

# Progetto Pays Ecoetiques

*Partner di progetto: **Provincia di Imperia***

Descrizione ed analisi dell'attività di accompagnamento dei Comuni imperiesi in un percorso di efficientamento energetico degli edifici di loro proprietà

## SOMMARIO

Premessa .....	3
A. Incontro plenario rivolto ai 42 Comuni imperiesi .....	6
A.1 Attività organizzativa .....	6
A.2 Contenuti dell'incontro.....	8
B. Selezione di 5 Comuni .....	10
B.1 Redazione ed invio a tutti i 42 Comuni di un questionario appositamente redatto ..	10
B.2 Ricezione dei questionari compilati da parte dei Comuni ed analisi preliminare dei dati.....	13
C. Attività di workshop con i Comuni selezionati .....	16
C.1 Primo workshop .....	16
C.2 Secondo workshop.....	18
C.3 Workshop singoli con i Comuni .....	21
C.4 Incontro conclusivo .....	22
D. Considerazioni conclusive per favorire la replicabilità dei risultati ottenuti nell'ambito del progetto Pays Ecoetiques.....	24

## PREMESSA

Nell'ambito del progetto Pays Ecoetiques, la Provincia di Imperia, con il supporto di I.R.E. S.p.A. (Infrastrutture Recupero Energia – Agenzia Regionale Ligure), ha realizzato un percorso di accompagnamento dei Comuni imperiesi, al fine di incentivare le Amministrazioni Pubbliche nell'intraprendere azioni di efficientamento energetico degli edifici di loro proprietà ed in particolare facilitare il loro accesso a strumenti finanziari disponibili.

Il progetto semplice Pays Ecoetiques fa parte delle azioni previste dal progetto europeo Piter Pays-Sages, finanziato con fondi FESR dal P.O. Interreg Italia-Francia Alcotra 2014-2020 (Programma europeo di cooperazione transfrontaliera tra Francia e Italia). La Provincia di Imperia ha coinvolto nel percorso di accompagnamento tutte le Amministrazioni Pubbliche localizzate sul territorio imperiese del Piter Pays-Sages.

Nell'immagine di seguito è riportata l'area di interesse del progetto Piter Pays-Sages a cui Provincia di Imperia ha aderito, unitamente agli altri partner della riviera italo-francese e del basso Piemonte.

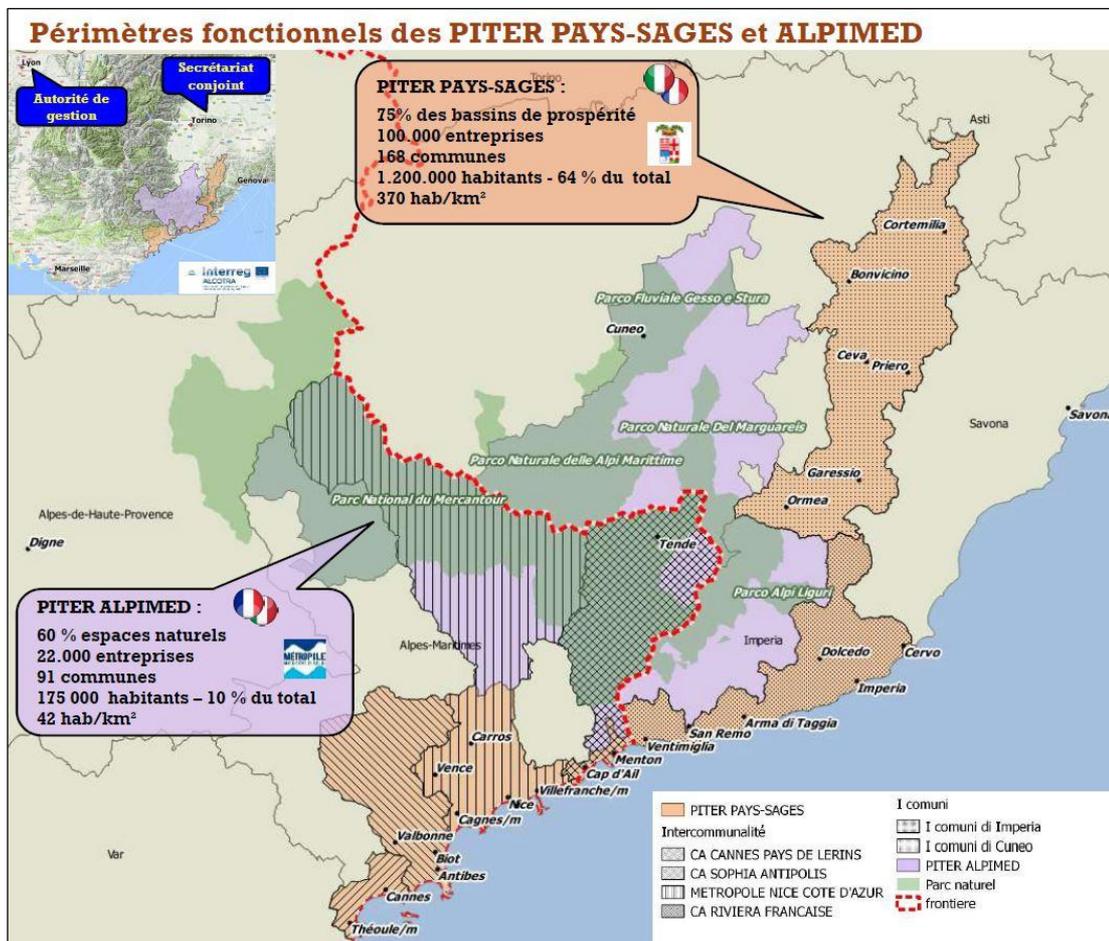


Figura 1. Territorio delle Amministrazioni Pubbliche partecipanti al progetto PITER PAYS-Sages

Di seguito sono indicate tutte le Amministrazioni Pubbliche coinvolte ed in particolare sono evidenziati i 42 Comuni imperiesi.

