



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3 DEL 04/01/2023

SETTORE INFRASTRUTTURE - SCUOLE - AMBIENTE SERVIZIO AMBIENTE E RIFIUTI UFFICIO AMBIENTE E RIFIUTI

ATTO N. AM/ 1 DEL 04/01/2023

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, del servizio di avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03, decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei 66 Comuni della Provincia di Imperia, alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., gestore della discarica di Monte Scarpino, nel Comune di Genova. CIG: 95820269FE

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse (art. 177, comma 2, D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.);
- l'art. 13 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i. al comma 2 indica le finalità che la legge intende perseguire nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti:
 - a) il rispetto dei principi di efficienza, efficacia, economicità e sostenibilità per la gestione integrata dei rifiuti urbani, nonché la separazione delle funzioni amministrative di organizzazione e di controllo da quelle di erogazione dei servizi;
 - b) la riduzione della produzione dei rifiuti urbani, lo sviluppo della raccolta differenziata con sistemi che garantiscano la massima efficienza, il riciclaggio, il recupero e, quale criterio residuale, il corretto smaltimento;
 - c) l'aggregazione dei servizi gestionali, al fine di conseguire adeguate economie di scala, l'ottimizzazione della rete impiantistica ed il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata in relazione ai livelli territoriali individuati;
- l'art. 182 bis del D.Lgs. n. 152/2016 e s.m.i. prevede che "Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
 - a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
 - b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
 - c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;

- la Provincia di Imperia opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della legge n. 56/2014 (individuazioni delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n. 1/2014 (artt. 14 e 16) e s.m.i. e dell'art. 7, comma 1, lettera a), del D.L. n. 133/2014 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee);
- la chiusura del ciclo dei rifiuti in Provincia di Imperia sino ad ora si è avvalsa della coltivazione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6, sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, la cui concessione di costruzione e gestione è stata affidata alla ditta Idroedil s.r.l. a far data dal 28/05/2014 con la sottoscrizione della Convenzione n. 29629, a seguito di gara pubblica aperta europea;

PRESO ATTO che:

- rispetto alle previsioni iniziali del 2021, che indicavano una vita residua della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6 sino a giugno 2022, a fronte di un ritardo del territorio nel raggiungimento delle soglie di legge previste per la Raccolta Differenziata e quindi un maggior conferimento di rifiuti in discarica, nel mese di dicembre 2021 si è stimato l'esaurimento della stessa anticipatamente per la fine di aprile 2022;
- a seguito di ciò il Comitato d'Ambito Regionale per la gestione integrata dei rifiuti, in data 13 dicembre 2021, con deliberazione n. 17, ha approvato il Programma straordinario per la gestione emergenziale dei rifiuti sul territorio ligure per l'anno 2022, ove si è accertato che "l'attuale invaso di Collette Ozotto, Lotto 6, risulta in esaurimento, con una capacità residua che è stata stimata da Provincia di Imperia in 18.000 t circa al 01/01/2022. Vi sarà dunque la conseguente necessità di dover smaltire in altro impianto regionale, prioritariamente quelli più prossimi del Savonese, i flussi imperiesi, per un periodo che non si concluderà prima del II semestre 2024. Per il solo 2022, a valle del trattamento, si possono stimare cautelativamente in circa 52.000 le tonnellate da abbancare, per una media mensile di circa 4.300 t. Il nuovo Polo Impiantistico di Colli, autorizzato nel maggio 2020, è attualmente nelle fasi di avvio della gara per la realizzazione e gestione, con un cronoprogramma che traguarda infatti la piena operatività non prima della data citata, che dovrà essere comunque confermata a seguito della compiuta formalizzazione dei passaggi successivi. L'impianto TMB attuale, operante a Collette Ozotto, potrà comunque essere mantenuto operativo senza soluzioni di continuità nelle more del completamento del nuovo Polo, con la possibilità di inviare a smaltimento finale esclusivamente quote di indifferenziato trattato". Nello stesso Programma si sono stabiliti i seguenti indirizzi:
 - "Per il 2022, potranno essere implementate soluzioni che prevedano lo smaltimento del rifiuto trattato presso l'impianto di Collette Ozotto in discariche liguri, nel rispetto dei requisiti di ammissibilità autorizzati;
 - nella fattispecie si indicano come soluzioni prioritarie, ai fini del mantenimento del complessivo equilibrio gestionale a livello di ambito regionale, lo smaltimento presso l'impianto di Boscaccio, previa valutazione della volumetria disponibile al fine di poter contemperare le coesistenti esigenze dei territori metropolitano ed imperiese, la discarica di rifiuti speciali di Bossarino, in comune di Vado Ligure, e la discarica di Monte Scarpino nel comune di Genova;
 - secondo le priorità sopra stabilite saranno attivabili fin dal mese di gennaio 2022 flussi di rifiuti trattati dall'impianto imperiese agli impianti di destino per una quantità massima del 95% del totale dei rifiuti in uscita calcolata come media trimestrale; tale massimale potrà essere rivisto annualmente, alla luce dell'analisi dell'andamento della produzione rifiuti e del monitoraggio delle volumetrie residue in discarica, oltre che in base ad eventuali aggiornamenti del cronoprogramma in corso d'opera;

