



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

**Al Presidente della
Provincia di Imperia**

OGGETTO: Proposta di finanza di progetto per la realizzazione di un impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti solidi urbani della Provincia di Imperia con annessa discarica di servizio, sito in località "Colli", nel Comune di Taggia. – Soggetto proponente Ditta Idroedil s.r.l. (mandataria), in costituendo RTI con WTT-Waste Treatment Technologies B.V.(mandante) – Approvazione fattibilità della proposta ai sensi degli artt. 183, comma 15, e 216, comma 23, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – C.U.P. I61B21002840005

RELAZIONE

In data 21.03.2012, la Società Idroedil s.r.l. (mandataria), in costituendo RTI con Groupe Vauchè S.A. e WTT-Waste Treatment Technologies (mandanti), ha presentato una proposta di finanza di progetto ad iniziativa privata per la realizzazione dell'impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione di rifiuti solidi urbani della Provincia di Imperia, da localizzare in zona "Colli" – Comune di Taggia. L'allora Settore Ambiente della Provincia di Imperia ha conseguentemente avviato l'istruttoria sulla proposta e formulato richieste di integrazioni al proponente.

A seguito dell'espletamento dell'istruttoria, sono stati acquisiti i pareri positivi da parte degli esperti nominati a supporto del Rup, che hanno ritenuto il progetto idoneo allo scopo prefissato dall'Amministrazione al fine della chiusura del ciclo integrato dei rifiuti sul territorio provinciale, nel rispetto dell'ambiente, dell'economicità, della rispondenza normativa, del principio dell'utilizzo delle migliori tecnologie applicabili, della rispondenza alle finalità del massimo recupero di materia, e, quindi, l'idoneità dello stesso al raggiungimento del pubblico interesse dell'Amministrazione a fornire al territorio un impianto moderno, autosufficiente per il fabbisogno provinciale ed economicamente sostenibile.

In ottemperanza al Piano Regionale dei Rifiuti approvato nel marzo 2015, con deliberazione n. 40 in data 13.06.2016, il Consiglio Provinciale ha approvato il Piano dell'Area Omogenea Imperiese per la gestione del ciclo dei rifiuti, che al Cap. 5.7 prevede la *"realizzazione di un impianto integrale di trattamento RSU pubblico, in località Colli, nel Comune di Taggia, in fase di progettazione nell'ambito di un procedura in project financing"*.

Successivamente, con nota del 13.02.2017, la Società Idroedil s.r.l., mandataria del R.T.I. proponente, ha comunicato il recesso dal R.T.I. della mandante Società Vauchè S.A., ai sensi dell'art. 183, comma 19, del D.Lgs. n. 50/2016, attestando al contempo che l'avvenuto recesso non modifica i requisiti di qualificazione del R.T.I., in quanto l'altra società mandante, la WTT NL B.V., è in possesso di tutti i requisiti di qualificazione necessari per le lavorazioni corrispondenti agli impegni assunti da Vauchè S.A. A seguito di verifiche da parte degli uffici competenti, la predetta modifica soggettiva del R.T.I. proponente è stata ritenuta ammissibile.

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

Quindi in data 20.02.2017, con Deliberazione n. 2, il Consiglio Provinciale ha dichiarato il pubblico interesse con prescrizioni sulla proposta presentata dal R.T.I. formato dalla Ditta Idroedil s.r.l. (mandataria) e la Società WTT-Waste Treatment Technologies (mandante).

Successivamente è stato richiesto al proponente di integrare il progetto con le prescrizioni impartite dal Consiglio Provinciale al fine della prosecuzione della procedura prevista dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e quest'ultimo ha provveduto con nota acquisita agli atti prot. pec n. 14102 del 15/05/2017.

A seguito di ciò il progetto è stato inserito immediatamente nel programma triennale dei Lavori Pubblici e nell'elenco annuale dei lavori per l'anno 2021.

Successivamente gli Uffici hanno verificato con la Regione Liguria la corretta procedura applicabile per la fase di approvazione progettuale indicata all'art. 183, comma 15, sopra citato, a seguito delle modifiche legislative intervenute con il D.Lgs. n. 104 del 16.6.2017 e alla conseguente riformulazione dell'art. 27bis del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. In data 27.09.2017 con nota n. 26995 la Regione Liguria ha, infatti, precisato la procedura per il rilascio del P.A.U.R. (Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale) contenente tutte le autorizzazioni, nulla osta, pareri relativi agli Enti competenti in materia, compresa la V.I.A. (valutazione di Impatto Ambientale) regionale.

Data l'estrema complessità del progetto e la necessità di utilizzare competenze professionali adeguate non presenti nell'organico provinciale, il Settore Infrastrutture – Rifiuti ha provveduto ad affidare l'incarico tecnico di supporto al RUP allo studio di ingegneria Zimatec, l'incarico giuridico all'avv. prof. Mariano Protto e l'incarico di supporto economico-finanziario allo studio Ranalli e Associati, applicando il principio di rotazione dei consulenti rispetto alla fase di pubblico interesse.

Nel mese di ottobre 2017 è stato richiesto l'avvio alla Regione Liguria del procedimento ai sensi del novellato art. 27bis del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i., per l'approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica approvato in pubblico interesse.

In particolare, si è reso necessario che la Provincia facesse proprio il progetto dell'impianto, in quanto con nota IPG/2017/311329 del 27.9.2017, la Vice Direzione regionale Ambiente ha chiarito, previa richiesta alla Divisione III del MATTM, che risulta praticabile, ai fini dell'avvio della procedura di gara, il rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale in capo alla Provincia per la realizzazione dell'impianto, la quale dovrà volturare il titolo autorizzativo al soggetto aggiudicatario.

A seguito di un lungo percorso di approfondimento tecnico e a seguito di numerose integrazioni progettuali richieste dagli Enti competenti presenti nella conferenza dei servizi indetta dalla Regione stessa, in data 21.05.2020 con Decreto Regionale n. 2908 è stato rilasciato il P.A.U.R. (Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale), con specifiche prescrizioni. Con il P.A.U.R. è stata conseguentemente dichiarata la pubblica utilità dell'opera e imposto il vincolo preordinato all'esproprio sulle aree oggetto dell'intervento.

Lo scrivente Settore con propria nota n. 13118 del 05.06.2020 ha immediatamente richiesto, pertanto, al R.T.I. citato di adeguare il progetto alle prescrizioni regionali presentando il PEF di progetto completo e adeguato nella parte tariffaria ai costi sopraggiunti con l'attuazione delle prescrizioni regionali. È stato inoltre richiesto l'adeguamento della bozza di convenzione disciplinante il futuro rapporto concessorio secondo le modifiche proposte dallo scrivente Settore, comportando alcuni mesi di confronto tra i consulenti della Provincia e quelli del proponente, terminati con l'accettazione delle prescrizioni di PAUR e la consegna della documentazione richiesta.

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

Con Determinazione Dirigenziale n. 606 del 22.09.2020 il Settore Infrastrutture – Rifiuti ha provveduto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50 /2016 e s.m.i., ad affidare ad INARCHECK S.p.A. organismo di controllo accreditato ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020, la verifica del progetto per la realizzazione dell'impianto integrato di trattamento, recupero e valorizzazione dei r.s.u. della Provincia di Imperia, in località Colli, nel Comune di Taggia, e della relativa discarica di servizio, al fine della conseguente validazione a cura del RUP, trasmettendo tutti i documenti progettuali approvati con il P.A.U.R. e integrati per ottemperare alle prescrizioni impartite, comprensivi del PEF definitivo e della bozza di convenzione adeguata alle richieste del Settore.

