



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 320 DEL 20/04/2023

SETTORE INFRASTRUTTURE - SCUOLE - AMBIENTE SERVIZIO AMBIENTE E RIFIUTI UFFICIO AMBIENTE E RIFIUTI

ATTO N. AM/ 58 DEL 20/04/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI VERIFICA DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE PER LA REALIZZAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE DELL'IMPIANTO INTEGRATO DI TRATTAMENTO, RECUPERO E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DELLA PROVINCIA DI IMPERIA, CON ANNESSA DISCARICA DI SERVIZIO, UBICATO IN LOCALITÀ COLLI, NEL COMUNE DI TAGGIA, AI SENSI DELL'ART. 26 DEL D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I. - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - CIG: 97845176DB - CUP I61B21002840005

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con Decreto Deliberativo del Presidente della Provincia di Imperia n. 94 del 04/10/2021 è stata approvata la proposta di finanza di progetto presentata dal Promotore (costituendo R.T.I. Idroedil s.r.l. e W.T.T. B.V.), ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., successivamente alla dichiarazione di pubblico interesse avvenuta con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 2 del 20/02/2017, rilascio del P.A.U.R. da parte della Regione Liguria con Decreto n° 2908 del 21.05.2020 e verifica e validazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica da parte di organismo specificatamente accreditato ai sensi del codice degli appalti;
- con propria Determinazione a contrattare n. 884 del 13/12/2021, è stata indetta, ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., una procedura aperta telematica sopra soglia di rilevanza comunitaria, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l'affidamento della concessione per la realizzazione e successiva gestione dell'impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione dei rifiuti solidi urbani della provincia di Imperia, con annessa discarica di servizio, ubicato in località Colli, nel Comune di Taggia;
- il bando di gara prot. 0031183/2021 ha fissato per il giorno 29.7.2022 alle ore 12.00 il termine per la presentazione delle offerte e alle ore 11.00 del 01.9.2022 la prima seduta pubblica per l'apertura delle offerte ai fini della verifica amministrativa;
- con Determinazione Dirigenziale n. 613 del 23/08/2022 è stata nominata la Commissione giudicatrice, secondo quanto disciplinato dal combinato disposto degli artt. 77 e 216, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, modificato dall'art. 8, comma 7, legge n. 120 del 2020;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1017 del 23/12/2022 si è dato atto dell'avvenuta conclusione delle operazioni di gara e verificata la regolarità amministrativa della gara d'appalto, la conformità alle regole procedurali iniziali e il pieno rispetto dei principi di non discriminazione, uguaglianza e parità di

trattamento, dichiarando la legittimità degli atti di gara redatti dalla Commissione Giudicatrice, approvando i verbali di gara e procedendo all'aggiudicazione al costituendo R.T.I. formato dalla mandataria Idroedil s.r.l. e dalla mandante W.T.T. B.V.;

- con nota prot. n. 9274 del 05/04/2023 l'Ufficio Contratti ha comunicato, a seguito della richiesta dei documenti propedeutici al controllo del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i. da parte del RTI formato dalla mandataria Idroedil srl e dalla mandante W.T.T.B.V., che la verifica stessa si è conclusa con esito positivo e che nulla osta quindi procedere alla stipula del relativo contratto;
- con Provvedimento Dirigenziale n. AM/52 DEL 11/04/2023 si è dato atto dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a seguito della positiva conclusione della verifica del possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa (art. 80 del D.Lgs. 18.04.16 n° 50 e s.m.i.) e dal disciplinare di gara da parte del costituendo R.T.I. formato dalla mandataria Idroedil s.r.l. e dalla mandante W.T.T. B.V., relativamente all'affidamento ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. della concessione per la realizzazione e successiva gestione dell'impianto citato in oggetto;

CONSIDERATO che, così come previsto dall'art. 26, comma 8-bis, del D.Lgs. n. 50/2016, *“Nei casi di contratti aventi ad oggetto la progettazione e l'esecuzione dei lavori, il progetto esecutivo ed eventualmente il progetto definitivo presentati dall'affidatario sono soggetti, prima dell'approvazione di ciascun livello di progettazione, all'attività di verifica”*;