<b>Les 168 communes PAYS-SAGES</b>			
<b>Alpes-</b>	43 Roquebrune-Cap-	29 Riva Ligure	24 Cossano Belbo
<b>Maritimes (60):</b>	Martin	30 San	25 Cravanzana
1 Antibes	44 Roquefort-les-Pins	Bartolomeo al	26 Dogliani
2 Aspremont	45 Roquesteron-Grasse	mare	27 Feisoglio
3 Beaulieu sur mer	46 Saint André de la Roche	31 San Lorenzo al	28 Garesio
4 Beausoleil	47 Saint-Blaise	Mare	29 Gorzegno
5 Bézaudun-les-	48 Saint-Jean-Cap-Ferrat	32 San Stefano al	30 Gottasecca
Alpes	49 Saint-Jeannet	mare	31 Igliano
6 Biot	50 Saint-Laurent-du-Var	33 Sanremo	32 Lequio Berria
7 Bonson	51 Saint-Martin-du-Var	34 Seborga	33 Lesegno
8 Bouyon	52 Saint-Paul-de-Vence	35 Taggia	34 Levice
9 Cagnes-sur-Mer	53 Théoule-sur-Mer	36 Terzorio	35 Lisio
10 Cannes	54 Tourrettes-sur-Loup	37 Vallebona	36 Marsaglia
11 Cap d'Ail	55 Tourrette Levens	38 Vallecrosia	37 Mombarcaro
12 Carros	56 Valbonne	39 Vasia	38 Mombasiglio
13 Castagniers	57 Vallauris	40 Ventimiglia	39 Monesiglio
14 Caussols	58 Vence	41 Vessalico	40 Montezemolo
15 Châteauneuf-	59 Villefranche-sur-Mer	42 Villa Faraldi	41 Murazzano
Grasse	60 Villeneuve-Loubet		42 Niella Belbo
16 Cipières		<b>Cuneo (66):</b>	43 Nucetto
17 Colomars	<b>Imperia (42):</b>	1 Albaretto della	44 Ormea
18 Conségudes	1 Aquila di Arroscia	Torre	45 Paroldo
19 Courmes	2 Aurigo	2 Alto	46 Perletto
20 Coursegoules	3 Bordighera	3 Arguello	47 Perlo
21 Eze	4 Borghetto d'Arroscia	4 Bagnasco	48 Pezzolo Valle
22 Falicon	5 Borgomaro	5 Battifollo	Uzzone
23 Gattières	6 Camporosso	6 Belvedere	49 Priero
24 Gilette	7 Caravonica	Langhe	50 Priola
25 Gourdon	8 Castellaro	7 Benevello	51 Prunetto
26 Gréolières	9 Cervo	8 Bergolo	52 Roascio
27 La Colle-sur-	10 Cesio	9 Bonvicino	53 Rocca Cigliè
loup	11 Chiusanico	10 Borgomale	54 Rocchetta Belbo
28 La Gaude	12 Chiusavecchia	11 Bosia	55 Sale delle langhe
29 La Roquette-	13 Cipressa	12 Bossolasco	56 Sale san Giovanni
sur-Var	14 Civezza	13 Camerana	57 Saliceto
30 La Trinité	15 Costarainera	14 Caprauna	58 San Benedetto
31 La Turbie	16 Diano Arentino	15 Castelletto	Belbo
32 Le Bar-sur-loup	17 Diano Castello	Uzzone	59 Santo Stefano
33 Le Broc	18 Diano Marina	16 Castellino	Belbo
34 Le Cannet	19 Diano San Pietro	Tanaro	60 Scagnello
35 Le Rouret	20 Dolcedo	17 Castelnuovo di	61 Serravalle Langhe
36 Les Ferres	21 Imperia	Ceva	67 Sinio
37 Levens	22 Lucinasco	18 Castino	62 Somano
38 Mandelieu-la-	23 Ospedaletti	19 Cerretto	63 Torre Bormida
Napoule	24 Pietrabruna	Langhe	64 Torresina
39 Menton	25 Pompeiana	20 Ceva	65 Trezzo Tinella
40 Mougins	26 Pontedassio	21 Cigliè	66 Viola
41 Nice	27 Prelà	22 Cissone	
42 Opio	28 Ranzo	23 Cortemilia	

**Figura 2.** Elenco delle Amministrazioni Pubbliche partecipanti al progetto PITER Pays-Sages

L'obiettivo del progetto semplice Pays-Ecoetiques è il miglioramento della performance energetica del parco edilizio di proprietà delle Amministrazioni Pubbliche, al fine di ridurre i consumi degli edifici, le emissioni di CO<sub>2</sub> e quindi il relativo impatto ambientale.

La sfida del progetto, estremamente ambiziosa, è quella di fare emergere il modello di politica pubblica della "riabilitazione", o per meglio dire della riqualificazione degli edifici pubblici nei bacini transfrontalieri del PITER. Questo modello sarà il risultato di una riflessione sull'uso degli edifici e il loro potenziale miglioramento in termini di energia: diminuire l'impatto ambientale e ridurre il costo relativo alle spese energetiche. Sarà un esempio per le popolazioni, susciterà l'interesse e aiuterà la diffusione del modello.

Per stabilire un ponte tra gli obiettivi delle politiche energetiche pubbliche e i modelli sperimentati, il progetto ha previsto l'individuazione e la realizzazione di esempi concreti, di metodologie innovative, di individuazione e superamento dei vincoli, prevedendo anche un vero e proprio percorso di accompagnamento per le amministrazioni pubbliche nei loro progetti di miglioramento del loro patrimonio immobiliare. Le azioni svolte da IRE hanno previsto infatti attività di supporto finalizzate soprattutto all'accompagnamento dei Comuni imperiesi. In particolare, sono state svolte sia attività di tipo formativo, sia azioni più concrete mirate ad approfondire i casi reali segnalati dalle singole Amministrazioni, al fine del superamento delle criticità riscontrate.

Nel presente documento di descrizione ed analisi delle attività svolte, si evidenziano in riquadri tratteggiati rossi le criticità riscontrate ed in riquadri azzurri i focus di buona pratica oltre ad alcuni consigli che potranno essere utili a chi vorrà intraprendere in futuro un percorso simile.

**CRITICITA'**

**BUONA PRATICA**

## A. INCONTRO PLENARIO RIVOLTO AI 42 COMUNI IMPERIESI

Il percorso di accompagnamento e supporto ai Comuni imperiesi ha avuto inizio con l'organizzazione di un incontro plenario. Tale incontro ha avuto lo scopo di presentare ai Comuni il progetto "Pays Ecoetiques" e di illustrare i principali finanziamenti disponibili a livello nazionale e regionale, comprendendo sia gli incentivi pubblici che privati, al fine di sensibilizzare i partecipanti sull'importanza di considerare anche le forme di partenariato pubblico privato. Infatti, l'efficientamento degli edifici richiede spesso investimenti onerosi che necessitano il ricorso a forme di cofinanziamento per sostenerne la fattibilità dal punto di vista economico.

### A.1 ATTIVITÀ ORGANIZZATIVA

IRE ha supportato la Provincia di Imperia nella preparazione ed organizzazione di un incontro plenario rivolto ai 42 Comuni imperiesi dell'area di interesse del progetto Piter Pays- Sages.

Uno degli aspetti determinanti per la buona riuscita di questa iniziativa è riuscire a coinvolgere i Comuni attraverso una buona comunicazione ed una buona pubblicità degli incontri e dei temi trattati.

L'esperienza maturata ha evidenziato che una delle principali criticità è il mancato riscontro alla convocazione degli incontri da parte dei funzionari e tecnici comunali, che spesso, infatti, rinunciano a partecipare a questa tipologia di incontri per riuscire a svolgere le loro attività ordinarie.

IRE e Provincia di Imperia hanno collaborato alla stesura di una lettera di invito e del relativo programma dell'incontro, tramite cui valorizzare le finalità dell'iniziativa e spiegare nel dettaglio i contenuti, in particolare cercando di sensibilizzare i destinatari sull'importanza degli argomenti trattati e sull'occasione che stava fornendo il progetto "Pays Ecoetiques".

La Provincia di Imperia ha trasmesso via PEC la lettera di invito ai 42 Comuni, invitando ufficialmente all'incontro i Sindaci, gli Assessori, nonché i funzionari degli uffici tecnici comunali ed i tecnici esterni incaricati dai Comuni stessi.

Durante le settimane successive IRE ha contattato singolarmente ciascun Comune, non solo tramite posta elettronica ordinaria ma anche via telefono, al fine di promuovere l'evento e sottolineare anche per le vie brevi l'opportunità di ricevere un concreto supporto per l'efficientamento energetico del proprio parco edilizio.

Importante non sottovalutare le tempistiche necessarie all'organizzazione e promozione dell'incontro che richiede tempo. Infatti l'attività di preparazione alla convocazione, iniziata nel mese di luglio 2020 per preparare la lettera di invito, è proseguita nei mesi di settembre e ottobre 2020.

L'incontro plenario si è svolto il giorno 20 ottobre 2020 ed i Comuni imperiesi che hanno partecipato sono stati 9.

Per assistere all'incontro è stata data la possibilità ai Comuni di partecipare in presenza presso la Sala dei Comuni nella sede di Provincia di Imperia oppure in modalità di videoconferenza tramite apposita piattaforma. La necessità di consentire la partecipazione da remoto è nata a seguito dell'emergenza sanitaria Covid-19, ma si è rivelata un'opportunità efficace ed apprezzata dai partecipanti.