Dopo una prima parziale verifica intervenuta in data 29.12.2020, acquisita agli atti con prot. pec. 31279, cui è succeduta una validazione parziale del progetto con verbale del RUP n. 31338 del 30.12.2020, nel mese di gennaio 2021 sono stati richiesti al proponente gli elaborati integrativi al fine di adeguare il progetto di fattibilità tecnico economica al nuovo D.Lgs. 3 settembre 2020 n. 121, che ha apportato importanti modifiche al D.Lgs. n. 36/2003 in materia di realizzazioni di discariche.

Nel mese di aprile 2021 il proponente ha completato le integrazioni richieste dall'Ufficio e il consulente tecnico del Rup, Studio Zimatec, ha attestato l'idoneità della documentazione, che è stata conseguentemente trasmessa al verificatore (Inarcheck S.p.A.) per la conclusione del rapporto finale di verifica progettuale.

Inarcheck ha quindi inviato il rapporto finale definitivo positivo di verifica ai sensi dell'art. 26 del Codice dei Contratti pubblici, acquisito al protocollo n. 11771 del 14.5.2021, e il RUP in data 28.5.2021, con verbale protocollo n. 12979, ha provveduto a validare in via definitiva il progetto del proponente i cui elaborati sono allegati al verbale stesso, agli atti dell'ufficio.

In data 23.6.2021, con nota n. 14891, gli Uffici competenti, dato atto del lungo tempo trascorso dalla data di presentazione della proposta (21.03.2012) e considerato che sull'area su cui dovrà essere realizzato l'impianto di cui all'oggetto erano ancora ubicate in deposito temporaneo alcune migliaia di mc di terre e rocce da scavo relative ai lavori di realizzazione della soprastante discarica pubblica denominata Lotto 6, tenuto conto che il Piano di Utilizzo delle Terre ad essa collegato ha prorogato in via definitiva lo sgombero delle stesse fino al 30.9.2021, hanno ritenuto necessario ed opportuno chiedere al proponente la presentazione di elaborati progettuali ulteriori di dettaglio del reale stato dei luoghi entro e non oltre 15 gg dalla richiesta, al fine di rappresentare in modo corretto lo stato attuale del sito oggetto della futura gara per l'affidamento della concessione, gara che era intenzione dell'Amministrazione indire per fine luglio 2021. Il proponente ha evidenziato con nota acquisita agli atti n. 15570 del 2.07.2021 l'impossibilità di inviare quanto richiesto nei tempi assegnati, ritardando di fatto l'avvio della gara pubblica. La documentazione è stata inviata solo in data 12.08.2021 con prot. 18588 e gli Uffici hanno provveduto in via cautelativa a richiedere ad ARPAL uno specifico rilievo attestante la veridicità dei dati trasmessi, rilievo effettuato in data 20.09.2021.

Il RUP a seguito dell'integrazione di dettaglio di cui sopra, che non ha modificato il progetto in nessuna parte, ha provveduto a integrare la validazione progettuale del 28.05.2021 n. 12979 con proprio verbale definitivo n. 21009 del 14.9.21 relativamente agli elaborati che compongono il progetto e sotto indicati:

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

ELABORATO	TITOLO	FILE	REV	DATA
R1	Relazione illustrativa generale	839_PP_B006	10	luglio 2021
R2a	Relazione tecnica impianto di trattamento rifiuti	839_PP_B008	9	dicembre 2020
R2b	Raccolta schemi di processo	839_PP_B028	4	marzo 2019
R3	Relazione tecnica impianto di trattamento rifiuti: Opere elettromeccaniche	839_PP_B009	6	dicembre 2020
R4	Relazione tecnica impianto di trattamento rifiuti: Opere civili	839_PP_B010	5	dicembre 2020
R5	Relazione tecnica scarica di servizio	839_PP_B011	9	dicembre 2020
R6	Relazione geologica, idrogeologica e di indagine sismica	839_PP_B012	1	aprile 2017
R6a	Indagini geognostiche	839_PP_B030	1	aprile 2017
R6/1	Relazione geologica, idrogeologia e di indagine sismica integrazioni	839_PP_B057	1	marzo 2019
R6/1_All	Relazione geologica, idrogeologia e di indagine sismica_Integrazioni a seguito verifica progetto	839_PP_B100	0	dicembre 2020
R6/2	Relazione geologica - Sezioni stratigrafiche e verifiche di stabilità dei versanti	839_PP_B097	0	settembre 2019
R7	Relazione geotecnica	839_PP_B013	5	gennaio 2021
R8	Relazione idraulica	839_PP_B015	4	gennaio 2021
R8/1	Relazione idraulica-Integrazioni	839_PP_B056	1	dicembre 2020
R8/2	Relazione idraulica-Integrazioni a seguito CdS del 21/02/2019	839_PP_B086	1	dicembre 2020
R8/3	Nota di chiarimento/dichiarazione in merito agli aspetti idraulici	839_PP_B096	0	luglio 2019
R9	Studio di prefattibilità ambientale	839_PP_B016	5	aprile 2017
R10	Prime indicazioni per la stesura del piano di sicurezza e coordinamento	839_PP_B014	4	gennaio 2021
R10_all.A	Layout di cantiere generale	839_PP_A156	0	novembre 2020
R10_all.B	Layout di cantiere base	839_PP_A156	0	novembre 2020
R11	Preventivo sommario di spesa	839_PP_D001	23	febbraio 2021
R12	Quadro economico di progetto	839_PP_B017	14	luglio 2021
R13	Piano economico finanziario	839_PP_B019	16	aprile 2021
R13/1	Piano economico finanziario ai sensi dell'art. 41 L.R. 18 del 21/06/1999	839_PP_B093	4	febbraio 2021
R14	Piano particellare preliminare	839_PP_B018	6	maggio 2021
R15	Capitolato speciale descrittivo prestazionale	839_PP_B020	5	Dicembre 2020
R16	Schema di convenzione con allegati	839_PP_B021	10	luglio 2021
R17	Cronoprogramma	839_PP_B022	4	gennaio 2021
R18	Documentazione fotografica	839_PP_B023	1	aprile 2017
R19	Relazione sulle interferenze presenti nell'area di intervento	839_PP_B025	2	dicembre 2020
R20	Utilizzazione delle terre e rocce di scavo	839_PP_B026	4	aprile 2017
R20/1	Piano di utilizzo delle terre e rocce da scavo	839_PP_B053	1	novembre 2018
R20/2	Piano preliminare di utilizzo in sito delle terre e rocce da scavo escluse dalla disciplina dei rifiuti	839_PP_B088	2	gennaio 2021
R21	Verifica preventiva dell'interesse archeologico in sede di progetto	839_PP_B031	1	aprile 2017
R22	Relazione paesaggistica	839_PP_B045	2	marzo 2019
R23	Studio di Impatto Ambientale - S.I.A	839_PP_B046	1	marzo 2019
R24	Sintesi non tecnica	839_PP_B048	1	marzo 2019
R25/1	Piano di monitoraggio e controllo (PMC) - IMPIANTO	839_PP_B054	4	dicembre 2020
R25/2	Piano di monitoraggio e controllo (PMC) - DISCARICA	839_PP_B055	4	dicembre 2020
R25/3	Monitoraggio ambientale Definizione dei livelli di guardia	839_PP_B085	1	febbraio 2020

