



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 695 DEL 26/09/2022

SETTORE AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA - RISORSE UMANE SERVIZIO RAGIONERIA UFFICIO RAGIONERIA

ATTO N. **AF/ 40** DEL 26/09/2022

OGGETTO: Servizio di recupero stragiudiziale crediti TEFA annualità pregresse e correnti. Affidamento e impegno di spesa. CIG 9391128BFA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

l'art. 19 del D. Lgs 30 dicembre 1992 n. 504 ha istituito, a favore delle Province, il tributo provinciale TEFA per l'esercizio delle funzioni amministrative riguardanti l'organizzazione dello smaltimento dei rifiuti, il rilevamento, la disciplina ed il controllo degli scarichi e delle emissioni, la tutela, difesa e valorizzazione del suolo;

il tributo viene incassato dai singoli Comuni congiuntamente alla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani e, previa deduzione della corrispondente quota del compenso della riscossione, versato alla tesoreria della Provincia;

Considerato che, per la natura del tributo di cui trattasi e il numero significativo di posizioni debitorie dei 66 Comuni del territorio provinciale originati per ogni singolo anno e attualmente giacenti, si rende necessario continuare nell'attività di recupero delle somme non pagate dalle amministrazioni comunali per non pregiudicare il diritto al riversamento;

Considerato altresì che tale procedura di recupero crediti non è di facile esecuzione per le seguenti motivazioni:

- La particolare natura del Tributo ne rende impossibile la univoca ricostruzione per mancanza di dati certi di riferimento e per la presenza di altre voci di incasso non imponibili e pur presenti nel Titolo del Bilancio (es. ulteriori addizionali, spese, interessi, more ecc); si rende pertanto necessaria, oltre a una conoscenza dei principi di contabilità pubblica, anche una preliminare attività di condivisione e accettazione del debito;

- Occorre negoziare di piani di rientro sostenibili e accettabili con la conseguente necessità di uno stringente “follow up” sulle scadenze da ricordare in fase pre scadenza, verificare ed eventualmente sollecitare;
- E’ necessario curare con attenzione l’eventuale processo di approvazione dei debiti fuori bilancio, dato che in alcuni casi il debito nei confronti della Provincia non è stato messo a bilancio impedendone di fatto il pagamento;
- E’ opportuno rappresentare continuamente ai Comuni la situazione debitoria altrimenti trascurata rispetto a esigenze di cassa più impellenti;
- E’ importante seguire dovutamente il processo di compensazioni di reciproche partite di credito.

Dato atto che, pur essendo già stato di recente realizzato un significativo intervento di ricostruzione e riscossione della TEFA relativa agli anni pregressi, e proprio in virtù dei risultati ottenuti, occorre intensificare l’azione di recupero anche secondo le modalità di appresso indicate;

Tenuto conto, infatti, che a decorrere dal giugno 2020 sia le attività accertative che quelle di recupero si sono ulteriormente complicate dall’introduzione di un nuovo canale di riversamento che si aggiunge a quelli tradizionali, vale a dire il riversamento da parte dell’Agenzia delle Entrate alle Province dei soli pagamenti avvenuti a mezzo F24 in cui i contribuenti abbiano indicato “Anno di Riferimento 2020” con uno dei 12 codici tributo indicati nella lista o “Anno di Riferimento 2021” ma solo con i 3 codici tributo di recente istituzione, con la conseguenza che tutto il resto viene indebitamente riversato ai Comuni con una evidente diminuzione dei flussi di cassa per la Provincia;

Rilevato che al fine di consentire l’ottimale riuscita dell’attività di recupero delle somme dovute a titolo di TEFA dai singoli Comuni, è stata effettuata una precisa ricognizione degli importi incassati dagli stessi di spettanza della Provincia di Imperia;

Ritenuto opportuno procedere al recupero dei crediti TEFA annualità pregresse;

Accertato che l’attività straordinaria di ricognizione e riscossione del tributo necessita del supporto di un soggetto specializzato;