Nella tabella seguente, si riportano i Comuni partecipanti e la modalità di partecipazione scelta.

N°	Comune	Modalità partecipazione
1	Borghetto d'Arroscia	Videoconferenza
2	Cervo	Videoconferenza
3	Imperia	Videoconferenza
4	Pietrabruna	Videoconferenza
5	San Bartolomeo al Mare	Videoconferenza
6	Sanremo	Videoconferenza
7	Ventimiglia	Videoconferenza
8	Villa Faraldi	Videoconferenza
9	Cipressa	Presenza

**Tabella 1.** Comuni partecipanti all'incontro plenario del 20 ottobre 2020

Si sottolinea quanto sia importante offrire ai Comuni la possibilità di partecipare con diverse modalità, in presenza ma anche da remoto: in questo modo si incentiva la partecipazione anche per quei Comuni che sono più distanti o che preferiscono risparmiare il tempo dello spostamento e seguire l'incontro in videoconferenza.

Come si può vedere dalla tabella sotto riportata, i Comuni che hanno aderito all'iniziativa sono eterogenei e si differenziano per zona climatica, gradi giorno, numero di abitanti ed estensione.

N°	Comune	Zona climatica	Gradi giorno	Numero abitanti (dati istat 2021)	Superficie (km <sup>2</sup> )	Densità abitativa (ab/km <sup>2</sup> )
1	Borghetto d'Arroschia	E	2153	403	25,94	15,54
2	Cervo	C	1340	1129	3,59	314,92
3	Imperia	C	1201	41941	45,38	924,17
4	Pietrabruna	D	2093	446	10,22	43,62
5	San Bartolomeo al Mare	C	1240	2983	10,85	274,85
6	Sanremo	C	1105	53451	55,96	955,20
7	Ventimiglia	C	1119	23131	53,73	430,54
8	Villa Faraldi	D	1992	447	9,52	46,97
9	Cipressa	D	1694	1197	9,39	127,44

**Tabella 2.** Caratteristiche dei Comuni partecipanti all'incontro

Si precisa che il Comune di Pontedassio non ha partecipato all'incontro del 20 ottobre 2020 ma ha partecipato alle fasi successive.

Il giorno seguente all'incontro, IRE ha provveduto ad inoltrare il materiale presentato a tutti i partecipanti coinvolti nel progetto. L'opportunità di ricevere il materiale da poter visionare e da cui prendere spunto, incentiva i Comuni a partecipare all'iniziativa.

## A.2 CONTENUTI DELL'INCONTRO

L'organizzazione dell'incontro ha previsto una prima introduzione da parte della Provincia di Imperia, al fine di inquadrare il progetto Pays Ecoetiques, e successivamente una presentazione della società IRE ed in particolare del ruolo che svolge come strumento operativo per conto di Regione Liguria in materia di energia.

A seguito delle presentazioni, IRE ha provveduto ad introdurre i principali temi sull'efficientamento energetico degli edifici. In particolare, è stata preparata una presentazione power point tramite cui si sono trattati i seguenti temi:

- gli interventi più efficaci da valutare ed attuare ai fini della riqualificazione energetica degli edifici pubblici, con particolare riferimento agli ambiti di applicazione previsti dal DM 26/06/2015 “Requisiti minimi” ed all’analisi costi-benefici.
- gli strumenti finanziari disponibili a livello regionale e nazionale per le amministrazioni pubbliche.

In particolare, tra gli interventi più efficaci ai fini di una riqualificazione energetica di un edificio si sono approfonditi: interventi sull’involucro edilizio, sugli impianti di climatizzazione, sui sistemi di controllo dei parametri climatici ed, infine, interventi riguardanti il ricorso a fonti energetiche rinnovabili.

Per quanto riguarda i finanziamenti, invece, si sono approfonditi sia finanziamenti pubblici, come bandi regionali o il Conto Termico erogato dal GSE, sia finanziamenti privati tramite ESCo – Energy Service Company.

L’obiettivo principale di questo incontro plenario è stato quello di fornire un inquadramento generale ai partecipanti, al fine di sensibilizzarli sulla presenza di opportunità che potrebbero essere colte dalle Pubbliche Amministrazioni.

Dall’esperienza maturata è risultato fondamentale entrare subito nel vivo degli argomenti trattati, esponendo le varie tematiche in modo semplice e chiaro, con esempi concreti e foto.

Inoltre, per rendere più incentivante la partecipazione all’incontro, IRE ha provveduto ad invitare una referente della società GSE (Gestore Servizi Energetici S.p.A.), in particolare l’Arch. Annafederica Stabile del settore “Promozione e Assistenza alla PA”, che ha partecipato all’incontro come relatore con una breve presentazione su “I Servizi per la Pubblica Amministrazione”.

In fase di conclusione di questo incontro plenario, IRE ha informato tutti i partecipanti che sarebbe seguita una selezione (tramite un questionario appositamente redatto) dei cinque Comuni maggiormente interessati ad effettuare azioni di efficientamento energetico del parco edilizio sul proprio territorio.

## B. SELEZIONE DI 5 COMUNI

Durante la pianificazione delle attività da effettuare per l'accompagnamento dei Comuni, la Provincia di Imperia ed IRE hanno valutato che non sarebbe stato possibile seguire ed accompagnare tutti i Comuni partecipanti al primo incontro plenario.

Pertanto, è stata prevista una selezione dei Comuni imperiesi maggiormente interessati ed intenzionati ad intraprendere un percorso di efficientamento energetico tramite la redazione di un apposito questionario.

### B.1 REDAZIONE ED INVIO A TUTTI I 42 COMUNI DI UN QUESTIONARIO APPOSITAMENTE REDATTO

IRE ha provveduto a redigere un apposito questionario da inviare ai 42 Comuni imperiesi coinvolti nel progetto ed invitati al primo incontro plenario.

Tramite tale questionario sono stati selezionati i Comuni che sono risultati maggiormente interessati e soprattutto intenzionati ad efficientare una parte del proprio parco edilizio, con cui effettuare un percorso di approfondimento su casi reali.

Tali Comuni sono risultati pari a 5 e sono stati scelti soprattutto in quanto avevano identificato potenziali edifici di loro proprietà di cui erano già a conoscenza totalmente o almeno in parte dello storico dei consumi riguardanti gli ultimi anni di utilizzo. Infatti, considerando le tempistiche del progetto, non sarebbe stato possibile aiutare i Comuni anche nell'identificazione di edifici da efficientare e nella ricerca dei dati relativi ai consumi.

Il questionario consisteva nella compilazione di un file excel. Nel primo foglio sono stati richiesti i dati identificativi del Comune e dell'ufficio di riferimento, con i dati dei partecipanti. Nei fogli successivi sono stati richiesti i dati tecnici relativi ad almeno un edificio su cui il Comune avrebbe voluto intraprendere un percorso di efficientamento energetico, attraverso il ricorso alle forme di finanziamento disponibili. Infine, nell'ultimo foglio sono state richieste eventuali esperienze pregresse.

Il questionario è stato presentato all'incontro plenario del 20 ottobre 2020 ed il giorno successivo all'incontro IRE ha provveduto ad inviarlo a tutti i 42 Comuni coinvolti.

Nelle figure di seguito, si riporta un estratto del questionario inviato ai Comuni.