- la Regione Liguria promuoverà l'integrazione di soluzioni straordinarie extraregionali anche per i flussi imperiesi da percorrere in caso di contingenti problematiche che interrompano o limitino la percorribilità delle soluzioni prioritarie regionali sopra esposte;
 - saranno in ogni caso sempre percorribili, in ultima istanza, soluzioni temporanee tramite accordi diretti con gestori di impianti di termovalorizzazione fuori regione, nell'ambito della disciplina di cui al DPCM 10 agosto 2016 attuativo dell'art.35 del D.L.133/2014 convertito in Legge n.164/2014;
 - la Provincia di Imperia dovrà formalizzare ruoli, responsabilità e procedure atte a definire il coordinamento logistico, modalità tecniche operative e le condizioni di conferimento dei rifiuti, flussi di comunicazioni, supervisionando gli opportuni accordi contrattualistici fra gestori interessati”;
- nel frattempo, con determinazione dirigenziale n. 1017 del 23/12/2022 è stata formalizzata la proposta di aggiudicazione provvisoria della gara pubblica europea per la realizzazione e gestione del nuovo Polo Impiantistico di Colli, con un cronoprogramma che stima la piena operatività non prima del 31/12/2025, data che dovrà essere comunque confermata a seguito della compiuta formalizzazione dei passaggi successivi;
 - il Consiglio Provinciale con deliberazione n. 7 del 24 febbraio 2022 ha dato mandato al Dirigente del Settore Infrastrutture – Scuole - Ambiente a sottoscrivere con i Gestori delle discariche di liguri al di fuori del territorio provinciale di Imperia i contratti di smaltimento in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia prevedendo l'impegno della Provincia a liquidarne in via anticipata i costi, tranne che per i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia, che provvederanno ad impegnare e liquidare i propri costi autonomamente a seguito di presentazione di apposita fattura da parte dei Gestori delle discariche stesse;
 - i 66 Comuni della provincia di Imperia hanno provveduto ad inviare gli atti di delega alla sottoscrizione del contratto in nome e per conto loro;
 - nella prima fase, come previsto dal programma emergenziale della Regione Liguria, si è prioritariamente affidato il servizio di smaltimento dei propri r.s.u. provinciali alle due società Ecosavona s.r.l. e Green Up S.p.A., rispettivamente gestori delle due discariche savonesi di Boscaccio e Bossarino, nel comune di Vado Ligure;
 - con Determinazione Dirigenziale n. 1021 del 23/12/2022 è stato approvato ai sensi e per gli effetti di quanto disposto all'art. 106, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, e a seguito del Decreto Deliberativo del Presidente della Provincia di Imperia n. 26 del 01/03/2022, l'atto di sottomissione integrativo del terzo Atto Aggiuntivo rep. 30681 del 06/05/2022, al fine di provvedere alla gestione, all'interno della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6, dei rifiuti conferiti dai Comuni del territorio provinciale per il loro trattamento, abbancamento del 5% in loco e trasferimento del 95% presso le discariche di Bossarino e Boscaccio, nel comune di Vado Ligure, e Scarpino, nel comune di Genova;
 - in data 30/12/2022 è stato sottoscritto digitalmente l'atto di sottomissione integrativo del terzo Atto Aggiuntivo rep. 30681 del 06/05/2022, con la Ditta Idroedil, acquisito agli atti di questo Ufficio con n. prot. 32796 del 30/12/2022;

CONSIDERATO che, successivamente in corso d'opera, a seguito di ulteriori contatti con la società AMIU Genova S.p.A., gestore della discarica di Scarpino, nel comune di Genova, si è ottenuto da parte di quest'ultima la disponibilità a ricevere rifiuto Codice EER 19 05 03 con finalità di recupero, derivante dal trattamento dell'impianto provinciale di Collette Ozotto – Lotto 6, ad una tariffa pari ad €/ton.50,00, che consentirebbe un notevole risparmio per i comuni conferitori imperiesi nonché la disponibilità a ricevere rifiuto Codice EER 191212 ai fini dello smaltimento ad una tariffa pari a 130 €/ton;

VISTE le analisi e verifiche tecniche compiute sul rifiuto prodotto nell'imperiese per l'accertamento dei parametri regionali richiesti per il recupero dello stesso presso la discarica di Scarpino, condizioni imprescindibili per il conferimento al prezzo sopra citato, verifiche che hanno dato esito positivo;