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

R25/4	Proposta di monitoraggio in fase realizzativa	839_PP_B087	0	marzo 2019
R26	Piano di gestione delle emergenze - Portale di rilevamento rifiuti radioattivi	839_PP_B050	2	marzo 2019
R27	Relazione tecnica - Piano di prevenzione e gestione delle acque meteoriche di dilavamento e delle acque di lavaggio di aree esterne	839_PP_B051	2	marzo 2019
R28	Relazione impatto odorigeno del complesso impiantistico	839_PP_B063	1	dicembre 2020
R29	Relazione tecnica naturalistica	839_PP_B061	0	luglio 2018
R30	Verifica della funzionalità tecnica dell'impianto e della fattibilità economica dell'iniziativa con uno scenario alternativo di progetto in ottemperanza a quanto richiesto dalla Regione Liguria nel verbale di riunione della Conf. Istr. del 19/03/ 2019 -Relazione	839_PP_B078	2	giugno 2019
R31	Elenco sintetico delle modifiche progettuali a seguito della C.d.S. del 21.02.2019	839_PP_B089	0	marzo 2019
R32	Modifiche ai documenti economici a seguito della C.d.S. del 21.02.2019	839_PP_B092	2	marzo 2019
R33	Nota alle osservazioni della Regione Liguria riportate nel verbale del 10/01/2020 relativa all'impostazione del progetto delle strutture	839_PP_B098	2	gennaio 2021
R34	Valutazione impatto acustico con allegate le tavole grafiche C01-C02-C03	-	0	febbraio 2018
R34_All	Valutazione impatto acustico_Integrazioni a seguito verifica progetto	839_PP_B101	0	dicembre 2020
R35	Scheda normativa	839_PP_B062	0	luglio 2018
R36	Adeguamento del progetto al D.Lgs. N°121 del 03.09.2020 - Relazione tecnica	839_PP_B103	1	aprile 2021
R37	Caratteristiche del servizio e della gestione dell'impianto integrato di trattamento rifiuti	839_PP_B104	0	luglio 2021
	Serie inquadramento			
TAV.A1/1	Corografia	839_PP_A030	3	dicembre 2020
TAV.A1/2	Inquadramento territoriale	839_PP_A031	4	dicembre 2020
TAV. A2	Ortofotocarta	839_PP_A032	3	dicembre 2020
TAV. A3	Planimetria CTR	839_PP_A033	3	dicembre 2020
TAV. A4	Inquadramento urbanistico	839_PP_A034	5	dicembre 2020
TAV. A4/1	Sovrapposizione planimetria di progetto rispetto al PUC, PRG e PTPC	839_PP_A141	2	dicembre 2020
TAV. A5	Carte tematiche dei vincoli	839_PP_A035	4	dicembre 2020
TAV. A6	Planimetria catastale	839_PP_A036	9	maggio 2021
	Serie stato attuale in fase di progettazione			
TAV. B1	Rilievo planaltimetrico: planimetria generale - opere di sistemazione idraulica	839_PP_A037	4	luglio 2021
TAV. B2	Rilievo planaltimetrico: planimetria di dettaglio	839_PP_A038	5	luglio 2021
TAV. B3	Sezione longitudinale A-A - Profilo	839_PP_A039	3	luglio 2021
TAV. B4	Sezioni trasversali	839_PP_A040	3	luglio 2021
TAV. B5	Opere di sistemazione idraulica - Planimetria - profili - sezioni - Rilievo	839_PP_A148	1	luglio 2021
	Serie stato dei luoghi al luglio 2021			
TAV. B6	Rilievo planaltimetrico: planimetria generale - opere di sistemazione idraulica	839_PP_A160	0	luglio 2021
TAV. B7	Rilievo planaltimetrico: planimetria di dettaglio	839_PP_A161	0	luglio 2021
TAV. B8	Sezione longitudinale A-A - Profilo	839_PP_A162	0	luglio 2021
TAV. B9	Sezioni trasversali	839_PP_A163	0	luglio 2021
	Serie progetto			
TAV. C1	Planimetria generale	839_PP_A041	4	marzo 2019
TAV. C2	Planimetria Impianto di trattamento RSU-Disarica di servizio	839_PP_A042	6	marzo 2019
TAV. C3	Planimetria percorsi	839_PP_A043	4	marzo 2019
TAV. C4	Planimetria scavi e riporti	839_PP_A044	6	luglio 2021
TAV. C5	Sezione longitudinale A-A - Profilo	839_PP_A045	6	luglio 2021
TAV. C6	Sezioni trasversali	839_PP_A096	5	luglio 2021

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

TAV. C7	Opere di sistemazione idraulica: planimetria e particolari	839_PP_A123	6	gennaio 2021
TAV. C8	Impianto di trattamento RSU e Discarica di servizio: layout complessivo fase iniziale	839_PP_A117	3	marzo 2019
TAV. C9	Impianto di trattamento RSU e Discarica di servizio: layout complessivo colmata finale	839_PP_A118	6	gennaio 2021
TAV. C10	Opere di sistemazione idraulica - Planimetria - profili - sezioni	839_PP_A149	0	marzo 2019
	Sottoprogetto 1 - Impianto di trattamento RSU			
TAV. D1	Layout impianto	839_PP_A048	7	dicembre 2020
TAV. D2	Layout percorsi	839_PP_A049	4	marzo 2019
TAV. D3	Sezione longitudinale A-A	839_PP_A099	5	dicembre 2020
TAV. D4/1	Sezioni trasversali	839_PP_A050	5	dicembre 2020
TAV. D4/2	Sezione trasversale B-B	839_PP_A097	5	dicembre 2020
	Edifici funzionali			
TAV. D5/1	Edificio ricezione e trattamento RSU: Pianta piano terra	839_PP_A051	6	dicembre 2020
TAV. D5/2	Edificio ricezione e trattamento RSU: Pianta copertura	839_PP_A051	5	marzo 2019
TAV. D5/3	Edificio ricezione e trattamento RSU: Prospetti	839_PP_A052	6	dicembre 2020
TAV. D5/4	Edificio ricezione e trattamento RSU: Sezioni	839_PP_A053	5	dicembre 2020
TAV. D5/5	Sezione trattamento aria di processo: Biofiltri e tetto biocelle - tipico	839_PP_A062	1	aprile 2017
TAV. D5/6	Sistema di trattamento frazione organica Dettaglio celle - tipico costruttivo	839_PP_A074	1	aprile 2017
TAV. D5/7	Sistema di trattamento frazione organica riscaldamento pareti e pavimento delle celle - tipico	839_PP_A103	1	aprile 2017
TAV. D5/8	Tipico celle anaerobiche-celle aerobiche-serbatoi di fermentazione	839_PP_A104	2	dicembre 2020
TAV. D5/9	Edificio ricezione e trattamento RSU-Sistema captazione e trattamento aria Pianta	839_PP_A139	2	dicembre 2020
TAV. D6/1	Serbatoi di fermentazione - Bacini di accumulo percolato di processo e biogas Pianta - Prospetti - Sezioni	839_PP_A054	4	marzo 2019
TAV. D6/2	Sistema di trattamento frazione organica: riscaldamento pareti e pavimento dei serbatoi di fermentazione - tipico	839_PP_A102	1	aprile 2017
TAV. D6/3	Impianto di produzione di biometano Pianta-Prospetti	839_PP_A126	1	marzo 2019
TAV. D6/4	Impianto di stoccaggio e distribuzione biometano Pianta-Prospetti-Sezioni	839_PP_A127	1	marzo 2019
TAV. D7	Area tecnologica di produzione E.E. Pianta - Prospetto	839_PP_A055	4	marzo 2019
TAV. D8	Edificio uffici - Centro ricerche - Sistema di ricezione, controllo e pesatura: Pianta - Prospetti - Sezioni	839_PP_A058	4	marzo 2019
TAV. D8/1	Edificio ricezione e trattamento RSU - Impianti meccanici (fognario ed adduzione acqua)	839_PP_A159	0	dicembre 2020
TAV. D9	Stoccaggio acqua antincendio e servizi - locale pompe - tettoia container scarti Pianta - Prospetti - Sezioni	839_PP_A057	4	marzo 2019
TAV. D10	Edificio servizi- magazzino - officina Pianta - Prospetti - Sezioni	839_PP_A059	4	marzo 2019
TAV. D10/1	Edificio servizi- magazzino - officina - Impianti meccanici (fognario ed adduzione acqua)	839_PP_A158	0	dicembre 2020
	Viabilità di accesso, sistemazioni esterne e opere a verde			
TAV. D11/1	Sistemazione esterna Planimetria-Particolari	839_PP_A061	5	dicembre 2020
TAV. D11/2	Sistemazione esterna zona di accesso Planimetria-Profilo-Sezione	839_PP_A061	4	marzo 2019
TAV. D11/3	Sistemazione esterna zona di accesso Planimetria-Prospetto-Profilo	839_PP_A135	1	marzo 2019
TAV. D11/4	Sistemazione esterna fronte capannone Planimetria-Pianta-Prospetto-Sezione	839_PP_A138	1	marzo 2019
	Schemi di principio - Componenti impiantistiche			
TAV. D12/1	Sezione di trattamento RSU - Schema di flusso	839_PP_A065	6	dicembre 2020
TAV. D12/2	Sezione di trattamento organico e raffinazione compost/FOS - Schema di flusso	839_PP_A065	4	aprile 2017
TAV. D13	Schema di massima processo di digestione anaerobica a secco in tunnel	839_PP_A066	2	aprile 2017
TAV. D14	Schema di ricezione e trattamento fanghi	839_PP_A067	3	aprile 2017