Dato atto che questo Ente non dispone delle necessarie risorse strumentali e umane per arrivare in tempi ristretti e con certezza di risultato a un recupero dei crediti afferenti il tributo TEFA;

Rilevato che, come sopra rappresentato, la Società Multiservizi Calabria snc possiede una specifica professionalità, nonché una struttura organizzativa attrezzata per l’attività in argomento e valutata la proposta tecnica adeguata a soddisfare le esigenze di questo Ente;

Preso atto che la ditta in questione è iscritta sul MEPA;

Richiamato l’art. 1, comma 2, del “Decreto Semplificazioni”, D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall’art. 51, comma 1), lettera a) del “Decreto Semplificazioni bis”, D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, disciplinando lavori, servizi e forniture sotto soglia, consente alle stazioni appaltanti modalità di procedure più snelle, ed in particolare, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del

procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023, prevede l'affidamento diretto di forniture di beni e servizi di importo inferiore a 139.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

Accertato che il servizio in argomento non trova riscontro nelle convenzioni attive Consip S.p.A. ma è reperibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) Consip S.p.A.;

Rilevato di dover procedere ai sensi del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i., all'affidamento del servizio di che trattasi;

Dato Atto che, l'importo stimato per l'affidamento del servizio in oggetto è inferiore ad Euro 139.000 (euro centotrentanovemila/00), e pertanto trova applicazione l'art. 1, comma 2, del "Decreto Semplificazioni", D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1), lettera a) del "Decreto Semplificazioni bis", D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito il legge 29 luglio 2021, n. 108

Evidenziato che:

- in data 7/9/2022 è stata avviata la trattativa diretta n. 3180878 con la quale è stata invitata la società Multi Servizi Calabria s.n.c., con sede in via Negroni 13 – 87100 Cosenza, iscritta al mercato elettronico della PA Consip per l'affidamento diretto del servizio in oggetto per un importo presunto di € 138.000,00 oltre IVA 22%, a presentare regolare offerta economica in formato elettronico firmata digitalmente entro il termine delle ore 18:00 del 12/09/2022, sulla base delle specifiche tecniche e condizioni amministrative dettagliatamente indicate nella lettera di invito, applicando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- in data 21/9/2022 con nota n. 23544 questo Ufficio chiedeva alla ditta l'invio della documentazione richiesta tramite pec a causa di problemi riscontrati sul portale www.acquistinrete.pa per la visualizzazione della documentazione caricata dall'Operatore Economico sul portale già in data 10/9/2022 h. 13:43 pertanto entro i termini richiesti;
- in risposta alla succitata comunicazione, la Società Multi Servizi Calabria s.n.c, trasmetteva l'offerta e tutta la documentazione richiesta dalla trattativa via PEC (prot. 23630 del 22/9/2022) all'indirizzo protocollo@pec.provincia.imperia.it ;
- la Società Multi Servizi Calabria s.n.c., con sede in via Negroni 13 – 87100 Cosenza in quanto iscritta come operatore economico al MEPA, ed in possesso di necessaria Licenza cat. 13/B/PASS/ rilasciata dalla Questura di Cosenza in data 19/9/2012, è in regola con il possesso dei requisiti di ordine generale e non si trova nelle condizioni di esclusione dalla procedura di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché con il possesso dei titoli abilitativi e degli ulteriori requisiti di capacità professionale ed economico-finanziaria richiesti dal bando come risulta dai documenti agli atti di Consip S.p.A.;

