



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 804 DEL 25/11/2020

SETTORE 1 - AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA - RISORSE UMANE SERVIZIO 1.1 – RAGIONERIA UFFICIO 1.1.

ATTO N. **AF/ 50** DEL 25/11/2020

OGGETTO: Servizio specialistico di supporto al RUP nell'attività di revisione straordinaria delle partite debitorie e creditorie dell'Ente e applicazione delle novità di cui alla Legge di Bilancio 2020-
Durata contrattuale: dalla data di aggiudicazione sino al 30/04/2021 - Indizione procedura "Trattativa Diretta" su MEPA ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i - Codice CIG ZA62F612C3 - Approvazione documenti di gara - Prenotazione di impegno di spesa -

IL DIRIGENTE

Dott. Luigi MATTIOLI

Premesso che questo Ente necessita di un servizio specialistico di supporto sia nell'attività di revisione straordinaria delle partite debitorie e creditorie sia nell' applicazione di alcune novità finanziarie di cui alla Legge di Bilancio 2020;

Attesa l'impossibilità di provvedere all'attività in parola mediante utilizzo esclusivo di personale interno all'Ente, in quanto privo la specifica professionalità richiesta non si limita al possesso di adeguato titolo di studio, ma richiede un elevato grado di specializzazione reperibile solo attraverso il ricorso al mercato; la straordinarietà risiede infatti nella particolare sovrapposizione di complesse problematiche giuridiche, amministrative, commerciali, civilistiche, che richiedono il supporto di strutture organizzative e professionali qualificate (a solo titolo di esempio, si richiama il complesso rapporto debitorio/creditorio con le società partecipate, l'ipotesi di compensazione di debiti e crediti con altri enti territoriali, la necessità di prospettare soluzioni conformi alla prassi e ai principi contabili in merito allo smaltimento di residui di maggiore anzianità).

Richiamato l'articolo 31 del D. Lgs. n. 50/2016 ai commi 8 e 11 che rispettivamente prevedono:

comma 8. *Gli incarichi di..... omissis..... nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). L'affidatario non può avvalersi del subappalto Omissis";*

comma 11. *"Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'articolo 24, comma 4, assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni allo scopo di sottrarle alle disposizioni del presente codice. Agli affidatari dei servizi di supporto di cui al presente comma si applicano le disposizioni di incompatibilità di cui all'articolo 24, comma 7, comprensive di eventuali incarichi di progettazione";*

Ritenuto, pertanto, di dover provvedere all'affidamento di specifico servizio esterno per l'espletamento di tale attività;

Visto che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- ◆ l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- ◆ l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1 comma 130 della legge n. 145/2018 'legge finanziaria 2019'). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Accertato che:

- non sono attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura e che l'articolo 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016

prevede che le stazioni appaltanti possano procedere “... per affidamenti di importo inferiore a E. 40.000, mediante affidamento diretto ...”;

- nell’ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l’affidamento, oltre all’Ordine Diretto ed alla Richiesta di Offerta, **denominata “Trattativa Diretta”**;

Dato atto che:

- ◆ il servizio da acquisire è di importo superiore a 5.000,00 euro e pertanto è obbligatorio il ricorso al MEPA;
- ◆ per l’attuazione del servizio di cui sopra è necessario provvedere all’affidamento ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;
- ◆ il servizio de quo appartiene alla categoria “servizi di supporto specialistico”, con bando attivo su MEPA;
- ◆ le spese da sostenere sono valutate in €. 8.500,00, oltre oneri e IVA ai sensi di legge;

Evidenziato che il Decreto Legge n.76/2020 (c.d. *Decreto semplificazioni*) all’articolo 1, comma 2, ha introdotto sino a dicembre 2021 una deroga all’articolo 36 comma 2 lett. a) del Codice Appalti prevedendo l’affidamento diretto di servizi sino alla soglia di E. 150.000;

Atteso che l’art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 del 2016 e s.m.i., ai seguenti commi prevede:

- ◆ comma 1 = nell’affidamento degli appalti, anche di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35, le stazioni appaltanti rispettano, tra gli altri, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- ◆ comma 2, lettera a) = la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;
- ◆ comma 7 = nelle more dell’adozione del regolamento di cui all’art. 216, comma 27-octies, del citato Decreto Legislativo, rimanda, in via transitoria, alle linee guida emanate dall’ANAC con riferimento ai contratti sotto soglia;

Visto il contenuto delle Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

Richiamato, altresì l’articolo 95, comma 4, lett. c) del Codice dei Contratti che prevede “... può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture di importo fino a E. 40.000,00 e sino alla soglia di cui all’articolo 35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività e puntualmente identificati per tipologia e caratteristiche tecniche”;

Ritenuto conveniente anche per tempi e costi procedere alla richiesta di offerta ad un unico operatore economico specializzato nella tipologia del servizio indicato che risulti iscritto al Mercato Elettronico MEPA (Prestatori di servizi di supporto specialistico) garantendo comunque i principi enunciati dall’art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Atteso che, a seguito di una indagine informale di mercato, è stato individuato il Dott. Marco Rossi domiciliato in Via Ilva 4/2 Genova, libero professionista, iscritto all’ordine dei Dottori Commercialisti ed esperti contabili di Genova, abilitato al Mepa, in possesso di elevate conoscenze specialistiche e pluriennale attività ed esperienza in materia di contabilità degli Enti locali, come da curriculum professionale pubblicato;

Precisato che il fine che si intende perseguire con il presente atto è:

- supportare il Responsabile Unico del Procedimento e gli Uffici finanziari nell’analisi dello stock di residui attivi e passivi di maggiore consistenza o criticità, con elaborazione di proposte operative per il relativo smaltimento, sotto il profilo contabile e giuridico;
- coadiuvare il Settore Finanziario nella formulazione di ipotesi di compensazione tra partite debitorie e creditorie nei confronti di enti territoriali e per il corretto calcolo del FCDE;
- dotare il Servizio in parola di adeguata formazione per l’applicazione delle novità introdotte dalla legge di bilancio 2020;
- di espletare la procedura mediante Trattativa Diretta sul mercato elettronico MEPA ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’articolo 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 “Decreto semplificazioni”;
- di fissare, presumibilmente, la durata contrattuale dalla data dell’aggiudicazione sino al 30.04.2021;
- di considerare come importo presunto a base d’asta € 8.500,00 oltre IVA e oneri;

- di assumere quale criterio di selezione delle offerte il minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 lett. c) del D. Lgs. n.50/2016;

Atteso che, con la presente determinazione, vengono approvati i seguenti documenti allegati;

- Lettera di invito/disciplinare di gara (all.A)
- Modello DGUE (All.B)
- Modello dichiarazione sostitutiva (requisiti articolo 80 Codice Contratti, assenza cause incompatibilità, tracciabilità finanziaria Legge n. 136/2010) (All.C);
- Modulo offerta economica (all.D);
- Schema contratto (All.E);

Dato atto che con riferimento alle indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008, (rischi da interferenze), essendo l'attività oggetto del presente affidamento di natura intellettuale, non si ritiene necessario redigere il DUVRI;

Precisato:

- ◆ che, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del suddetto D. Lgs. n.50/2016, il contratto sarà stipulato nel rispetto della medesima normativa e non sarà soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del suddetto decreto, poiché si tratta di un servizio effettuato attraverso il Mercato elettronico;
- ◆ che nella Lettera di Invito verrà indicato il termine perentorio di presentazione dell'istanza di partecipazione e l'allegata documentazione richiesta;
- ◆ il CIG di riferimento di questa procedura, attribuito dall'Autorità di Vigilanza attraverso il Sistema "Smart CIG" in modalità semplificata è ZA62F612C3;
- ◆ che il presente procedimento non necessita di CUP;
- ◆ che ai sensi dell'articolo 31 del D. Lgs. n.50/2016 il Responsabile del procedimento è il sottoscritto Dott. Luigi Mattioli, Dirigente del Settore Amministrazione Finanziaria – Risorse Umane;
- ◆ che nei confronti del RUP non sussistono le condizioni ostative previste dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