ATTIVITA' DI COINVOLGIMENTO DEI COMUNI IMPERIESI - "PROGETTO PAYS ECOETIQUES"	
ISTRUZIONI DI COMPILAZIONE: inserire i dati richiesti in questo foglio (Dati identificativi del Comune e dati partecipanti) e passare ai fogli excel successivi.	COLONNA DATI DA COMPILARE - LA PARTECIPAZIONE ALL'ATTIVITA' E' VINCOLATA ALLA COMPILAZIONE DEI FOGLI EXCEL SEGUENTI
<b>DATI IDENTIFICATIVI DEL COMUNE</b>	
Provincia	
Comune	
Codice ISTAT del Comune	
Codice catastale del Comune	
Nominativo del responsabile dell'area tecnica/edilizia pubblica	
Recapito/i telefonico/i del responsabile	
Indirizzo/i e-mail del responsabile	
<b>DATI PARTECIPANTI</b>	
Nominativo/i partecipante/i all'attività per conto del Comune	
Recapito/i telefonico/i per eventuali chiarimenti	
Indirizzo/i e-mail per eventuali documenti/chiarimenti	

**Figura 3.** Questionario – Foglio 1 “Dati identificativi del Comune e dei partecipanti all’attività”

		
ATTIVITA' DI COINVOLGIMENTO DEI COMUNI IMPERIESI - "PROGETTO PAYS ECOETIQUES"		
<p><b>ISTRUZIONI DI COMPILAZIONE:</b> inserire i dati relativi ad almeno 1 edificio (meglio se più di uno e ognuno in un foglio excel) su cui il Comune desidera intraprendere un percorso di efficientamento energetico attraverso il ricorso alle attuali forme di finanziamento.</p>		<p><b>COLONNA DATI DA COMPILARE - LA PARTECIPAZIONE ALL'ATTIVITA' E' VINCOLATA ALLA COMPILAZIONE DEI DATI DI ALMENO 1 EDIFICIO</b></p>
INQUADRAMENTO GENERALE EDIFICIO		U.M.
Comune in cui è ubicato	-	
Indirizzo	-	
Destinazione d'uso	-	
Edificio dotato di Attestato di Prestazione Energetica (si/no)	-	
Anno del'APE (se APE presente)	-	
Indice di prestazione energetica globale "EPgl" (se APE presente)	kWh/m <sup>2</sup> annui	
Superficie utile riscaldata	m <sup>2</sup>	
Volume lordo riscaldato	m <sup>3</sup>	
Superficie disperdente lorda	m <sup>2</sup>	
<b>STRUTTURE EDILIZIE</b>		
Pareti perimetrali (indicare il tipo di struttura principale)	-	
Infissi (indicare il tipo di infissi principale)	-	
<b>IMPIANTO DI RISCALDAMENTO</b>		
Tipo di generatore (caldaia tipo b, tipo c, a condensazione, monostadio, multistadio, modulanti, pdc,...)	-	
Anno di installazione del generatore	-	
Tipo di combustibile utilizzato (Gas naturale, gasolio,...)	-	
<b>CONSUMI ANNUI DELL'EDIFICIO</b>		
<b>Anno 1</b>		
Anno di riferimento	-	
Consumo di combustibile (indicare unità di misura)		
Consumo di energia elettrica	kWh	
<b>Anno 2</b>		
Anno di riferimento	-	
Consumo di combustibile (indicare unità di misura)		
Consumo di energia elettrica	kWh	
<b>Anno 3</b>		
Anno di riferimento	-	
Consumo di combustibile (indicare unità di misura)		
Consumo di energia elettrica	kWh	

**Figura 4.** Questionario – Foglio 2: "Dati tecnici relativi all'edificio su cui si è intenzionati ad intraprendere un percorso di efficientamento energetico"

ATTIVITA' DI COINVOLGIMENTO DEI COMUNI IMPERIESI - "PROGETTO PAYS ECOGETIQUES"	
<b>ISTRUZIONI DI COMPILAZIONE:</b> inserire i dati richiesti solamente se si hanno già avuto esperienze relative all'ottenimento di finanziamenti per l'edilizia pubblica	COLONNA DATI DA COMPILARE
ESPERIENZE PREGRESSE	
Caso 1	
Tipologia di finanziamento (Conto Termico, bando,...)	
Anno di richiesta del finanziamento	
Ottenimento del finanziamento (si/no)	
Caso 2	
Tipologia di finanziamento (Conto Termico, bando,...)	
Anno di richiesta del finanziamento	
Ottenimento del finanziamento (si/no)	
Caso 3	
Tipologia di finanziamento (Conto Termico, bando,...)	
Anno di richiesta del finanziamento	
Ottenimento del finanziamento (si/no)	
ULTERIORI EVENTUALI NOTE	

**Figura 5.** Questionario – Foglio 3: “Eventuali esperienze pregresse ed ulteriori note”

Si sottolinea l'importanza di richiedere, tra i dati tecnici dell'edificio, i dati relativi ai consumi in modo da poter effettuare una prima valutazione di massima degli edifici che i Comuni presentano.

## B.2 RICEZIONE DEI QUESTIONARI COMPILATI DA PARTE DEI COMUNI ED ANALISI PRELIMINARE DEI DATI

A seguito dell'invio del questionario a tutti i 42 Comuni imperiesi, una delle principali difficoltà riscontrata da IRE è stata l'assenza di riscontri da parte delle Amministrazioni stesse.

IRE ha provveduto quindi a contattare più volte sia telefonicamente sia via e-mail i Comuni per sollecitarli affinché restituissero i questionari compilati. Tale attività si è rivelata fondamentale, in quanto si sensibilizza il Comune sull'importanza dell'iniziativa.

La prima data entro cui restituire i questionari è stata fissata da IRE il 15 dicembre 2020, salvo poi prorogare tale data al 22 gennaio 2021, per consentire ai Comuni di avere più tempo a disposizione nella compilazione dei dati richiesti.

I Comuni che hanno consegnato il questionario sono stati 5, su un totale di 42 Comuni imperiesi invitati a partecipare.

Si riporta di seguito una sintesi dei Comuni che hanno restituito il questionario.

N.	Comune	Numero edifici	Consumi annui indicati
1.	Cervo	1 edificio	No
2.	Imperia	8 edifici	Sì
3.	Pietrabruna	5 edifici	Sì, solo per un edificio
4.	Pontedassio	1 edificio	No (canone fisso per consumi + ammortamento intervento)
5.	Ventimiglia	4 edifici	Sì

**Figura 6.** Sintesi dei risultati dei questionari

Da una prima analisi dei dati, si sottolinea come le risposte ricevute dai Comuni siano state eterogenee, in particolare per quanto riguarda il numero di edifici indicati su cui ci sarebbe la necessità di effettuare interventi di efficientamento energetico.

Analizzando i dati e confrontando la quantità di edifici indicati nel questionario con la grandezza del Comune, si nota una certa coerenza: Comuni con 1150 e 2350 abitanti hanno indicato solamente i dati di un edificio, mentre Comuni più grandi con 42000 e 23600 abitanti hanno indicato più edifici, coerentemente con l'estensione territoriale del Comune stesso.

Il Comune di Pietrabruna (di circa 437 abitanti) ha indicato 5 unità immobiliari (intese come edifici) su cui sarebbe intenzionato ad iniziare un percorso di efficientamento energetico. Tali unità immobiliari fanno parte dello stesso edificio.

Per quanto riguarda i dati riferiti ai consumi degli edifici, si riscontra una particolare difficoltà per i Comuni nel reperirli, soprattutto per mancanza di tempo dei tecnici o dei funzionari. Si

consiglia di sottolineare che i dati sui consumi sono dati essenziali da cui partire per iniziare un percorso di efficientamento energetico dell'edificio.

In conclusione, si rileva che la mancata ricezione di un numero elevato di questionari sia stata causata dalle seguenti criticità:

- carenza di personale all'interno del Comune
- carenza di tempo da impiegare per la partecipazione a questo tipo di iniziative;
- difficoltà nel reperire i dati, soprattutto quelli relativi ai consumi.