TENUTO CONTO che prima della sottoscrizione del contratto di concessione con l'aggiudicatario risulta pertanto necessario verificare il progetto definitivo presentato da quest'ultimo in sede di offerta e che, successivamente alla sottoscrizione della concessione, risulterà necessario verificare il progetto esecutivo che il concessionario ha l'obbligo di presentare entro 120 gg dalla sottoscrizione;

CONSIDERATO che:

- la realizzazione dell'impianto, così come esplicitato dall'elaborato C5/5 – Quadro economico del progetto definitivo (Luglio 2022), ha un costo totale di costruzione pari a 84.301.325,00 €;
- ai sensi dell'art. 26, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016, l'attività di verifica è effettuata da organismi di controllo accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 per i lavori di importo pari o superiore a venti milioni di euro;
- l'unico soggetto abilitato all'accreditamento di tali figure risulta l'Ente Unico nazionale di accreditamento designato dal governo italiano per attestare la competenza, l'indipendenza e l'imparzialità degli organismi di certificazione, ispezione e verifica, e dei laboratori di prova e taratura denominato “Accredia”;

RITENUTO, pertanto, necessario rivolgersi per l'esecuzione dei servizi tecnici di verifica ai fini della validazione del progetto definitivo a organismi esterni appositamente accreditati dall'Ente sopra citato, ai quali affidare il relativo incarico professionale;

PRESO ATTO che il progetto definitivo oggetto della prima verifica, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, è composto dalla documentazione di cui all'allegato denominato “ELE01 – ELENCO DOCUMENTI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA DI GARA”, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- l'art. 192 del TUEL, emanato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i., ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che la ditta INARCHECK S.p.A. con sede a Milano:

- è Organismo di ispezione di tipo A, accreditato UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008 presso "Accredia";
- a seguito di affidamento con D.D. n. 660 del 09/10/2020 ha già svolto con buon esito il servizio di verifica del progetto di fattibilità tecnica ed economica messo in gara e, pertanto, offre garanzie di qualità e di celerità delle tempistiche, essendo il progetto definitivo una maggior specificazione della progettazione di fattibilità già visionata, così come anche il successivo progetto esecutivo;

VISTO l'art. 24, comma 8, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., il quale rimanda, fino all'approvazione da parte del Ministero di Giustizia delle nuove tabelle dei corrispettivi, come previsto dallo stesso art. 216, comma 6, ai criteri fissati dal D.M. 17/06/2016 per la determinazione dell'importo del corrispettivo da porre a base di gara;

CONSIDERATO che:

- il corrispettivo, costituito dal compenso e dalle spese ed oneri accessori viene determinato in funzione delle prestazioni professionali relative ai predetti servizi applicando i seguenti parametri generali per la determinazione del compenso (come previsto dal D.M. 17/06/2016):
 - a. parametro "V" dato dal costo delle singole categorie componenti l'opera: importo totale previsto pari a 84.301.325,00 €;
 - b. parametro "G" relativo alla complessità della prestazione: grado di complessità individuato 0,70;
 - c. parametro "Q" relativo alla specificità della prestazione. Supporto al RUP per la verifica della progettazione (relativo a un progetto definitivo): 0,13;
 - d. parametro base "P", che si applica al costo economico delle singole categorie componenti l'opera: 3,79848573%;
- e che quindi lo stesso è determinato dalla sommatoria dei prodotti tra il costo delle singole categorie componenti l'opera "V", il parametro "G" corrispondente al grado di complessità della prestazione, il parametro "Q" corrispondente alla specificità della prestazione distinti in base alle singole categorie componenti l'opera ed il parametro base "P" secondo la seguente espressione $CP = \Sigma(V \times G \times Q \times P)$;
- le spese e gli oneri accessori sono calcolati in maniera forfettaria, per opere di importo superiore ai 25.000.000,00 €, in misura non superiore al 10% del compenso;

DATO ATTO che, pertanto, sulla base dei parametri sopra indicati, la determinazione del corrispettivo per l'attività di verifica di ogni singola progettazione risulterebbe essere come di seguito:

Importo complessivo lavori	Parametri base	Grado di complessità	Sommatoria parametri	Compensi	Spese e oneri accessori	Corrispettivi
V	P	G	$\Sigma(Q_i)$	$V \times P \times G \times \Sigma(Q_i)$	K=10%	
84.301.325,00 €	3,79848573%	0,7	0,13	291.397,82 €	29.139,78 €	320.537,60 €

TENUTO CONTO che tali parametri costituiscono soltanto un punto di riferimento per la valutazione dell'importo da porre a base di gara ma che lo scrivente Settore, considerato il livello della progettazione definitiva ed esecutiva, le specificità del mercato e l'attività che si ritiene debba essere svolta su tale progetto, già ampiamente analizzato, valutato ed approvato in sede di conferenza dei servizi regionale da parte dei numerosi Enti ed organismi competenti al rilascio delle specifiche autorizzazioni, nonché verificato in fase di progettazione di fattibilità tecnico economica dallo stesso soggetto verificatore, ritiene sussistano motivi ragionevoli per poter determinare per l'incarico di cui all'oggetto un importo non superiore a 65.000,00 € (al netto degli oneri previdenziali ed IVA) per singola progettazione, dunque un importo

complessivo a base di gara relativo all'attività di verifica delle due progettazioni, definitiva ed esecutiva, pari ad € 130.000,00 (al netto degli oneri previdenziali ed IVA);

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) (G.U. n. 228 del 14 settembre 2020), come modificato dalla Legge n.108/2021 che ha innalzato per i servizi ad € 135.000,00 l'importo per le procedure indette entro il 30 giugno 2023;

ATTESO che la normativa di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal D.L. 52/2012, convertito in L. 94/2012 e dal D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, prevede l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria, di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.);

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto alla ditta INARCHECK S.p.A., attraverso il portale del Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione, mediante trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale, con l'invito a presentare offerta economica in formato elettronico con le modalità disciplinate dalle norme specifiche in materia, precisando che l'affidamento avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del suddetto D.Lgs., sulla base del criterio del minor prezzo offerto;

CONSIDERATO che l'oggetto del servizio di verifica, ai sensi dell'art. 26, comma 4, accerta in particolare:

- a) la completezza della progettazione;
- b) la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti;
- c) l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta;
- d) presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo;
- e) la minimizzazione dei rischi di introduzione di varianti e di contenzioso;
- f) la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti;
- g) la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori;
- h) l'adeguatezza dei prezzi unitari utilizzati;
- i) la manutenibilità delle opere, ove richiesta;
- j) consentendo dunque al RUP la validazione del progetto;

TENUTO CONTO che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento del servizio in parola non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

VISTA la bozza della lettera di invito a trattativa diretta predisposta dall'ufficio competente, contenente i requisiti richiesti, le modalità procedurali di presentazione e di valutazione dell'offerta, che si allega all'originale del presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

ACCERTATO che il codice CIG è 97845176DB e il codice CUP è I61B21002840005;

CONSIDERATO che l'importo delle prestazioni di cui all'oggetto sarà liquidata direttamente dall'aggiudicatario, R.T.I. Idroedil s.r.l. e W.T.T. B.V., al termine dell'avvenuta verifica di ogni singola progettazione, in quanto ricadente all'interno della fattispecie normativa della concessione mediante operazione di project financing ad iniziativa privata, che obbliga il soggetto aggiudicatario, nonché successivo concessionario, a sostenere ed anticipare tutte le spese e gli investimenti relativi alla realizzazione dell'opera pubblica, che saranno poi recuperati in tariffa con l'attivazione del conseguente servizio agli utenti, così come meglio rappresentato anche nel quadro economico del progetto presentato in sede di gara;

PRESO ATTO pertanto che il presente atto non comporta impegno di spesa per l'Ente aggiudicante;

VISTA la bozza di disciplinare predisposta dagli Uffici competenti, che regola i rapporti giuridici tra la Provincia, il soggetto verificatore e l'aggiudicatario, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 in data 20.01.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2023/2025;

VISTO il Decreto del Presidente n. 13 del 06/02/2023 con cui è stato approvato il PEG per il triennio 2023/2025;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL 267/2000 e s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il vigente Statuto Provinciale;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il vigente Regolamento dei Contratti;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Deliberazione di G.P. n. 54 del 09.03.2011 e s.m.i. nonché il Regolamento sull'assetto Dirigenziale della Provincia di Imperia approvato con deliberazione di Giunta Provinciale n. 191 del 14.06.2001 e s.m.i.;

