



PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 288 DEL 02/05/2022

SETTORE INFRASTRUTTURE - SCUOLE - AMBIENTE SERVIZIO AMBIENTE E RIFIUTI UFFICIO AMBIENTE E RIFIUTI

ATTO N. AM/ 7 DEL 02/05/2022

OGGETTO: Affidamento, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, del servizio di smaltimento dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03, decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei 66 Comuni della Provincia di Imperia, alla ditta Green Up S.p.A., gestore della discarica di Bossarino, sita nel Comune di Vado Ligure. CIG 9213198B7

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse (art. 177, comma 2, D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.);
- l'art. 13 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i. al comma 2 indica le finalità che la legge intende perseguire nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti:
 - a) il rispetto dei principi di efficienza, efficacia, economicità e sostenibilità per la gestione integrata dei rifiuti urbani, nonché la separazione delle funzioni amministrative di organizzazione e di controllo da quelle di erogazione dei servizi;
 - b) la riduzione della produzione dei rifiuti urbani, lo sviluppo della raccolta differenziata con sistemi che garantiscano la massima efficienza, il riciclaggio, il recupero e, quale criterio residuale, il corretto smaltimento;
 - c) l'aggregazione dei servizi gestionali, al fine di conseguire adeguate economie di scala, l'ottimizzazione della rete impiantistica ed il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata in relazione ai livelli territoriali individuati;
- l'art. 182 bis del D.Lgs. n. 152/2016 e s.m.i. prevede che “Lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
 - a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
 - b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
 - c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;

- la Provincia di Imperia opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della legge n. 56/2014 (individuazioni delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n. 1/2014 (artt. 14 e 16) e s.m.i. e dell'art. 7, comma 1, lettera a), del D.L. n. 133/2014 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee);
- la chiusura del ciclo dei rifiuti in provincia di Imperia sino ad ora si è avvalsa della coltivazione della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6, sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, la cui concessione di costruzione e gestione è stata affidata alla ditta Idroedil s.r.l. a far data dal 28/05/2014 con la sottoscrizione della Convenzione n. 29629, a seguito di gara pubblica aperta europea;

PRESO ATTO che:

- rispetto alle previsioni iniziali del 2021, che indicavano una vita residua della discarica pubblica di Collette Ozotto – Lotto 6 sino a giugno 2022, a fronte di un ritardo del territorio nel raggiungimento delle soglie di legge previste per la Raccolta Differenziata e quindi un maggior conferimento di rifiuti in discarica, nel mese di dicembre 2021 si è stimato l'esaurimento della stessa anticipatamente per la fine di aprile 2022;
- a seguito di ciò il Comitato d'Ambito Regionale per la gestione integrata dei rifiuti, in data 13 dicembre 2021, con deliberazione n. 17, ha approvato il Programma straordinario per la gestione emergenziale dei rifiuti sul territorio ligure per l'anno 2022, ove si è accertato che "L'attuale invaso di Collette Ozotto, Lotto 6, risulta attualmente in esaurimento, con una capacità residua che è stata stimata da Provincia di Imperia in 18.000 t circa al 01/01/2022. Vi sarà dunque la conseguente necessità di dover smaltire in altro impianto regionale, prioritariamente quelli più prossimi del Savonese, i flussi imperiesi, per un periodo che non si concluderà prima del II semestre 2024. Per il solo 2022, a valle del trattamento, si possono stimare cautelativamente in circa 52.000 le tonnellate da abbancare, per una media mensile di circa 4.300 t. Il nuovo Polo Impiantistico di Colli, autorizzato nel maggio 2020, è attualmente nelle fasi di avvio della gara per la realizzazione e gestione, con un cronoprogramma che riguarda infatti la piena operatività non prima della data citata, che dovrà essere comunque confermata a seguito della compiuta formalizzazione dei passaggi successivi. L'impianto TMB attuale, operante a Collette Ozotto, potrà comunque essere mantenuto operativo senza soluzioni di continuità nelle more del completamento del nuovo Polo, con la possibilità di inviare a smaltimento finale esclusivamente quote di indifferenziato trattato". Nello stesso Programma si sono stabiliti i seguenti indirizzi:
 - "Per il 2022, potranno essere implementate soluzioni che prevedano lo smaltimento del rifiuto trattato presso l'impianto di Collette Ozotto in discariche liguri per rifiuti speciali, nel rispetto dei requisiti di ammissibilità autorizzati;
 - nella fattispecie si indicano come soluzioni prioritarie, ai fini del mantenimento del complessivo equilibrio gestionale a livello di ambito regionale, lo smaltimento presso l'impianto di Boscaccio, previa valutazione della volumetria disponibile al fine di poter contemperare le coesistenti esigenze dei territori metropolitano ed imperiese, e la discarica di rifiuti speciali in Bossarino in Comune di Vado Ligure;
 - secondo le priorità sopra stabilite saranno attivabili fin dal mese di gennaio 2022 flussi di rifiuti trattati dall'impianto imperiese agli impianti di destino per una quantità massima del 95% del totale dei rifiuti in uscita calcolata come media trimestrale; tale massimale potrà essere rivisto annualmente, alla luce dell'analisi dell'andamento della produzione rifiuti e del monitoraggio delle volumetrie residue in discarica, oltre che in base ad eventuali aggiornamenti del cronoprogramma in corso d'opera;