RITENUTO prudentiale per il mese di gennaio 2023, anche alla luce delle problematiche organizzative e volumetriche manifestate dalla società Ecosavona s.r.l. in merito alla discarica di Boscaccio, garantirsi presso la discarica di Scarpino una minima volumetria disponibile per smaltire entro il 4 febbraio 2023 eventuale rifiuto con Codice EER 19 12 12 e 19 05 03 non altrimenti conferibile presso la discarica savonese, al fine di non incorrere in delicate situazioni emergenziali;

DATO ATTO che:

- gli uffici hanno provveduto ad effettuare l'istruttoria in ordine alla ricorrenza dei presupposti normativi per l'affidamento diretto del servizio di smaltimento alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., Gestore della discarica di Monte Scarpino, nel comune di Genova, mediante procedura negoziata, rilevando che il caso di specie esula dagli obblighi previsti dal Codice in materia di procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., in ragione delle previsioni attuate con il Piano Straordinario approvato dal Comitato d'Ambito per la gestione integrata rifiuti con delibera n. 17 del 13 dicembre 2021, le quali assumono valore cogente per tutto il territorio ligure ai sensi di quanto disposto all'art. 15 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., imponendo alla Provincia di Imperia, che deve risolvere la sua criticità emergenziale contingente, il conferimento dei propri rifiuti presso le discariche liguri, quali impianti di chiusura del ciclo dei rifiuti a supporto della programmazione regionale;
- potranno essere conferiti presso l'impianto di Scarpino, nel comune di Genova, per il tramite della ditta Idroedil s.r.l. di Taggia, concessionario della discarica pubblica di Collette Ozzotto – Lotto 6, sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, fino ad un massimo di 800 tonnellate di rifiuto Codice EER 19.05.03 finalizzato al recupero e sino a un massimo di 600 tonnellate Codice EER 19 12 12 e 19 05 03 finalizzati allo smaltimento, derivanti dal servizio di selezione e recupero, tritovagliatura, biostabilizzazione degli stessi presso l'impianto di Collette Ozotto – Lotto 6;

VISTA l'incontro avvenuto in remoto in data 01/12/2022 con Regione Liguria ed AMIU, con la quale quest'ultima ha confermato le tariffe di conferimento di €/ton 50,00 per il rifiuto da ricopertura Codice EER 19 05 03 e di €/ton 130,00 per il rifiuto a smaltimento Codice EER 19 12 12 e 19 05 03, entrambe al netto di IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;

ACCERTATE, come da documentazione agli atti trasmessa da AMIU Genova S.p.a., con Sede Legale in Genova - Via D'Annunzio, n. 27, con nota p.e.c. n. 32795 del 30/12/2022:

- l'insussistenza di cause di esclusione ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la regolarità della posizione contributiva, agli atti del Settore;
- la dichiarazione in tema di inconferibilità ed incompatibilità resa dal rappresentante legale, ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98 e s.m.i. e al Piano di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2020/2022, agli atti del Settore;
- la dichiarazione di insussistenza di relazioni professionali e l'assenza di qualsiasi relazione di parentela o affinità sussistente con il dirigente o i dipendenti che intervengono nel procedimento;

- la sottoscrizione del Patto d'Integrità 2022;
- la dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche resa ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217;

VISTO il D.U.R.C. regolare della Ditta AMIU Genova S.p.a. prot. INPS_33461759 del 05/11/2022 con scadenza in data 05/03/2023, agli atti di questa amministrazione;

CONSIDERATO che:

- il conferimento massimo entro il 04/02/2023 delle 1.400 tonnellate complessive di rifiuti dei 66 Comuni imperiesi, suddivise tra 800 tonnellate a recupero e 600 tonnellate a smaltimento, come sopra meglio specificato, comportano una spesa complessiva netta pari ad € 118.000,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;
- con successivi separati atti la Provincia di Imperia provvederà ad impegnare la somma corrispondente alle tonnellate complessive presunte di rifiuti da conferire presso la discarica di Scarpino in nome e per conto di 63 dei 66 Comuni Imperiesi, mentre i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia provvederanno autonomamente ad impegnare la spesa relativa alle proprie quantità presunte di rifiuti da conferire;

VISTA la bozza di contratto relativa alla gestione del servizio di smaltimento e recupero dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03 decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani del territorio della Provincia di Imperia, presso la discarica di Scarpino, sita nel Comune di Genova, predisposta dagli Uffici competenti e allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che regola i rapporti tra la Provincia di Imperia, in qualità di EGATO dell'Area Omogenea Imperiese (che pertanto agisce in nome e per conto dei 66 Comuni imperiesi), la ditta AMIU GENOVA S.p.a. di Genova, in qualità di Gestore della discarica di Scarpino, e la Ditta Idroedil S.r.l. di Taggia, in qualità di produttore e trasportatore dei rifiuti dei Comuni della provincia di Imperia, a far data dal 10/01/2023 sino al 04/02/2023;