## C. ATTIVITÀ DI WORKSHOP CON I COMUNI SELEZIONATI

Le attività del progetto Pays Ecoetiques hanno previsto diversi incontri con i Comuni imperiesi selezionati, mirati ad incentivare l'accesso dei Comuni stessi a strumenti finanziari utili nell'ambito dell'efficientamento energetico degli edifici pubblici, tramite l'applicazione in casi reali proposti dai partecipanti.

Provincia di Imperia, con il supporto di IRE, ha inizialmente ipotizzato di effettuare 3 workshop, fissandoli nel periodo tra marzo 2021 e dicembre 2021, lasciando ai 5 Comuni selezionati la possibilità di partecipare in presenza presso la Sala dei Comuni della Provincia di Imperia oppure in videoconferenza tramite link di collegamento.

Si sottolinea l'importanza di organizzare l'attività di workshop in un ampio arco temporale, al fine di consentire ai Comuni di attivarsi, reperire o preparare eventuale documentazione utile tra un incontro e l'altro.

In particolare, l'invito di partecipazione ai workshop è stato rivolto ai funzionari degli uffici tecnici comunali e /o ai tecnici esterni incaricati dai Comuni stessi.

### C.1 PRIMO WORKSHOP

Il primo workshop è stato fissato il giorno 30 marzo 2021, dalle ore 9:30 alle ore 13:00 circa.

Anche nell'organizzazione dei workshop, non sono da sottovalutare le tempistiche per l'organizzazione dell'incontro.

A partire dai primi giorni di marzo 2021, IRE ha provveduto a contattare telefonicamente i 5 Comuni selezionati per avere una loro disponibilità indicativa a partecipare il giorno 30 marzo 2021.

Una volta ricevuto tramite telefono il riscontro positivo da parte di tutti e 5 i Comuni, il giorno 24 marzo 2021 la Provincia di Imperia ha inviato una mail di invito ufficiale al primo workshop, al fine di proseguire l'attività di accompagnamento dei Comuni imperiesi per l'accesso a strumenti finanziari utili all'efficientamento energetico degli edifici pubblici.

Il giorno stabilito per il primo workshop, hanno partecipato all'incontro tutti e 5 i Comuni coinvolti, collegandosi in videoconferenza.

IRE ha organizzato l'incontro suddividendolo in due parti: una prima parte di interazione con i Comuni partecipanti, al fine di conoscere la situazione di ogni Comune, una seconda parte di approfondimento della materia.

Durante la prima parte, IRE ha avuto modo di:

- effettuare con ciascun Comune una prima analisi dei dati presenti nei questionari ricevuti;
- chiedere quali criticità ogni Comune ha riscontrato e riscontra ancora attualmente nell'intraprendere un percorso volto all'efficientamento energetico degli edifici di loro proprietà;
- dettagliare eventuali esperienze pregresse relative all'accesso del Comune a strumenti finanziari utili.

Nella seconda parte dell'incontro, invece, IRE ha provveduto a:

- descrivere le caratteristiche e le tempistiche dei diversi strumenti finanziari attualmente disponibili (Bandi regionali POR-FESR, Conto Termico, Energy Performance Contract);
- evidenziare le criticità rilevate solitamente dalle Pubbliche Amministrazioni;
- fornire consigli utili ed indicazioni precise su come potersi muovere inizialmente.

In particolare, tramite la seconda parte dell'incontro, IRE ha cercato di sensibilizzare i Comuni partecipanti sull'importanza dell'efficientamento energetico e sulle concrete difficoltà che ogni Pubblica Amministrazione incontra.

La principale criticità evidenziata da IRE è rappresentata dal fatto che la riqualificazione energetica del parco edilizio di proprietà e/o ad uso delle Pubblica Amministrazione richiede importanti investimenti iniziali che solitamente non rientrano nelle disponibilità dell'Amministrazione stessa.

Ma la PA può reperire i capitali iniziali attraverso finanziamenti sia pubblici, generalmente limitati rispetto alle esigenze, che privati, decisamente maggiori. I finanziamenti pubblici hanno il duplice scopo di attivare processi virtuosi, in grado generare investimenti molto maggiori del finanziamento stesso, e creare sinergie con i finanziamenti privati, favorendo azioni con tempi di ammortamento molto superiori alla durata di un normale contratto tra pubblico e privato, azioni che un'azienda privata non sarebbe in grado di realizzare da sola.

In conclusione, si sottolinea anche che le procedure per accedere ai finanziamenti sia pubblici che privati sono complesse e richiedono competenze tecniche qualificate.

Infatti, la partecipazione a bandi di finanziamento e/o il ricorso ad incentivi quali il Conto Termico prevedono l'elaborazione di documentazione tecnica che, solitamente, l'amministratore pubblico è in grado di produrre solo se supportato da personale tecnico specificamente competente nel settore energetico.

Anche il ricorso a capitali privati, attraverso le ESCo (Energy Service Company), richiede la elaborazione di bandi di gara complessi dal punto di vista tecnico, soprattutto per quanto

riguarda l'individuazione delle basi d'asta e la definizione delle modalità di verifica e dei risultati attesi.

La seconda criticità sottolineata da IRE è la necessità di personale tecnico specializzato nel settore energetico che guidi l'Amministrazione durante tutto il percorso di efficientamento energetico.

Alla fine dell'incontro, i Comuni sono stati invitati a raccogliere e preparare documentazione utile relativa ai loro edifici, da poter condividere durante il successivo workshop in modo da avviare concretamente il loro percorso.

In particolare sono state date le seguenti indicazioni ai Comuni da poter eseguire:

- scelta dell'edificio in base a valutazioni sia tecniche che amministrative;
- reperimento dei dati dell'edificio scelto per l'elaborazione della diagnosi (consumi, rilievo geometrico, tipologia costruttiva ed eventuali caratteristiche termiche della parte strutturale, dati tecnici relativi all'impianto per la climatizzazione e la produzione di acqua calda sanitaria, documentazione fotografica, area climatica e contesto urbano, eventuale altra documentazione);
- raccolta di precedenti o attuali studi di fattibilità tecnica economica e/o diagnosi energetica già svolti per interventi di riqualificazione energetica sull'edificio scelto;

## C.2 SECONDO WORKSHOP

Il secondo workshop è stato fissato il giorno 20 luglio 2021, dalle ore 9:30 alle ore 13:00 circa.

Come per gli altri incontri, la preparazione dell'incontro è partita quasi un mese prima: il 22 giugno 2021 IRE ha inviato una prima mail di invito a tutti i Comuni imperiesi partecipanti, chiedendo inoltre un breve riassunto delle eventuali attività svolte a seguito del primo incontro, finalizzate alla ricerca di informazioni ed alla predisposizione di documentazione relativa agli edifici scelti.

Anche in questo caso, IRE ha provveduto a contattare telefonicamente tutti i Comuni per sensibilizzarli e capire la loro disponibilità per la preparazione della documentazione e per la partecipazione all'incontro, oltre ad inviare ulteriori mail come promemoria di partecipazione rispettivamente il 1 ed il 12 luglio 2021.

Durante l'organizzazione del secondo workshop, si evidenzia ancora una volta una criticità da non sottovalutare, ovvero la carenza di personale e/o la mancanza tempo da parte dei tecnici delle Pubbliche Amministrazioni per partecipare ad iniziative di questo tipo.

Ad ogni modo, l'attività di contatto via mail e telefonico in più riprese da parte di IRE si è rilevata utile, in quanto il giorno stabilito per il secondo workshop hanno partecipato all'incontro tutti e 5 i Comuni coinvolti, collegandosi in videoconferenza.

L'incontro si è svolto con l'obiettivo principale di far esporre ai Comuni partecipanti la situazione dei loro edifici scelti per la ripresa o l'avvio di un percorso di efficientamento energetico.