- Regione Liguria promuoverà l'integrazione di soluzioni straordinarie extraregionali anche per i flussi imperiesi da percorrere in caso di contingenti problematiche che interrompano o limitino la percorribilità delle soluzioni prioritarie regionali sopra esposte;
 - saranno in ogni caso sempre percorribili, in ultima istanza, soluzioni temporanee tramite accordi diretti con gestori di impianti di termovalorizzazione fuori regione, nell'ambito della disciplina di cui al DPCM 10 agosto 2016 attuativo dell'art.35 del D.L.133/2014 convertito in Legge n.164/2014;
 - Provincia di Imperia dovrà formalizzare ruoli, responsabilità e procedure atte a definire coordinamento logistico, modalità tecniche operative e le condizioni di conferimento dei rifiuti, flussi di comunicazioni, supervisionando gli opportuni accordi contrattualistici fra gestori interessati";
- nel frattempo, in data 31/12/2021 è stata avviata la gara pubblica europea per la realizzazione e gestione del nuovo Polo Impiantistico di Colli, con un cronoprogramma che stima la piena operatività non prima del 31/12/2024, data che dovrà essere comunque confermata a seguito della compiuta formalizzazione dei passaggi successivi;
 - il Consiglio Provinciale con deliberazione n. 7 del 24 febbraio u.s. ha dato mandato al Dirigente del Settore Infrastrutture Rifiuti a sottoscrivere con i Gestori delle due discariche di Bossarino e Boscaccio, site nel Comune di Vado Ligure, i contratti di smaltimento in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia prevedendo l'impegno della Provincia a liquidarne in via anticipata i costi, tranne che per i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia, che provvederanno ad impegnare e liquidare i propri costi autonomamente a seguito di presentazione di apposita fattura da parte dei Gestori delle due discariche di Bossarino e Boscaccio;
 - i 66 Comuni della provincia di Imperia hanno provveduto ad inviare gli atti di delega alla sottoscrizione del presente atto in nome e per conto loro;

DATO ATTO che:

- gli uffici competenti hanno provveduto ad effettuare l'istruttoria in ordine alla ricorrenza dei presupposti normativi per l'affidamento diretto del servizio di smaltimento alla ditta Green Up S.p.A., Gestore della discarica di Bossarino, nel Comune di Vado Ligure, mediante procedura negoziata, rilevando che il caso di specie esula dagli obblighi previsti dal Codice in materia di procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., in ragione delle previsioni attuate con il Piano Straordinario approvato dal Comitato d'Ambito per la gestione integrata rifiuti con delibera n. 17 del 13 dicembre 2021, le quali assumono valore cogente per tutto il territorio ligure ai sensi di quanto disposto all'art. 15 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., e che hanno individuato nella discarica di Bossarino una soluzione temporanea per risolvere la criticità emergenziale contingente della Provincia di Imperia per la chiusura del ciclo dei rifiuti a supporto della programmazione regionale;
- saranno conferite presso l'impianto di Bossarino, sito nel Comune di Vado Ligure, per il tramite della ditta Idroedil s.r.l. di Taggia, concessionario della discarica pubblica di Collette Ozzotto – Lotto 6, sita nei Comuni di Taggia e Sanremo, fino ad un massimo di 22.000 tonnellate di rifiuti Codici EER 19.12.12 e 19.05.03 derivanti dal servizio di selezione e recupero, tritovagliatura, biostabilizzazione degli stessi e successivo trasbordo e trasporto, così come previsto ed approvato con la Determinazione Dirigenziale n. 139 del 14/03/2022;