ATTESO che il RUP nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con l'atto in parola, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza e di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia”;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere per tutto quanto sopra premesso, sulla base della normativa vigente in materia di contratti pubblici e sulla base del parere espresso con nota prot. n. 2440 del 01/02/2022 dal proprio assistente giuridico – legale al RUP, Avv. Mariano Protto di Torino, agli atti del Settore, ad affidare il servizio di cui all'oggetto alla ditta AMIU GENOVA S.p.a, di Genova, P.I. 03818890109, a far data dal 10/01/2023 sino al 04/02/2023;

RITENUTO, altresì, necessario provvedere con successivo separato atto alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dovendosi avviare immediatamente il servizio di cui all'oggetto, così come stabilito nel programma emergenziale del Comitato d'Ambito Regionale, al fine di non ridurre ulteriormente il residuo

volume della discarica pubblica di Collette Ozotto in funzione del periodo transitorio da trarre;

VISTO che il presente atto non comporta impegno di spesa;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 in data 14.03.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024;

VISTO il Decreto del Presidente nr. 64 in data 04.05.2022 con il quale è stato approvato il Peg per il triennio 2022/2024;

VISTO l'art. 1, c. 775 della Legge 197/29.12.2022 con cui il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 è stato differito al 30 aprile 2023;

VISTO il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

VISTI gli artt. da 1 a 18 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- il Piano Regionale dei Rifiuti, approvato con D.C.R. n. 14 del 25 marzo 2015;
- il proprio Piano d'Area per il ciclo integrato dei Rifiuti, approvato con le deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 40 del 13/06/2016 e n. 74 del 07/11/2016;
- la Legge n. 56/2014;
- la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il vigente regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia allegato al vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Statuto Provinciale;

DETERMINA

richiamate le premesse, parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di affidare, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia, a far data dal 10/01/2023 e sino al 04/02/2023, alla ditta AMIU GENOVA S.p.a., di Genova, P.I. 03818890109, il servizio di smaltimento e recupero dei rifiuti Codici EER 19.12.12. e 19.05.03 decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei Comuni stessi presso la discarica di Monte Scarpino, nel comune di Genova, così come

stabilito dal Comitato d'Ambito Regionale con la deliberazione n. 17 del 13/12/2021, alle condizioni tariffarie prestabilite ed approvate negli atti autorizzativi rilasciati dalla Città Metropolitana di Genova al suo Gestore e disciplinati nell'apposito contratto richiamato al successivo punto 2 del presente atto, per un importo complessivo contrattuale netto di € 118.000,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;

2. di approvare la bozza di contratto disciplinante il servizio e le reciproche obbligazioni intercorrenti tra le parti, così come predisposta dagli uffici competenti e concordata con le stesse, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. di provvedere con successivo separato atto alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dovendosi avviare immediatamente l'attività oggetto del presente atto per evitare gravi danni all'interesse pubblico;
4. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
5. di stabilire che con successivi separati atti la Provincia di Imperia impegni la somma corrispondente alle tonnellate complessive presunte di rifiuti da conferire presso la discarica di Monte Scarpino in nome e per conto di 63 dei 66 Comuni Imperiesi, e i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia provvedano autonomamente ad impegnare la spesa relativa alle proprie quantità presunte di rifiuti da conferire, nell'ambito del valore complessivo contrattuale di cui al punto 1;
6. di dare atto che:
 - per il presente procedimento è stato assunto il CIG: 95820269FE mentre non necessita l'assunzione del CUP;
 - dalle dichiarazioni rese e agli atti dell'Ufficio la Ditta sopra citata non rientra nei casi di esclusione e/o di impedimento a contrarre con la P.A. di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta in possesso di conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità finanziaria, nonché in regola con gli adempimenti contributivi di legge;
 - l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva del servizio è subordinata all'esito positivo della verifica degli ulteriori requisiti previsti dalla vigente normativa, e che, qualora dovessero emergere esiti non conformi, si provvederà alla revoca dell'affidamento;
 - verrà ottemperato a quanto disposto dalla vigente normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. apportate dal D. Lgs. 25.5.2016 n. 97;
 - il R.U.P. è il sottoscritto Dirigente Ing. Michele Russo;
7. di trasmettere il presente atto al Settore Appalti e Contratti della Provincia e ai Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia per il conseguente impegno di spesa e acquisizione del CIG derivato;

IL DIRIGENTE
Ing. Michele Russo

MR/gfg