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

TAV. D15/1	Sezione di trattamento frazione organica Schema di flusso impianto di captazione e trattamento aria del complesso impiantistico	839_PP_A068	6	marzo 2019
TAV. D15/2	Sezione di trattamento frazione organica Processo di digestione anaerobica	839_PP_A068	7	dicembre 2020
TAV. D16/1	Sezione di trattamento frazione organica Schema di funzionamento celle anaerobiche	839_PP_A069	3	aprile 2017
TAV. D16/2	Sezione di trattamento frazione organica Schema di funzionamento celle aerobiche	839_PP_A069	3	aprile 2017
TAV. D17/1	Schema impianto di cogenerazione: due motori	839_PP_A072	3	aprile 2017
TAV. D17/2	Schema impianto di cogenerazione: singolo motore	839_PP_A072	3	aprile 2017
TAV. D17/3	Upgrading biometano, stoccaggio e distribuzione biometano	839_PP_A125	0	aprile 2017
TAV. D18	Schema sistema di riscaldamento biocelle e fermentatori	839_PP_A073	3	aprile 2017
TAV. D19/1	Schema del sistema gestione percolato-acque di processo	839_PP_A060	4	marzo 2019
TAV. D19/2	Tipico collettamento e ricircolo percolato	839_PP_A060	4	marzo 2019
TAV. D20	Schema elettrico unifilare generale (soluzione con n. 2 gruppi cogenerativi da 499,5 Kw/cad)	839_PP_A070	4	aprile 2017
TAV. D21	Sistema acqua servizi e potabile Rete di distribuzione - particolari	839_PP_A075	4	marzo 2019
TAV. D22	Sistema acqua antincendio Rete di distribuzione - particolari	839_PP_A076	4	marzo 2019
TAV. D23	Sistema di smaltimento acque reflue civili, tecnologiche e di processo Rete di distribuzione - particolari	839_PP_A077	4	marzo 2019
TAV. D24	Sistema di smaltimento acque meteoriche Rete di distribuzione - particolari	839_PP_A078	4	marzo 2019
TAV. D25	Cavidotti elettrici planimetria - particolari	839_PP_A080	4	dicembre 2020
TAV. D26	Impianto di illuminazione esterna planimetria - particolari	839_PP_A081	3	marzo 2019
TAV. D27	Condotto di adduzione del biometano all'impianto di stoccaggio e distribuzione Planimetria - Particolari	839_PP_A128	1	marzo 2019
TAV. D28	Complesso impiantistico Sistema delle reti infrastrutturali area vasta	839_PP_A134	1	marzo 2019
TAV. D29	Monitoraggio rilevato zona impianto Planimetria	839_PP_A146	0	marzo 2019
TAV. D30	Reti tecnologiche di servizio - sovrapposizione per individuazione delle interferenze	839_PP_A157	0	dicembre 2020
	Sottoprogetto 2 - Discarica di servizio			
TAV. E1	Planimetria discarica fondo scavo - quota 226,50	839_PP_A105	5	marzo 2019
TAV. E2	Sezione longitudinale A-A	839_PP_A106	6	dicembre 2020
TAV. E3/1	Sezioni trasversali	839_PP_A116	6	marzo 2019
TAV. E3/2	Sezione trasversale B-B	839_PP_A098	7	dicembre 2020
TAV. E4/1	Viabilità di servizio tra piano impianto di trattamento R.S.U. a quota 236,50 e fondo scavo a quota 226,50	839_PP_A112	6	gennaio 2021
TAV. E4/2	Viabilità di servizio tra piano impianto di trattamento R.S.U. a quota 236,50 e colmata finale a quota 268,0	839_PP_A112	6	gennaio 2021
TAV. E5	Impermeabilizzazione del fondo e delle pareti Sezione tipo e particolari costruttivi	839_PP_A086	3	aprile 2017
TAV. E6/1	Sistema di raccolta del percolato Rete soprato: Planimetria	839_PP_A107	3	marzo 2019
TAV. E6/2	Sistema di raccolta del percolato Rete sottotelo: Planimetria	839_PP_A107	3	marzo 2019
TAV. E7/1	Sistema di raccolta del percolato Pozzo di raccolta soprato: Pianta-sezione-particolare	839_PP_A111	2	marzo 2019
TAV. E7/2	Sistema di raccolta del percolato Pozzo di raccolta sottotelo: Pianta-sezione-particolare	839_PP_A111	2	marzo 2019
TAV. E8	Rete di raccolta del biogas Planimetria e particolari costruttivi	839_PP_A108	4	marzo 2019
TAV. E9	Rete di controllo e monitoraggio Planimetria e particolari costruttivi	839_PP_A109	5	dicembre 2020
TAV. E10	Sistema di raccolta e smaltimento acque meteoriche Planimetrie e particolari	839_PP_A115	4	marzo 2019
TAV. E11	Modalità di abbancamento rifiuti pretrattati in discarica	839_PP_A110	3	marzo 2019