VISTA la nota p.e.c. prot. n. 10821 del 02.05.2022, con la quale la Ditta Green Up S.p.A., con Sede Legale in Milano – via Giovanni Bensi, 12/3 ed impianto in Vado Ligure (Savona), autorizzata con Decreto Dirigenziale della Regione Liguria n. 124/18 del 11/05/2018, ha confermato la disponibilità

a smaltire i rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03 alla tariffa di smaltimento stabilita dalla Provincia di Savona con nota pec n. 581/2022 del 15/02/22, pari ad €/ton. 140,00 al netto di IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;

ACCERTATE, come da documentazione agli atti trasmessa da Green Up S.p.A. con nota p.e.c. n. 10821 del 02.05.2022:

- l'insussistenza di cause di esclusione ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la regolarità della posizione contributiva, agli atti del Settore;
- la dichiarazione in tema di inconferibilità ed incompatibilità resa dal rappresentante legale, ai sensi del Decreto Legislativo 8 aprile 2013 n. 39 modificato dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98 e s.m.i. e al Piano di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2020/2022, agli atti del Settore;
- la dichiarazione di insussistenza di relazioni professionali e l'assenza di qualsiasi relazione di parentela o affinità sussistente con il dirigente o i dipendenti che intervengono nel procedimento;
- la sottoscrizione del Patto d'Integrità 2021;
- la dichiarazione in merito al possesso di conto dedicato alle commesse pubbliche resa ai sensi dell'art. 3, comma 1, L. 136/2010 e s.m.i. apportate dalla Legge 17 dicembre 2010 n. 217;

CONSIDERATO che:

- il conferimento presuntivo massimo di 22.000 tonnellate di rifiuti speciali dei 66 Comuni imperiesi al costo netto di € 140,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica, comporta una spesa presuntiva complessiva netta pari ad € 3.080.000,00;
- con successivi separati atti la Provincia di Imperia, il Comune di Imperia, il Comune di Sanremo e il Comune di Ventimiglia provvederanno ad impegnare periodicamente le somme corrispondenti alle tonnellate di rifiuti da conferire presso la discarica di Bossarino;

VISTA la bozza di Convenzione relativa alla gestione del servizio di smaltimento dei rifiuti speciali non pericolosi afferenti ai codici EER 19.12.12 e 19.05.03 decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani del territorio della Provincia di Imperia, presso la discarica di Bossarino, sita nel Comune di Vado Ligure, predisposta dagli Uffici competenti e allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che regola i rapporti tra la Provincia di Imperia, in qualità di EGATO dell'Area Omogenea Imperiese (che pertanto agisce in nome e per conto dei 66 Comuni imperiesi), la ditta Green Up S.p.A. di Milano, in qualità di Gestore della discarica di Bossarino, e la Ditta Idroedil S.r.l. di Taggia, in qualità di produttore e trasportatore dei rifiuti dei Comuni della provincia di Imperia, a far data dal 09/05/2022 sino al 31/12/2022;

ATTESO che il RUP nonché i dipendenti che hanno curato l'istruttoria del presente atto confermano di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con l'atto in parola, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia di trasparenza e di agire nel pieno rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e in particolare nel rispetto del vigente Codice Speciale di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Imperia”;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere per tutto quanto sopra premesso, sulla base della normativa vigente in materia di contratti pubblici e sulla base del parere espresso con nota prot. n. 2440 del 01/02/2022 dal proprio assistente giuridico – legale al RUP, Avv. Mariano Protto di Torino, agli atti del Settore, ad affidare il servizio di cui all'oggetto alla ditta Green Up S.p.A. di Milano, P.I. 04992110967, a far data dal 09/05/2022 sino al 31/12/2022;

