dichiarazioni rese e agli atti dell'Ufficio la Ditta sopra citata non rientra nei casi di esclusione e/o cause di impedimento a contrarre con la P.A, ai sensi degli artt. 94-95 del D.Lgs. 36/2023;
 - risulta in possesso di conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità finanziaria, ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217, nonché in regola con gli adempimenti contributivi di legge;
 - verrà ottemperato a quanto disposto dalla vigente normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. apportate dal D. Lgs. 25.5.2016 n. 97;
 - il Responsabile Unico del Progetto è l'Ing. Michele Russo, Dirigente del Settore Infrastrutture – Scuole – Ambiente;
7. **di trasmettere** il presente atto al Settore Appalti e Contratti della Provincia per la formalizzazione del contratto e ai Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia per il conseguente impegno di spesa e acquisizione del CIG derivato;

IL DIRIGENTE
Ing. Michele Russo

MR/lp