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

TAV. E12	Planimetria discarica a quota 241,50	839_PP_A113	3	marzo 2019
TAV. E13	Planimetria discarica a quota 256,50	839_PP_A114	3	marzo 2019
TAV. E14	Planimetria discarica Colmata finale	839_PP_A101	5	marzo 2019
TAV. E15	Capping frontale e sommitale Particolari costruttivi	839_PP_A095	5	marzo 2019
TAV. E16	Opere di sistemazione esterna Planimetria e sezioni tipo	839_PP_A121	5	dicembre 2020
TAV. E17	Sistema di smaltimento acque reflue tecnologiche, percolato e bacino di accumulo Planimetria e particolari	839_PP_A122	3	marzo 2019
TAV. E18	Sistema acqua antincendio - Rete di distribuzione	839_PP_A147	1	dicembre 2020

In data 2.7.2021, con nota pec n. 15600, gli Uffici hanno richiesto al R.T.I. proponente, al fine di poter procedere all'approvazione della fattibilità della proposta e della necessità di procedere alla pubblicazione del bando per l'affidamento della concessione di cui all'oggetto, l'invio delle certificazioni attestanti il possesso di tutti i requisiti previsti all'art. 95, comma 1 e comma 4, del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, nonché: a) le dichiarazioni sostitutive rese ai sensi del D.P.R. 445/2000 dell'assenza di motivi di esclusione previsti all'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., da tutti i soggetti con potere di rappresentanza, direzione e controllo indicati al comma 3, in riferimento alle due imprese del R.T.I., b) la cauzione provvisoria pari al 2% del valore della Concessione, secondo le modalità di cui all'art. 93, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., (riducibile del 50% e di un ulteriore 30% laddove entrambi i soggetti che compongono il R.T.I. dimostrino di essere in possesso delle certificazioni previste nell'articolo citato), c) l'espresso impegno a prestare una cauzione nell'importo di cui al comma 9, terzo periodo, dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nel caso di indizione di gara, nonché la versione aggiornata definitiva degli altri documenti costituenti la proposta. È stato inoltre richiesto con la stessa nota l'invio del piano economico-finanziario asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso ed iscritte nell'elenco generale degli intermediari finanziari, ai sensi dell'articolo 106 del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, così come già richiesto con precedente nota prot. n. 12996 del 28/05/2021.

Per quanto concerne il possesso dei requisiti, si segnala che il nuovo Codice non disciplina espressamente i requisiti del Proponente, di talché risulta necessario, in attesa del nuovo Regolamento unico, fare ricorso all'art. 95 del d.P.R. n. 207/2010, secondo cui il concessionario deve dimostrare, oltre alla qualificazione per i lavori che intende eseguire con la propria organizzazione di impresa, il possesso dei seguenti ulteriori requisiti economico-finanziari e tecnico organizzativi:

- fatturato medio relativo alle attività svolte negli ultimi cinque anni antecedenti alla pubblicazione del bando non inferiore al 10% dell'investimento previsto per l'intervento;
- capitale sociale non inferiore ad un ventesimo dell'investimento previsto per l'intervento;
- svolgimento negli ultimi cinque anni di servizi affini a quello previsto dall'intervento per un importo medio non inferiore al 5% dell'investimento previsto per l'intervento;
- svolgimento negli ultimi cinque anni di almeno un servizio affine a quello previsto dall'intervento per un importo medio pari ad almeno il 2% dell'investimento previsto dall'intervento.

In alternativa ai requisiti previsti dalle lettere c) e d), il concessionario può incrementare i requisiti previsti dal medesimo comma, lettere a) e b), comunque compresa fra 1,5 volte e 3 volte. Il requisito del capitale sociale può essere dimostrato anche attraverso il patrimonio netto.

PROVINCIA DI IMPERIA Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318 PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it www.provincia.imperia.it C.F. 00247260086	Dirigente di Settore Responsabile del Procedimento E-mail di struttura Orario al pubblico	Ing. Michele Russo ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento
--	--	---



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

I predetti requisiti sono parametrati con riferimento al valore dell'investimento previsto per l'intervento, essendosi precisato che il concetto di investimento *“va riferito al costo necessario per la completa realizzazione dell'intervento, composto dalla somma di tutti i costi per i servizi di ingegneria, per la costruzione e per quant'altro ha rilevanza sull'equilibrio economico finanziario dell'intervento”* (ANAC, determinazione n. 20/2001 del 4 ottobre 2001).

A seguito di tale richiesta il proponente ha inviato con successive note pec n. 18588 del 12.08.2021, n. 21400 del 17.09.2021, n. 21663 del 20.09.2021 e n. 20958 del 14.09.2021 le dichiarazioni circa il possesso dei requisiti in capo ad entrambe le società componenti il R.T.I., nonché i documenti aggiuntivi richiesti.

In data 01.10.2021, con nota pec n. 0023029 è stata poi presentata dal proponente la cauzione provvisoria prevista all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., rilasciata dalla Società assicurativa Reale Mutua con atto n. 2021/50/2624553, e con nota n. 22626 del 29.09.2021 l'impegno a prestare una cauzione nella misura dell'importo di cui al comma 9, terzo periodo, dell'art. 183, comma 15, del Decreto stesso, nel caso di indizione di gara.

Gli Uffici hanno provveduto a verificare le dichiarazioni inviate confermando il possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa da parte del R.T.I. citato e quindi l'ammissibilità della proposta con riferimento ai requisiti del proponente.

Fermo restando tutto quanto sopra esposto, che rende conto l'ampia ed approfondita istruttoria svolta dallo scrivente RUP in merito alla proposta presentata alla Provincia, è necessario illustrare l'ammissibilità del ricorso all'istituto della finanza di progetto dal punto di vista tecnico, giuridico e della convenienza economico-finanziaria.

Partendo dal punto di vista tecnico, fermo restando tutte le autorizzazioni, pareri e nulla osta ottenuti in sede di P.A.U.R. dagli Enti competenti, che hanno valutato positivamente l'impatto ambientale, urbanistico, paesaggistico dell'opera proposta, nonché la sua completezza tecnologica finalizzata al trattamento e recupero dei rifiuti solidi urbani della provincia di Imperia, sia dal punto di vista della qualità del processo che dei risultati attesi, si richiama la relazione finale inviata dallo Studio Zimatec, agli atti dell'Ufficio ove viene evidenziato in sintesi che:

- la documentazione presentata in termini di elaborati tecnici e grafici risulta sufficientemente completa e dettagliata, tenuto conto che trattasi di progetto di fattibilità tecnica ed economica, che rappresenta il primo livello di progettazione;
- le richieste di integrazione da parte della Regione Liguria, alle quali il proponente ha ottemperato, hanno anticipato lo sviluppo di aspetti progettuali attinenti alla fase di progettazione definitiva, rendendo la documentazione progettuale ancora più completa;
- l'impostazione progettuale è coerente con gli obiettivi indicati dalla Provincia;
- l'impianto punta sulla selezione spinta dei rifiuti urbani indifferenziati finalizzata al recupero di materia al fine di limitare al massimo il conferimento dei rifiuti residui nella discarica di servizio, con tutti i relativi risvolti di carattere tecnico ed economico;
- per quanto attiene agli aspetti impiantistici, non emergono aspetti di criticità. Gli impianti e le apparecchiature individuate, per quanto si è potuto constatare dall'esame della documentazione, risultano tecnologicamente e tecnicamente idonei in relazione alle tipologie di trattamento. Le apparecchiature indicate nelle specifiche sono dimensionalmente corrette e le scelte impiantistiche sono congrue;

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

- per quanto attiene agli aspetti tecnici, sia i costi di investimento che di gestione appaiono giustificati, in particolare:
 - a) per i costi di investimento si evidenzia che i prezzi adottati per il computo delle opere civili appaiono in linea con il prezzario regionale della Regione Liguria e che i costi esposti per le apparecchiature e gli impianti presentano un margine di ricarico tale da permettere in sede di gara di formulare un ribasso significativo;
 - b) per i costi gestionali le valutazioni risultano giustificate e commisurate alla complessità dell'impiantistica prevista. Tutta una serie di valutazioni si presentano conservative e tali da permettere in sede di gara di formulare un significativo ribasso.