RITENUTO, altresì, necessario provvedere con successivo separato atto alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dovendosi avviare immediatamente il servizio di cui all'oggetto, così come stabilito nel programma emergenziale del Comitato d'Ambito Regionale, al fine di non ridurre ulteriormente il residuo volume della discarica pubblica di Collette Ozotto in funzione del periodo transitorio da traguardare;

VISTO che il presente atto non comporta impegno di spesa;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 in data 14.03.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024;

DATO ATTO che:

- è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- verrà ottemperato al disposto del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- il Piano Regionale dei Rifiuti, approvato con D.C.R. n. 14 del 25 marzo 2015;
- il proprio Piano d'Area per il ciclo integrato dei Rifiuti, approvato con le deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 40 del 13/06/2016 e n. 74 del 07/11/2016;
- la Legge n. 56/2014;
- la L.R. n. 1/2014 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il vigente regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Assetto Dirigenziale della Provincia allegato al vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Statuto Provinciale;

DETERMINA

richiamate le premesse, parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di affidare, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in nome e per conto dei 66 Comuni della provincia di Imperia, a far data dal 09/05/2022 e sino al 31/12/2022, alla ditta Green Up S.p.A. di Milano, P.I. 04992110967, il servizio di smaltimento dei rifiuti Codici EER 19.12.12. e 19.05.03, decadenti dal trattamento dei rifiuti urbani dei Comuni stessi, presso la discarica di Bossarino, sita nel Comune di Vado Ligure, così come stabilito dal

Comitato d'Ambito Regionale con la deliberazione n. 17 del 13/12/2021, alle condizioni tariffarie stabilite dalla Provincia di Savona e disciplinate nell'apposita Convenzione richiamata al successivo punto 2 del presente atto, per un importo complessivo contrattuale massimo netto di € € 3.080.000,00, oltre IVA 10%, onere di servizio di attuazione dell'articolo 40 della L.R. N. 18/1999, pari a 2 €/t, e tributo speciale per il conferimento in discarica;

2. di approvare la bozza di Convenzione disciplinante il servizio e le reciproche obbligazioni intercorrenti tra le parti, così come predisposta dagli uffici competenti e concordata con le stesse, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. di provvedere con successivo separato atto alla consegna in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dovendosi avviare immediatamente l'attività oggetto del presente atto per evitare gravi danni all'interesse pubblico;
4. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa;
5. di stabilire che con successivi separati atti la Provincia di Imperia impegni le somme corrispondenti alle tonnellate complessive di rifiuti avviate a smaltimento presso la discarica di Bossarino in nome e per conto di 63 dei 66 Comuni Imperiesi, e i Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia provvedano autonomamente ad impegnare la spesa relativa alle proprie quantità avviate a smaltimento, nell'ambito del valore complessivo massimo contrattuale di cui al punto 1;
6. di dare atto che:
 - per il presente procedimento è stato assunto il **CIG 9213198B7F** mentre non necessita l'assunzione del CUP;
 - dalle dichiarazioni rese e agli atti dell'Ufficio la Ditta sopra citata non rientra nei casi di esclusione e/o di impedimento a contrarre con la P.A. di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta in possesso di conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità finanziaria, nonché in regola con gli adempimenti contributivi di legge;
 - l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva del servizio è subordinata all'esito positivo della verifica degli ulteriori requisiti previsti dalla vigente normativa, e che, qualora dovessero emergere esiti non conformi, si provvederà alla revoca dell'affidamento;
 - verrà ottemperato a quanto disposto dalla vigente normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. apportate dal D. Lgs. 25.5.2016 n. 97;
 - il R.U.P. è il sottoscritto Dirigente Ing. Michele Russo;
7. di trasmettere il presente atto al Settore Appalti e Contratti della Provincia e ai Comuni di Imperia, Sanremo e Ventimiglia per i conseguenti impegni di spesa e acquisizione del CIG derivato;

IL DIRIGENTE

(Ing. Michele RUSSO)

MR/gfg