Di seguito si riportano gli edifici scelti da ogni Comune, di cui sono stati inviati alcuni dati.

### **Comune di Cervo**

- Palazzo comunale (Palazzo Morchio).

### **Comune di Imperia**

- Scuola materna/elementare, Via degli Ulivi;
- Scuola elementare Borgo S. Moro, Via S. Agata;
- Scuola elementare, Corso Dante;
- Scuola materna/elementare, Piazza Calvi;
- Plesso Scolastico, Largo Ghiglia;
- Scuola magistrale, Piazza de Negri;
- Scuola elementare – Medie, Piazza Roma;
- Plesso scolastico N. Sauro, Via Gibelli.

### **Comune di Pietrabruna**

- Palazzo comunale;
- Edificio scolastico;
- Edificio per pubblici uffici.

### **Comune di Pontedassio**

- Palazzo comunale (per il riscaldamento è stato eseguito un intervento di cogenerazione per cui il Comune paga un canone fisso annuale per i consumi e per l'ammortamento dell'impianto).

### **Comune di Ventimiglia**

- Palazzo comunale;
- Edificio per pubblici spettacoli;
- Biblioteca pubblica.

I Comuni hanno esposto le loro particolari situazioni. Ad esempio, il Comune di Cervo ha evidenziato di aver già avviato una serie di interventi per efficientamento energetico del Palazzo Comunale tramite un finanziamento pubblico, affidando un incarico ad un tecnico

esterno. Il Comune ha manifestato particolare interesse a queste attività perché vorrebbe richiedere un ulteriore finanziamento per effettuare altri interventi di riqualificazione energetica.

Anche i Comuni di Pietrabruna e di Pontedassio si sono dimostrati particolarmente coinvolti in quanto hanno una concreta intenzione di iniziare ad intraprendere un percorso di efficientamento energetico dei loro edifici, in particolare degli edifici sede degli uffici comunali.

Per questi Comuni è risultata fondamentale la spinta delle attività di accompagnamento proposte dal progetto Pays Ecoetiques, in quanto gli hanno consentito di riprendere l'argomento e porre le basi per l'inizio di un nuovo percorso di efficientamento.

Per quanto riguarda i Comuni di Ventimiglia ed Imperia, invece, in generale si sono dimostrati Comuni più strutturati, con uffici e personale dedicato all'edilizia pubblica, con un parco edilizio effettivamente più grande.

In particolare, il Comune di Ventimiglia ha sottolineato di aver già intrapreso un percorso per la riqualificazione energetica dell'intero parco edilizio comunale ed il Comune di Imperia si è dimostrato particolarmente interessato all'integrazione di diverse forme di finanziamento (facendo riferimento all'utilizzo sia di strumenti regionali che nazionali).

Nell'ambito del secondo workshop, IRE ha ritenuto utile approfondire ancora diversi aspetti, con l'obiettivo di fornire dettagli e nozioni ai partecipanti, strettamente correlate al possibile accesso a strumenti finanziari utili.

Tramite una presentazione power point, si sono quindi ulteriormente approfonditi aspetti tecnici dei principali strumenti finanziari disponibili attualmente ed in particolare si è provveduto a fornire indicazioni utili su come strutturare una corretta diagnosi energetica di un edificio, strumento tecnico fondamentale da cui partire per qualsiasi percorso di efficientamento energetico.

In conclusione di questi primi workshop, si può affermare che i principali ostacoli riscontrati dalle Pubbliche Amministrazioni per intraprendere un percorso di efficientamento sono:

- carenza di personale all'interno degli uffici tecnici della Pubblica Amministrazione e conseguente carenza di tempo da impiegare per il tema dell'efficientamento energetico dell'edilizia pubblica;
- mancanza di capitali interni alla Pubblica Amministrazione per investimenti iniziali;
- necessità di personale tecnico specializzato, in quanto le procedure per accedere ai finanziamenti sia pubblici che privati richiedono competenze tecniche qualificate nel settore energetico e l'elaborazione di una documentazione tecnica complessa.

Per concludere l'attività di workshop, al fine di rendere tale attività ancora più interessante, durante il secondo workshop si è discusso sulla possibilità di effettuare incontri singoli tra IRE ed il singolo Comune, in presenza, in modo da approfondire i dettagli del caso e per poter fornire un supporto tecnico mirato alle effettive necessità.

In accordo con tutti i partecipanti si è stabilito, quindi, di effettuare nei mesi successivi 5 incontri singoli presso gli uffici comunali con ogni singola Amministrazione. Tali incontri avrebbero sostituito il terzo workshop che inizialmente era stato previsto come il primo ed il secondo, ovvero con la presenza simultanea di tutte le Amministrazioni coinvolte.

### C.3 WORKSHOP SINGOLI CON I COMUNI

IRE ha provveduto ad organizzare 5 incontri, ovvero un incontro con ciascuno dei Comuni coinvolti nell'attività di accompagnamento prevista dal progetto Pays Ecoetiques.

Al fine di esaminare ogni singolo caso reale ed approfondire la situazione di ogni singola Amministrazione che aveva intenzione di intraprendere un percorso di efficientamento energetico, si è ritenuto molto utile effettuare workshop singoli, ovvero incontri tra IRE ed il singolo Comune.

Il Comune di Cervo si è dimostrato molto interessato ed ha espresso la necessità di effettuare al più presto un incontro, in quanto aveva già in essere un percorso per l'ottenimento di un finanziamento. L'incontro con il Comune di Cervo, quindi, si è svolto il giorno 3 agosto 2021 alle ore 9:30, mentre gli altri incontri sono avvenuti nel mese di settembre 2021.

Si riporta di seguito una tabella riepilogativa degli incontri avvenuti.

N°	Comune	Appuntamento	Luogo	Indirizzo
1	Cervo	Martedì 3 agosto 2021 ore 9:30	Palazzo comunale	Salita al Castello, 15, 18010 Cervo IM
2	Imperia	Mercoledì 22 settembre 2021 ore 9:30	Palazzo comunale	Viale Giacomo Matteotti, 157, 18100 Imperia IM
3	Pontedassio	Martedì 14 settembre 2021 ore 9.30	Palazzo comunale	Piazza Vittorio Emanuele II, 2, 18027 Pontedassio IM
4	Pietrabruna	Giovedì 23 settembre 2021 ore 9:30	Palazzo comunale	Viale John Fitzgerald Kennedy, 14, 18010 Pietrabruna IM
5	Ventimiglia	Giovedì 16 settembre 2021 ore 9:30	Palazzo comunale	Piazza Libertà, 3, 18039 Ventimiglia IM

**Tabella 3.** Sintesi degli incontri avvenuti con i singoli Comuni partecipanti all'attività di workshop

In particolare con il Comune di Cervo, si è entrati nel dettaglio del lavoro già svolto dal tecnico esterno incaricato dal Comune stesso per l'efficientamento energetico del Palazzo comunale (Palazzo Morchio).

In questo caso era già stata svolta una diagnosi energetica sull'edificio ed è stato richiesto supporto ad IRE per la presentazione della richiesta di finanziamento tramite il Conto Termico, erogato dal GSE (Gestore Servizi Energetici S.p.A.), che incentiva misure per l'incremento dell'efficienza energetica e la produzione di energia termica da fonti rinnovabili

L'incontro con il Comune di Imperia è stato utile al fine di entrare nel dettaglio delle intenzioni di questa Amministrazione. Il Comune si è rivelato intenzionato a riqualificare l'intero parco edilizio di sua proprietà, in particolare tramite l'integrazione di strumenti finanziari come il Conto Termico e i nuovi bandi regionali POR-FESR programmati per gli anni 2021-2027.