La relazione si conclude ritenendo che il progetto sia stato redatto in conformità agli obiettivi prefissati dalla Provincia, che l'impiantistica proposta sia in grado di fornire le rese attese.

Dal punto di vista economico-finanziario l'operazione di project financing risulta per l'Ente l'unica soluzione possibile per la realizzazione di un'opera pubblica che prevede investimenti pari ad € 74.669.730,00, così come illustrato nel parere reso in data 11.6.2021 dal Dirigente del Settore Finanziario nel quale si dà atto che *“Il bilancio di previsione 2021-2023, recentemente approvato, non presenta disponibilità sufficienti per programmare nuovi investimenti, soprattutto per importi così rilevanti: il risultato di amministrazione, pari a euro 16.475.243,76, è infatti quasi interamente vincolato e accantonato, e la quota libera è di soli euro 14.557,08. Il prospetto degli equilibri, che rappresenta la capacità dell'ente di sostenere l'attuale gestione delle entrate e della spesa, fornisce risultati positivi per il saldo W1 (risultato di gestione) e per il saldo W2 (equilibrio di bilancio), mentre presenta un saldo W3 (equilibrio complessivo) di segno negativo. Ciò vuol dire che, in via prudenziale e dopo la chiusura dell'ultimo esercizio, il bilancio dell'ente deve scontare accantonamenti e variazioni che inducono a una certa cautela nel medio-lungo termine. Ciò che più rileva, e in ogni caso ha natura dirimente, è la vigenza del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art.243 bis TUEL che per il nostro ente si concluderà solo a fine esercizio 2022. La citata normativa dispone in particolare (art.243 bis comma 9 lettera d) e comma 9 bis):*

d) blocco dell'indebitamento, fatto salvo quanto previsto dal primo periodo del comma 8, lettera g), per i soli mutui connessi alla copertura di debiti fuori bilancio pregressi.

9-bis. In deroga al comma 8, lettera g), e al comma 9, lettera d), del presente articolo e all'articolo 243-ter, i comuni che fanno ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dal presente articolo possono contrarre mutui, oltre i limiti di cui al comma 1 dell'articolo 204, necessari alla copertura di spese di investimento relative a progetti e interventi che garantiscano l'ottenimento di risparmi di gestione funzionali al raggiungimento degli obiettivi fissati nel piano di riequilibrio finanziario pluriennale, per un importo non superiore alle quote di capitale dei mutui e dei prestiti obbligazionari precedentemente contratti ed emessi, rimborsate nell'esercizio precedente, nonché alla copertura, anche a titolo di anticipazione, di spese di investimento strettamente funzionali all'ordinato svolgimento di progetti e interventi finanziati in prevalenza con risorse provenienti dall'Unione europea o da amministrazioni ed enti nazionali, pubblici o privati.

In ogni caso “possono essere accesi per un importo non superiore alle quote di capitale dei mutui e dei prestiti obbligazionari precedentemente contratti ed emessi, rimborsate nell'esercizio precedente”: il valore di oltre 74 milioni è assolutamente incompatibile con tale limite. Sotto ogni profilo finanziario e contabile, il bilancio provinciale non può prevedere l'assunzione di debito per il suddetto importo.”

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

La relazione presentata in data 16.07.2021 prot. n. 16765 dal consulente economico-finanziario al RUP, agli atti dell'Ufficio, relativamente alla congruità del PEF di progetto esprime parere favorevole all'operazione evidenziando, tra l'altro, che *“i rischi di costruzione e gestione possano trovare mitigazione negli approfondimenti condotti nell'ambito della relazione di fattibilità tecnica. Con riferimento a quanto più attinente alle aree di competenza dello scrivente, riteniamo opportuno rimarcare i rischi connessi a:*

- *riduzione del quantitativo di rifiuti indifferenziati e da RD organico conferiti all'impianto ovvero modifiche al mix dei rifiuti conferiti (rischio di domanda);*
- *riduzione dei prezzi di mercato per il trattamento delle tipologie di rifiuti diverse da quelle per le quali è invece prevista l'applicazione della tariffa contrattuale/convenzionale.*

Tali due tipologie di rischio, che dipendono da variabili pressoché totalmente esterne, potrebbero essere tali da incidere significativamente sull'andamento dell'Operazione e sui relativi parametri di redditività. Riteniamo, tuttavia, che le indicazioni fornite in merito ai parametri rilevanti per il riequilibrio della concessione e alle relative soglie di scostamento possano essere tali da fornire una ragionevole tutela all'ente concedente.” E a conclusione ha raccomandato *“quale elemento essenziale per la corretta realizzazione del progetto, l'implementazione di un sistema di monitoraggio della concessione e della società concessionaria sia durante la fase di realizzazione dell'impianto che successivamente nella fase di gestione dello stesso.”*

Dunque, si può affermare che la struttura economico-finanziaria della proposta di project presentata e oggetto dell'attuale disamina garantisce, da un lato, la solidità dell'operazione ai fini pubblici e, dall'altro, la giusta remunerazione per l'imprenditore che investe, rendendo dunque appetibile al mercato il futuro bando di gara europeo, così come viene rappresentato anche dal valore degli indici finanziari riportati nel PEF.

Dal punto di vista giuridico è necessario che la scelta dell'utilizzo dell'istituto del project financing ad iniziativa privata, disciplinata all'art. 183, comma 15, del Codice dei Contratti pubblici, sia giustificata rispetto al mancato utilizzo della normale procedura di appalto in ragione di una diversa allocazione dei rischi contrattuali tra le parti. Come si desume infatti dalla definizione del PPP e dagli art. 180 ss. del Codice, elemento essenziale di ogni operazione di PPP è il trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore privato che, come noto, costituisce un tratto caratteristico dell'istituto della concessione. La concessione – pur essendo disciplinata nella parte III del Codice – è attratta nel *genus* del partenariato pubblico-privato (come facilmente ricavabile dall'art. 180, comma 8 del Codice) e, in particolare, in quello di tipo contrattuale, in quanto caratterizzata dal coinvolgimento del privato nella gestione dell'opera o del servizio, con l'obiettivo del soddisfacimento di un interesse pubblico predeterminato. In questa figura, come è noto, la ripartizione del rischio tra le parti costituisce l'elemento discriminante tra la concessione e l'appalto pubblico.