- La succitata ditta, ha comunque trasmesso con la pec di cui sopra la dichiarazione resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, con la quale attesta e certifica che:
 - la società medesima non si trova in nessuna delle cause di esclusione a contrarre con la pubblica amministrazione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - di essere a diretta conoscenza che non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo né attribuiti incarichi ad ex dipendenti dell'Amministrazione Provinciale di Imperia che hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto della predetta Amministrazione (dirigenti, funzionari titolari di funzioni dirigenziali) per il triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro (art. 53, comma 16-ter, D.Lgs. n. 165/2001, aggiunto dall'art. 1, comma 42, L. n. 190/2012);
 - di non essere a conoscenza di relazioni di parentela o affinità sino al secondo grado o situazioni di convivenza tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti dell'impresa e i dirigenti e i dipendenti dell'Amministrazione Provinciale di Imperia;
 - di aver preso visione del Codice di Comportamento - art. 54 D.Lgs. n. 165/2001 accessibile all'indirizzo web: <http://trasparenza.provincia.imperia.it/content/codice-dicomportamento-dei-dipendenti-pubblici>;
 - il Legale Rappresentante della Società Multi Servizi Calabria, Sig. Nicola Leone ha comunicato il conto corrente dedicato ai sensi della L. 13/08/2010 n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, Banca Centro Calabria cod. IBAN n. IT 95F0825816200009000008024;
 - inoltre ha trasmesso firmato per accettazione il Patto di Integrità ai fini dell'anticorruzione, la lettera d'invito, il DGUE e la dichiarazione integrativa, il dettaglio tecnico del servizio e l'offerta economica;

Vista l'offerta della Società Multi Servizi s.n.c, agli atti dello scrivente, protocollo n° 23630 del 9/9/2022 e ritenuta congrua;

Considerato che la Società Multiservizi Calabria Snc ha offerto in omaggio la ricostruzione delle posizioni debitorie dei singoli Comuni relative all'annualità 2021 con relativa notifica ai singoli debitori;

Dato atto che che la Società Multi Servizi Calabria s.n.c. non ha in carico lavoratori dipendenti in rapporto di subordinazione e per l'effetto manca il presupposto giuridico per la richiesta del DURC;

Ritenuto quindi di affidare tramite trattativa diretta il servizio di recupero stragiudiziale dei crediti TEFA annualità pregresse e correnti per un aggio scontato del 6,8% su tutto quanto incassato a titolo di Tefa a far data dal 1/10/2021 con esclusione dei riversamenti provenienti da Agenzia Entrate da F24 ma includendo importi compensati e quote di Piani di Rientro attivi ma scadenti in date successive al termine dell'affido con un tetto massimo di retrocessione fissato in € 138.000,00 oltre IVA corrispondente ad un incassato per la Provincia di € 2.029.411,00 come da offerta ricevuta a seguito della trattativa alla Ditta Multi Servizi Calabria s.n.c. P.I. 03194250787, con sede in via Negroni 13 – 87100 Cosenza;

Dato atto:

- che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dott. Luigi Mattioli, Dirigente del Settore Amministrazione Finanziaria - Risorse Umane- Servizio Economato;

- che il Referente per il coordinamento delle attività oggetto dell'affidamento è la Funzionaria Rag. Valentina Ricca appartenente a questo Servizio;
- che verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative alla fornitura di che trattasi;
- che il CIG è il seguente 9391128BFA, mentre il codice CUP non è richiesto per il tipo di affidamento in corso;

Verificata altresì, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- sarà esercitato il controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il Servizio Finanziario attesterà la regolare copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 183 comma 7 del TUEL;

VISTI:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 in data 14.03.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024;
- il Decreto del Presidente nr. 64 in data 04.05.2022 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2022/2024;
 - il D. Lgs. n. 267 del 18.08.00 e s.m.i.;
 - gli artt. da 1 a 18 del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
 - la legge n. 241/1990 e s.m.i.;
 - il Regolamento di Contabilità approvato dal C.P. con deliberazione n. 117 del 30/10/1997 e s.m.i.;
 - il Regolamento dei Contratti approvato dal C.P. con Deliberazione n. 56 del 31/07/2003 e s.m.i.;
 - il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione di G.P. n. 54 del 09/03/2011 e s.m.i. nonché il Regolamento sull'assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con Deliberazione di G.P. n. 191 del 14/6/01 e s.m.i.;