DETERMINA

Richiamate tutte le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- **DI ASSUMERE** determinazione a contrattare, come meglio precisato nelle premesse, in relazione all'affidamento dei servizi di verifica ai fini della validazione del progetto definitivo e del progetto esecutivo per la realizzazione di un impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione dei rsu della Provincia di Imperia, in località Colli, nel Comune di Taggia, e della relativa discarica di servizio, per un importo presunto pari ad € 130.000,00, al netto degli oneri previdenziali 4% ed IVA 22%;
- **DI APPROVARE**, ai fini del conferimento dell'incarico di cui sopra, **i seguenti elementi essenziali** del contratto:
 - l'attività dovrà in particolare accertare:
 - a) la completezza della progettazione;
 - b) la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti;
 - c) l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta;
 - d) presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo;
 - e) la minimizzazione dei rischi di introduzione di varianti e di contenzioso;
 - f) la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti;
 - g) la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori;
 - h) l'adequatezza dei prezzi unitari utilizzati;
 - i) la manutenibilità delle opere, ove richiesta;
 - consentendo dunque al RUP la validazione del progetto;

- il soggetto affidatario dovrà presentare al RUP l'esito della verifica effettuata per ogni singola progettazione, definitiva ed esecutiva, entro e non oltre 30 gg dall'affidamento e/o dalla consegna completa della documentazione da verificare;
- il pagamento dei compensi derivante dall'offerta presentata per ogni singola verifica di progettazione, definitiva ed esecutiva, avverrà a cura del soggetto aggiudicatario della concessione di cui all'oggetto, R.T.I. Idroedil s.r.l. e W.T.T. B.V., successivamente alla consegna di ogni singola verifica, previa comunicazione della Stazione Appaltante della regolarità della prestazione, entro 30 giorni dalla presentazione di regolare fattura elettronica;
- **DI STABILIRE**, in attuazione di quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. che:
 - per la scelta del contraente si procederà mediante affidamento diretto in modalità telematica ai sensi degli artt. 52 e 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso il portale del Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione, con richiesta di specifico preventivo a INARCHEK S.P.A., Organismo di ispezione di tipo A accreditati UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008 presso "Accredia", mediante procedura negoziata con formalizzazione del rapporto contrattuale mediante sistema commerciale, con l'invito a presentare offerta economica in formato elettronico con le modalità disciplinate dalle norme specifiche in materia;
 - l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. sulla base del criterio del minor prezzo offerto;
- **DI APPROVARE** la bozza della lettera di invito a trattativa diretta predisposta dall'ufficio competente, contenente i requisiti richiesti, le modalità procedurali di presentazione e di valutazione dell'offerta, che si allega all'originale del presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- **DI APPROVARE** la bozza di disciplinare predisposta dagli Uffici competenti, che regola i rapporti giuridici tra la Provincia, il soggetto verificatore e l'aggiudicatario, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- **DI DARE ATTO** che il presente atto non comporta impegno di spesa per l'Ente aggiudicante, in quanto ricadente all'interno della fattispecie normativa della concessione mediante operazione di project financing ad iniziativa privata, che obbliga il soggetto aggiudicatario, nonché successivo concessionario, a sostenere ed anticipare tutte le spese e gli investimenti relativi alla realizzazione dell'opera pubblica, che saranno poi recuperati in tariffa con l'attivazione del conseguente servizio agli utenti, così come meglio rappresentato anche nel quadro economico del progetto presentato in sede di gara;
- **DI DARE ALTRESÌ ATTO CHE:**
 - il codice CIG è 97845176DB e il codice CUP I61B21002840005;
 - il Responsabile del presente procedimento è l'Ing. Michele Russo, Dirigente del Settore Infrastrutture-Rifiuti, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;
 - verrà ottemperato a quanto disciplinato dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, mediante pubblicazione nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale le informazioni relative al servizio di che trattasi.

F.to IL DIRIGENTE
(Ing. Michele RUSSO)

MR/gfg

MR/