Come viene riportato infatti nella relazione dell'avv. prof. Mariano Protto, acquisita in data 21.09.2021 con prot. 21838, agli atti dell'Ufficio, secondo la giurisprudenza della Corte di Giustizia *“la differenza tra un appalto di servizi e una concessione di servizi risiede nel corrispettivo della fornitura di servizi «Un appalto pubblico di servizi» ai sensi delle direttive 2004/18 e 2004/17 comporta un corrispettivo che è pagato direttamente dall'amministrazione aggiudicatrice al prestatore di servizi Si è in presenza di una concessione di servizi allorché le modalità di remunerazione pattuite consistono nel diritto del prestatore di sfruttare la propria prestazione ed implicano che quest'ultimo assuma il rischio legato alla gestione dei servizi in questione”.* (Corte

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

Giust. UE, Sez. III, 15 ottobre 2009, C-196/08). La caratteristica precipua delle concessioni, idonea a differenziarle dagli appalti, è quindi data dall'assunzione di un rischio da parte del concessionario, che va ben al di là, ed è qualitativamente differente, da quello sopportato da un normale appaltatore. Il trasferimento al concessionario del rischio operativo insito nella gestione affidata in concessione costituisce la causa giustificativa tipizzante del contratto. La componente "rischio" deve pertanto ricorrere sempre in concreto.

In questo senso gli Uffici hanno svolto un attento e approfondito lavoro sulla bozza di convenzione allegata alla proposta presentata dal R.T.I. al fine di contrattualizzare, come richiesto da ANAC, il trasferimento della parte prevalente del rischio operativo, in tutte le sue componenti (di costruzione, di domanda e di disponibilità), in capo al futuro concessionario. La ripartizione del rischio operativo tra partner privato e partner pubblico, oltre a conformarsi ai principi giurisprudenziali e alle linee guida di ANAC, richiede l'individuazione di un delicato punto di equilibrio che garantisca l'ente pubblico senza impoverire gli *asset* economico-finanziari dell'operazione e, quindi, mantenendo bancabile ed attuabile il PEF alla base dell'operazione. Ciò anche perché l'eventuale fallimento imprenditoriale del progetto avrebbe ripercussioni ambientali ed economiche indiscutibilmente anche sulla parte pubblica, in particolare sui Comuni conferitori, che si troverebbero nella condizione di non poter utilizzare l'impianto appositamente costruito per garantire l'autosufficienza territoriale, così come richiesto dal D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., né di godere dei vantaggi economici derivanti da tariffe oggetto di offerte al ribasso, sicuramente più competitive rispetto a situazioni extraprovinciali. Dunque il presupposto per la corretta allocazione dei rischi è l'equilibrio economico finanziario dell'operazione, inteso come contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica (capacità del progetto di creare valore nell'arco di durata e di efficacia del contratto e di essere quindi conveniente sulla base dell'analisi del value for money per la pubblica Amministrazione) e sostenibilità finanziaria (capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso del finanziamento e la remunerazione dell'equity).

Inoltre nella citata relazione si evidenzia come *"l'essenzialità dell'elemento del rischio rilevi anche sotto il profilo tecnico contabile, poiché secondo la decisione dell'Ufficio statistico europeo (Eurostat) dell'11 febbraio 2004 (Treatment of public-private partnership), i beni (asset) oggetto di tali operazioni non vengano registrati nello stato patrimoniale delle pubbliche amministrazioni, ai fini del calcolo dell'indebitamento netto e del debito secondo le definizioni del regolamento europeo SEC, solo se c'è un sostanziale trasferimento di rischio dalla parte pubblica alla parte privata. Ciò avviene nel caso in cui si verificano contemporaneamente le seguenti due condizioni: il soggetto privato assume il rischio di costruzione; il soggetto privato assume almeno uno dei due rischi: di disponibilità o di domanda (v. da ultimo, Circolare della Presidenza del Consiglio dei ministri 10 luglio 2019 in G.U. n. 198 del 24 agosto 2019)"*. E questo risulta un punto fondamentale per la Provincia alla luce del parere reso dal Dirigente del Settore Finanziario, sopra già richiamato, ove è chiarita l'impossibilità per la Provincia di Imperia di indebitarsi sul proprio Bilancio a qualsiasi titolo.

Per tutto quanto sopra espresso in ragione della necessità di ripartire in modo adeguato le tre componenti del rischio operativo, nel corso dell'istruttoria, a seguito dei numerosi incontri tra la Provincia e il RTI proponente, si è addivenuti alla predisposizione di una bozza di Convenzione sostanzialmente conforme allo schema licenziato dal MEF nel 2018 e allo schema di "Contratto di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche a diretto utilizzo della Pubblica amministrazione, da realizzare in partenariato pubblico privato" approvato da ANAC e con delibera n. 1116 del 22 dicembre 2020.

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia.imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

Alla medesima bozza di Convenzione è allegata, seppur prevista come facoltativa in sede di approvazione della proposta dalle Linee Guida n. 9 di ANAC, la Matrice dei rischi da cui emerge l'allocatione tra le parti con riferimento ad ogni componente del rischio operativo.

La Matrice dei rischi allegata allo schema di Convenzione dimostra che tutte le componenti di rischio dell'operazione, ossia il rischio di costruzione, di domanda e disponibilità, sono poste a carico del concessionario:

- con riferimento al rischio di progettazione, ad eccezione delle modifiche progettuali al Progetto Esecutivo diverse da quelle relative alla non conformità rispetto al Progetto Definitivo e comunque solo sui maggiori oneri di progettazione e le modifiche al Progetto Esecutivo comportino un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario;
- con riferimento al rischio di costruzione, ad eccezione dell'ipotesi in cui l'evento dipenda da i) sospensioni al di fuori delle ipotesi di cui all'art. 107 del Codice, ii) sospensioni comune superiori a 90 gg., ove comportino un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario; iii) varianti, non imputabili a fatto del Concessionario e non derivanti da eventi per cui il medesimo Concessionario si è assunto il rischio secondo le disposizioni della Convenzione ed in ogni caso solo se l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico finanziario;
- con riferimento al rischio di gestione, ad eccezione dell'ipotesi in cui gli eventi che determinino ritardi nell'avvio del servizio dipendano dal mancato avvio anticipato della gestione delle Opere ovvero dalla mancata emissione del Certificato di Collaudo Provvisorio per cause non dipendenti dal Concessionario e non derivanti da eventi per cui il medesimo Concessionario si è assunto il rischio secondo le disposizioni della Convenzione ed in ogni caso solo se l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario;
- con riferimento al rischio di modifiche del servizio, ad eccezione dell'ipotesi in cui l'evento dipenda da i) l'esecuzione di alcuna delle varianti in corso d'opera; ii) modificazione di leggi o regolamenti intervenuta successivamente all'approvazione del Progetto Esecutivo; iii) eventuali modifiche che fosse necessario apportare al Progetto Esecutivo su richiesta del Concedente ed in ogni caso solo se l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario;
- con riferimento al rischio di domanda, salva la possibilità che, nell'ipotesi che annualmente non si raggiungesse il quantitativo di rifiuti previsto in ingresso di 49.000 ton di RSU (cod. 200301) e 26.000 ton di Organico (cod. 200108), si prevede che il Concessionario possa essere autorizzato a reperire esclusivamente sul territorio dell'ATO Regionale Ligure una equivalente quantità di rifiuti aventi CER 200301 e CER 200108 al fine di riequilibrare gli ingressi fino al quantitativo totale pari a 49.000 ton di RSU (cod. 200301) e 26.000 TON di Organico (cod. 200108);
- con riferimento al rischio di commissionamento, limitatamente al riconoscimento delle somme previste dalle lettere a) e b) dell'art. 176, comma 4, del Codice effettivamente sostenute dal Concessionario e, nel caso che al commissionamento segua o si accompagni la revoca, anche quelle previste dalla lett. c);
- con riferimento al rischio amministrativo, ad eccezione dell'ipotesi in cui l'evento dipenda i) dal ritardo o mancato conseguimento di autorizzazioni per cause non imputabili al