Il Comune di Pontedassio si è rivelato invece molto interessato ad iniziare un percorso di efficientamento energetico del Palazzo Comunale. L'incontro tra IRE ed il Comune di Pontedassio è stato utile a comprendere lo stato dell'arte della situazione ed iniziare le fasi amministrative necessarie per l'affidamento di una diagnosi energetica ad un tecnico esterno incaricato.

Anche il Comune di Pietrabruna ha voluto intraprendere un percorso di efficientamento del Palazzo Comunale, che in questo caso comprende anche una scuola e la sede della Polizia Municipale. L'incontro con IRE ha rappresentato l'occasione di riprendere un percorso di efficientamento energetico già iniziato precedentemente e di porre le basi per iniziare concretamente con le fasi di affidamento per una diagnosi energetica.

Sia il Comune di Pontedassio che il Comune di Pietrabruna hanno la finalità di effettuare successivamente una richiesta di finanziamento tramite il Conto Termico, erogato dal GSE (Gestore Servizi Energetici S.p.A.).

Il Comune di Ventimiglia, durante l'incontro, ha spiegato di avere già individuato una società con cui stipulare un contratto energetico per la riqualificazione dell'intero parco edilizio comunale. Ma ha dimostrato comunque la necessità di un effettivo supporto in questo percorso, soprattutto dal punto di vista tecnico.

#### C.4 INCONTRO CONCLUSIVO

Il giorno 15 dicembre 2021 IRE e Provincia di Imperia hanno organizzato un incontro conclusivo al fine di condividere ciò che è stato fatto grazie al progetto Pays Ecoetiques e per condividere le singole esperienze di ogni Amministrazione.

L'attività di workshop intrapresa con i Comuni imperiesi ed in particolare gli incontri svolti presso gli uffici comunali, si sono rivelati particolarmente efficaci. Tali attività hanno incentivato i Comuni ad avviare o riprendere percorsi di efficientamento dei propri edifici.

Si sottolinea l'importanza di organizzare gli incontri in uno spazio temporale ampio. L'attività di workshop è durata da marzo 2021 a settembre 2021 per permettere alle Amministrazioni stesse di recuperare dati o produrre documentazione.

Si riporta di seguito un quadro riassuntivo delle tempistiche relative al primo incontro plenario rivolto a tutti i 42 Comuni ed all'attività di workshop effettuata con i 5 Comuni selezionati.



**Figura 7.** Sintesi delle tempistiche relative all'attività svolta

In conclusione, tre dei Comuni supportati da IRE (Cervo, Pontedassio e Pietrabruna) stanno intraprendendo un percorso di diagnosi energetica finalizzato all'individuazione degli interventi ed alla richiesta di finanziamento per la realizzazione degli stessi tramite il "Conto Termico" (erogato dal GSE S.p.A.). Inoltre, un ulteriore Comune (Ventimiglia) sta definendo ed avviando un contratto di tipo Energy Service per la gestione calore e l'efficientamento dell'intero parco edilizio.

Grazie al progetto Pays Ecoetiques, queste Amministrazioni comunali hanno avviato un processo che porterà all'efficientamento energetico dei loro edifici.

IRE potrà rimanere al fianco dei Comuni nell'implementazione di tutte queste attività, al fine di verificare la correttezza degli interventi proposti nelle diagnosi, di presentare la richiesta di finanziamento per conto della Pubblica Amministrazione e di supervisionare le condizioni del contratto di Energy Service dal punto di vista tecnico e amministrativo.

## D. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE PER FAVORIRE LA REPLICABILITÀ DEI RISULTATI OTTENUTI NELL'AMBITO DEL PROGETTO PAYS ECOGETIQUES

L'esperienza maturata attraverso il progetto Pays Ecogetiques ha rappresentato un esempio di come, se opportunamente supportate, le Pubbliche Amministrazioni possano intraprendere percorsi di efficientamento di una quota parte o dell'intero parco edilizio di loro proprietà.

Le criticità e le specificità riscontrate hanno confermato quanto già emerso dalle precedenti esperienze maturate da IRE attraverso progetti pilota, richieste di finanziamento per la riqualificazione di edifici pubblici, organizzazione di tavoli di lavoro condivisi con le categorie coinvolte nei processi di riqualificazione edilizia, supporto alla Regione Liguria per la pianificazione dei fondi POR FESR e per l'istruttoria delle pratiche dei relativi bandi di finanziamento.

In questo paragrafo si riportano una serie di considerazioni di carattere generale che possono essere utili per poter replicare i risultati raggiunti attraverso il progetto Pays Ecogetiques.

In particolare, viene posta l'attenzione sugli aspetti determinanti che ogni Pubblica Amministrazione si può trovare ad affrontare se intenzionata ad intraprendere percorsi di efficientamento e delle eventuali soluzioni che possono essere messe in campo per il raggiungimento degli obiettivi preposti.

### **Il reperimento dei dati strutturali, impiantistici e relativi ai consumi storici degli edifici**

Le difficoltà emerse dai Comuni nella compilazione del questionario sottolineano una criticità nota, ovvero la difficoltà nel reperire i dati da fornire ai professionisti incaricati per la redazione della diagnosi energetica. Gli ostacoli riscontrati di solito riguardano principalmente la raccolta dei consumi relativi agli ultimi anni di utilizzo, ma si sottolinea anche che spesso i dati forniti in merito alla tipologia delle strutture nonché ai sistemi impiantistici sono poco precisi e talvolta errati.

A supporto di quanto sopra esposto si riportano alcune tabelle riassuntive, riguardanti l'inquadramento dei Comuni partecipanti all'attività di workshop e le risposte ricevute ai questionari inviati nell'ambito del progetto Pays Ecogetiques.

Comune	Numero abitanti (dati Istat 2021)	Superficie (km <sup>2</sup> )	Densità abitativa (ab/km <sup>2</sup> )	Inquadramento
Cervo	1129	3,59	314,92	Piccolo
Imperia	41941	45,38	924,17	Grande
Pietrabruna	446	10,22	43,62	Piccolo
Pontedassio	2318	13,31	174,12	Piccolo/medio
Ventimiglia	23131	53,73	430,54	Grande

**Tabella 4.** Dimensione e densità abitativa dei Comuni partecipanti all'attività di workshop

Comune	Dati identificativi del Comune	Numero di edifici indicati	Destinazione d'uso dell'edificio	Dati di inquadramento generale dell'edificio	Dati relativi alle strutture edilizie	Dati relativi all'impianto di riscaldamento	Dati relativi ai consumi annui dell'edificio (ultimo triennio)	Esperienze pregresse
Cervo	SI	1	Palazzo comunale	NO	NO	NO	NO	NO
Imperia	SI	8	Intero parco edilizio	SI	SI	SI	SI (1 anno)	NO
Pietrabruna	SI	1	Palazzo comunale	SI	SI	SI	SI (ma non completi)	NO
Pontedassio	SI	1	Palazzo comunale	SI	SI	SI	NO	NO
Ventimiglia	SI	4	Intero parco edilizio	SI	SI	SI	SI (3 anni)	SI

**Tabella 5.** Inserimento dei dati richiesti nel questionario da parte di ogni singolo Comune

Comuni medio/piccoli	Dati identificativi del Comune		Numero di edifici indicati	Destinazione d'uso dell'edificio	Dati di inquadramento generale dell'edificio		Dati relativi alle strutture edilizie		Dati relativi all'impianto di riscaldamento		Dati relativi ai consumi annui dell'edificio (ultimo triennio)		Esperienze pregresse	
	SI	NO			SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO	SI	NO
	3	0	1	Palazzo comunale	2	1	2	1	2	1	1	2	0	3
<b>Comuni grandi</b>	2	0	da 4 a 8	Intero parco edilizio	2	0	2	0	2	0	2	0	1	1

**Tabella 6.** Sintesi dei dati inseriti con distinzione tra Comuni medio/piccoli e Comuni grandi

Come si può notare anche dalle tabelle sopra riportate, le difficoltà maggiori sono state riscontrate nel reperimento dei dati relativi ai consumi.