- ◆ che il sottoscritto nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;
- ◆ di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia;

Vista la nota del Dirigente del Settore Avvocatura, di autorizzazione all'utilizzo dei fondi di competenza;

Ritenuto di procedere alla prenotazione della spesa dell'importo complessivo di € 10.784,80, Oneri e IVA compresa con imputazione alla Missione 01 programma 11 titolo 1 macroaggregato 03 Capitolo 7020 del PEG 2020/2022, con imputazione all'esercizio finanziario 2020, in quanto esigibile;

Verificata, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Verificata altresì la regolarità della prenotazione dell'impegno di spesa ai sensi dell'art. 183, c. 3, del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- sarà esercitato il controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il Servizio Finanziario attesterà la regolare copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183 comma 7 del TUEL;

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 in data 14.05.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2020/2022;

- il Decreto del Presidente n. 62 in data 03.06.2020 con il quale è stato approvato il PEG per il triennio 2020/2022;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.i. recante il Codice dei Contratti pubblici;
- il vigente Statuto provinciale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa indicate che qui si intendono integralmente richiamate

1. **Di avviare** il procedimento finalizzato all'affidamento del servizio specialistico di supporto al RUP nell'attività di revisione straordinaria delle partite debitorie e creditorie dell'Ente e applicazione delle novità di cui alla Legge di Bilancio 2020 per il periodo dalla data di aggiudicazione sino al 30/04/2021 tramite "Trattativa Diretta" sul mercato elettronico MEPA al Dott. Marco Rossi ai sensi dell' art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016;
2. **Di approvare** la seguente documentazione rispondente alle caratteristiche operative e funzionali del servizio suindicato, costituita dai seguenti elaborati:
 - Lettera di invito/disciplinare di gara (all.A)
 - Modello DGUE (All.B)
 - Modello dichiarazione sostitutiva (requisiti articolo 80 Codice Contratti, assenza cause incompatibilità, tracciabilità finanziaria Legge n. 136/2010) (All.C);
 - Modulo offerta economica (all.D);
 - Schema contratto (All.E);

3. **Di stabilire** che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle indicate nella documentazione di gara;
4. **Di prevedere** che il contratto sarà stipulato tramite sistema commerciale secondo lo schema allegato;
5. **Di dare atto** che l'importo a base di appalto è stimato in complessivi € 8.500,00, oltre a oneri e IVA 22% per un totale complessivo di €. 10.784,80;
6. **Di stabilire** che l'appalto verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo espresso mediante ribasso unico sull'importo posto a base di gara ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016;
7. **Di riservare** alla Stazione Appaltante la facoltà di procedere all'aggiudicazione, purché l'offerta pervenuta sia ritenuta conveniente, o di non procedere ad aggiudicazione se l'offerta non risulti conveniente o idonea (art. 95 comma 12 D. Lgs. n. 50/2016);
8. **Di comunicare** che il CIG corrispondente è ZA62F612C3, mentre non necessita CUP;
9. **Di prenotare** la spesa dell'importo complessivo di € 10.784,80, Oneri e IVA compresa con imputazione alla Missione 01 programma 11 titolo 1 macroaggregato 03 Capitolo 7020 del PEG 2020/2022, con imputazione all'esercizio finanziario 2020, in quanto esigibile;
10. **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal D. Lgs. n. 33/2013, coordinato con le modifiche apportate dal D. Lgs. n. 97/2016, e dell'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
11. **Di rendere** noto ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Luigi Mattioli;
12. **Di dare atto** che per il presente procedimento non sussistono in capo al Responsabile del Procedimento stesso né in capo ai dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a

norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal Codice di Comportamento integrativo dei dipendenti adottato da questa Stazione Appaltante.

IL DIRIGENTE O RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott. Luigi MATTIOLI