DETERMINA

- 1. di approvare**, per tutti i motivi riportati in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati, la procedura di affidamento oggetto del presente provvedimento dando atto che:

- l'oggetto del redigendo contratto è rappresentato dal servizio di recupero dei crediti TEFA per le annualità pregresse, correnti e maturande oltre che alla ricostruzione contabile delle posizioni debitorie relative all'anno 2021;
- il Settore ha provveduto a negoziare direttamente con un unico operatore economico tramite una "trattativa diretta", che si configura infatti come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico fornitore aderendo al Bando MEPA Servizi – Servizi di riscossione;
- si formalizzerà il rapporto contrattuale mediante sistema commerciale al di fuori del MEPA con pec a causa di malfunzionamento prolungato dello stesso;

2. Di affidare, per i motivi in premessa specificati, ai sensi dell'art. 1, c. 2, del D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, come modificato dall'art. 51, c. 1, lett. a) del D.L. 77/2021, convertito in L. 108/2021, con formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale, alla Società Multi Servizi Calabria s.n.c, con sede legale in Cosenza, via Negroni 13, P.IVA 03194250787, l'attività di di recupero stragiudiziale dei crediti TEFA per le annualità pregresse e correnti ad un aggio scontato del 6,8% dell'incassato come indicato nell'offerta tecnico/economica (in atti) per l'importo massimo di € 138.000,00 (oltre Iva);

3. Di impegnare la relativa spesa complessiva di cui sopra ammontante ad € 168.360,00 Iva inclusa (22%) come di seguito riportato

- Per € 42.700,00 alla missione 01, programma 03, titolo 1, macroaggregato 03, cap. 7011 del PEG 2022/2024 con imputazione all'annualità 2022 in quanto esigibile nell'esercizio
- Per € 84.180,00 alla missione 01, programma 03, titolo 1, macroaggregato 03, cap. 7011 del Peg 2022/2024 con imputazione all'annualità 2023 in quanto esigibile nell'esercizio
- Per € 41.480,00 alla missione 01, programma 03, titolo 1, macroaggregato 03, cap. 7011 del Peg 2022/2024 con imputazione all'annualità 2024 in quanto esigibile nell'esercizio;

4. Di dare atto che:

- l'affidatario subentra alla Provincia di Imperia in tutti i diritti ed obblighi inerenti la gestione del servizio; in particolare l'affidatario è legittimato a fare richieste e ad emanare ogni atto previsto per il recupero delle informazioni necessarie;
- il presente provvedimento, acquisita l'esecutività, verrà inviato via PEC alla Società S.M.S Calabria s.n.c, affidataria del servizio;
- dare atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo gara (C.I.G) attribuito dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici per il servizio di cui trattasi è 9391128BFA, mentre non necessita il codice CUP;
- la società Multi Servizi s.n.c, non ha in carico lavoratori dipendenti in rapporto di subordinazione e per l'effetto manca il presupposto giuridico per la richiesta del DURC;
- si provvederà alla liquidazione di un primo 15% a 60 giorni dal conferimento dell'incarico (per le prime spese vive di avvio attività) da scalarsi sulla prima fattura e successivamente pagamenti trimestrali applicando l'aggio contrattualizzato

all'incasso effettivamente realizzato, a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità del servizio prestato;

- i costi della sicurezza per rischi di interferenza sono pari a zero;
- la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio on line, ai sensi dell'art. 32 comma 1 della Legge 69 del 18.06.2009, nonché sul sito istituzionale dell'Ente sezione "Amministrazione Trasparente" in ottemperanza a quanto stabilito dal D. Lgs n. 33 del 14/03/2013;
- che il sottoscritto RUP nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza;

nell'adozione del presente atto si è agito nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia.

IL DIRIGENTE

(Dott. Luigi MATTIOLI)

LM/mb