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

Concessionario e all'esecuzione di alcuna delle varianti in corso d'opera o a terze autorità; ii) da sospensioni e varianti richieste da altri enti e sempre che l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario;

- con riferimento al rischio espropri, solo a condizione che non sia stato sottoscritto l'atto di cessione delle aree da parte dei proprietari delle aree prima della sottoscrizione della Concessione ed in ogni caso solo se l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario;
- con riferimento al rischio normativo politico regolamentare, ad eccezione dell'ipotesi in cui l'evento dipende da i) forza maggiore e caso fortuito; ii) fatti imprevedibili, oggettivamente non imputabili a fatto e colpa del concessionario, che non rientrano nel rischio operativo dello stesso così come definito all'art. 3, lett. zz) del Codice e con riferimento ai quali il medesimo Concessionario non si è assunto il rischio secondo le disposizioni della Convenzione, che incidano sui termini e sulle condizioni di progettazione, realizzazione, di gestione economica e/o funzionale delle Opere, nonché di gestione dei Servizi: tra tali eventi rientrano le variazioni non prevedibili nella gestione del CSS; iii) entrata in vigore di norme legislative e regolamentari che incidano sui termini e sulle condizioni di progettazione, realizzazione, di gestione economica e/o funzionale delle Opere, nonché di gestione dei Servizi o stabiliscano nuovi meccanismi tariffari e sempre che l'evento comporti un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario.

Nel parere dell'avv. prof. Protto, si evidenzia altresì che *“Rispetto agli schemi di contratto del MEF e di ANAC la disciplina del rischio operativo si appalesa più dettagliata e cautelativa per la Provincia, atteso che non si rinvia genericamente agli eventi non imputabili al concessionario, ma si disciplinano nel dettaglio i rischi che questi assume con riferimento ad ogni componente del rischio operativo, escludendo conseguentemente il diritto al riequilibrio del PEF per tutti gli eventi in relazione ai quali il concessionario si è assunto il rischio. Peraltro, in tutti i casi in cui il rischio rimane in capo alla Provincia, la bozza di Convenzione prevede che si proceda al riequilibrio del PEF solo nel caso in cui l'evento determini un'alterazione dell'Equilibrio economico-finanziario, che la stessa bozza di Convenzione circoscrive al caso di “variazione contemporanea dei seguenti Indici di Sostenibilità Economica-Finanziaria:*

(i) con riferimento al parametro TIR di Progetto: variazione superiore al 20% rispetto al valore indicato nel Piano Economico-Finanziario inizialmente assunto e presentato in sede di gara, con riequilibrio del Piano Economico-Finanziario per la parte eccedente;

(ii) con riferimento al parametro DSCR: qualora il suo valore scenda sotto il valore di 1,25 con riferimento al DSCR medio residuo”.

In altri termini, affinché l'evento determini il riequilibrio del PEF a favore del Concessionario con conseguente aumento tariffario, non è sufficiente che si verifichi una qualsiasi alterazione peggiorativa dell'equilibrio economico-finanziario, ma è necessario che i due indici (TIR e DSCR) subiscano entrambi una variazione negativa superiore alle percentuali previste.”

Inoltre, è esplicitamente posto a carico del concessionario **il rischio di disponibilità**, nelle due componenti del rischio di manutenzione e del rischio di *performance*. Con riferimento alla prima componente, è posto a carico del concessionario il rischio di manutenzione ordinaria e straordinaria

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia.imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento



PROVINCIA DI IMPERIA

Settore 4: Infrastrutture - Rifiuti

Servizio 4.3: Rifiuti

Ufficio 4.3.1: Segreteria Tecnica Provinciale Comitato d'Ambito Rifiuti - Project Financing

non solo dell'Impianto, ma anche del tratto della strada comunale per Beusi, denominato "Tratto A-B" e di tutte le altre aree (scarpate, canali, etc.) indicate nell'Allegato 15 della Convenzione (Individuazione delle aree oggetto di intervento e di gestione da parte del Concessionario), con riferimento alle quali possano verificarsi eventi suscettibili di incidere sul funzionamento dell'Impianto.

Con riferimento al rischio di performance, la bozza di Convenzione prevede una serie di indicatori di *performance* specifici per l'Impianto in questione quali:

- il Recupero di materia da RU indifferenziati;
- Materiali avviati a recupero di materia / RU indifferenziati;
- Consumo energetico dell'impianto;
- Volumi occupati in discarica su base annua.

Si prevede che il mancato conseguimento dei suddetti indicatori di *performance* comporterà l'applicazione delle penali, secondo quanto previsto dall'Allegato 10 della bozza di Convenzione. Oltre a rispondere ad evidenti ragioni di interesse pubblico, la previsione di indicatori di *performance* concorre a far concludere che **il rischio operativo** è effettivamente trasferito in capo al privato in modo significativo.

Dunque, secondo il parere dell'avv. prof. Protto può affermarsi che *"il rischio operativo trasferito in capo al concessionario non solo non sia trascurabile, come richiesto dalla legge, ma si appalesi rilevante e comunque superiore a quello desumibile dagli schemi di contratto di PPP adottati dal MEF e da ANAC. Infine, paiono corrette le disposizioni previste dalla bozza di Convenzione in merito all'attività di monitoraggio, in quanto, come previsto dalle Linee guida n. 9, prevedono un costante flusso informativo (ed in particolare attraverso il Report trimestrale di cui all'Allegato 18), tra il Concessionario e la Provincia in ordine all'andamento della realizzazione e gestione dell'Impianto che risulta quindi idoneo a consentire alla Provincia medesima il costante monitoraggio in ordine alla permanenza in capo all'operatore economico dei rischi trasferiti allo stesso."*

Per tutto quanto sopra esposto il sottoscritto esprime pertanto parere favorevole alla fattibilità della proposta di cui all'oggetto, ritenendo l'operazione di finanza di progetto tecnicamente idonea al raggiungimento dei fini istituzionali dell'Ente e ammissibile sotto il profilo economico-finanziario, nonché sotto il profilo giuridico in ragione della disciplina del codice dei contratti pubblici e degli indirizzi del MEF e dell'ANAC sopra richiamati.

Imperia, 30.09.2021

IL DIRIGENTE
Ing. Michele Russo**

**Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi e per gli effetti dell'art. 3, c. 2 D. Lgs n. 39/93

PROVINCIA DI IMPERIA
Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia
Tel. 0183.7041 – Fax 0183.704318
PEC: protocollo@pec.provincia.imperia.it
www.provincia.imperia.it
C.F. 00247260086

Dirigente di Settore
Responsabile del Procedimento
E-mail di struttura
Orario al pubblico

Ing. Michele Russo
ambiente.rifiuti@provincia .imperia.it
lunedì e mercoledì - ore 8:30/12:30 su appuntamento