### **L'importanza della diagnosi energetica**

Si precisa che uno step fondamentale nella realizzazione di diagnosi energetica è la taratura del modello, che consente di adattare lo stesso all'utilizzo reale dell'edificio e procedere con la simulazione degli scenari di efficientamento caratterizzati da valutazioni costi-benefici.

Per effettuare la taratura è fondamentale essere in possesso di un'affidabile baseline dei consumi (solitamente si utilizza l'ultimo triennio di dati).

L'importanza della diagnosi quale strumento indispensabile per determinare di caso in caso un efficace scenario di riqualificazione, nonché quale documento chiave nell'ambito della richiesta di finanziamenti è stata confermata anche dalla Direttiva (UE) 2018/844, che al paragrafo 6 dell'art. 10 cita:

*“Gli Stati membri ancorano le rispettive misure finanziarie destinate a migliorare l'efficienza energetica in occasione della ristrutturazione degli edifici ai risparmi energetici perseguiti o conseguiti, determinati attraverso uno o più dei seguenti criteri:*

.....

*d) i risultati di una diagnosi energetica;*

.....”.

A quanto sopra esposto si sottolinea che l'esperienza maturata attraverso l'istruttoria di bandi ha evidenziato che la non corretta o imprecisa redazione della diagnosi presentata nell'ambito della richiesta di finanziamento è una delle principali cause di mancato ottenimento dell'incentivo.

Talvolta le difficoltà dei Comuni nel reperimento dei consumi sono dovute non solo alla mancanza di personale tecnico interno, ma ad un'oggettiva mancanza dei dati da reperire per molteplici cause, quali ad esempio un utilizzo saltuario dell'edificio, la modifica della società distributrice dei vettori energetici, la perdita delle fatture, etc...

Questo aspetto comunque non deve rappresentare uno scoglio insormontabile per i Comuni ancor più determinante in questi casi diventa la scelta di un professionista esperto che sappia giustificare la mancanza dei consumi storici e compensare opportunamente tale mancanza nell'ambito della diagnosi utilizzando opportuni fattori correttivi per la taratura del modello e la simulazione degli interventi di efficientamento.

### **La scelta degli edifici da riqualificare**

Un altro aspetto importante è sicuramente la tipologia e la destinazione d'uso degli edifici proposti ai fini di un potenziale efficientamento.

Tra gli edifici maggiormente presi in considerazione si citano sicuramente le sedi comunali e gli edifici scolastici, come confermato dalle strutture che i Comuni hanno individuato nell'ambito del progetto Pays Ecoetiques.

Come sottolineato più volte anche durante i workshop, un aspetto fondamentale è focalizzare l'attenzione su edifici strategici per la realtà comunale, per i quali sia previsto un utilizzo continuativo negli anni successivi all'intervento (ad es. per i piccoli Comuni fare una ricerca/sondaggio verificando che non vi siano plessi scolastici limitrofi che potrebbero accogliere i ragazzi ed essere una meta preferita dalla cittadinanza in quanto di plessi maggiorente strutturati, etc...).

Sicuramente è più semplice pianificare la ristrutturazione delle sedi comunali rispetto a quella degli edifici scolastici in quanto per questi ultimi è necessario prevedere di svolgere i lavori durante il periodo estivo o individuare una struttura in grado di accogliere gli studenti durante la realizzazione delle opere.

Inoltre, devono essere valutati ulteriori aspetti quali ad esempio la conformità dell'edificio alla normativa antisismica e l'eventuale onere per adeguarlo non solo dal punto di vista energetico, ma anche dal punto di vista sismico.

A tal fine, come già sottolineato, è fondamentale il ruolo della diagnosi energetica nella quale devono essere considerati tutti gli aspetti che necessitano un adeguamento, prevedendo tra gli scenari anche l'eventuale demolizione e ricostruzione di nuovi edifici con caratteristiche Nzeb.

Talvolta infatti è meno oneroso e soprattutto più efficace, soprattutto se si considera la durata nel tempo delle performance energetiche, demolire e ricostruire un edificio rispetto a intervenire in modo invasivo su una struttura esistente. Naturalmente queste considerazioni sono rivolte e applicabili solamente ad edifici non vincolati.

L'importanza di tenere in considerazione tutti gli aspetti è sottolineata anche nella premessa (19) alla Direttiva (UE) 2018/844 che cita:

*(19) Per i nuovi edifici e gli edifici sottoposti a ristrutturazioni importanti, gli Stati membri dovrebbero incoraggiare sistemi alternativi ad alta efficienza, se tecnicamente, funzionalmente ed economicamente fattibile, occupandosi anche delle questioni relative alle condizioni di benessere climatico degli ambienti interni, alla sicurezza in caso di incendi e ai rischi connessi all'intensa attività sismica, conformemente alla normativa in materia di sicurezza domestica.*

I Comuni partecipanti al progetto hanno proposto sia sedi comunali che scuole, ma deciso di procedere in prima battuta per le sedi comunali, confermando quanto sopra espresso.

Tuttavia entrambe le destinazioni d'uso sono sicuramente strategiche per la comunità non solo ai fini dell'ottenimento di risparmi energetici significativi.

### **L'importanza dell'accompagnamento fornito alle Pubbliche Amministrazioni per il buon esito dei percorsi di efficientamento energetico degli edifici**

Il progetto ha altresì confermato i timori da parte delle Pubbliche Amministrazioni, soprattutto quelle di minori dimensioni, nell'avviare un percorso di efficientamento ed in particolare nell'affidare una diagnosi senza essere certi del buon esito finale relativo alla richiesta di finanziamenti e quindi alla copertura economica.

Per superare questa criticità, indispensabile è l'accompagnamento dei Comuni da parte di un Ente o professionista esperto (Energy Manager), da loro stessi incaricato, che sia motivato ed in grado di informarli sui possibili strumenti finanziari disponibili, sulle modalità di accesso agli incentivi e su tutti gli step necessari per intraprendere un percorso di efficientamento che si adatti alle realtà considerata.

Per quanto riguarda questo aspetto, attraverso il progetto Pays Ecoetiques sono stati raggiunti risultati davvero significativi rappresentati dal coinvolgimento attivo di 5 Amministrazioni Comunali, di cui 4 peraltro prive di precedenti esperienze in questo ambito.

Anche per i Comuni più grandi che intendono definire un contratto per la gestione calore dell'intero parco edilizio di loro proprietà l'accompagnamento è fondamentale, perché un'errata taratura del contratto li vincolerebbe per anni ad una gestione non efficiente e non finalizzata anche all'efficientamento degli edifici presi in gestione.

Anche gli indirizzi europei suggeriscono agli Stati Membri di favorire sportelli unici per i consumatori, denominati "one-stop-shop" e servizi di consulenza in materia di ristrutturazioni e di strumenti finanziari per l'efficienza energetica rivolti sia ai privati che alla Pubblica Amministrazione alla Pubblica Amministrazione.

L'accompagnamento deve riguardare la supervisione dell'intero processo che si articola in numerosi step, tra cui a titolo esemplificativo ma non esaustivo si citano:

- la scelta degli edifici in considerazione anche del ruolo strategico che gli stessi ricoprono per la comunità;
- la scelta del professionista che deve svolgere la diagnosi ed il relativo affidamento dell'incarico;
- la supervisione durante la redazione della diagnosi, affinché sia svolta secondo tutti i criteri necessari anche ai fini delle richieste di finanziamento;
- la definizione del quadro economico prevedendo sia gli eventuali fondi già a disposizione della Pubblica Amministrazione, sia forme di finanziamento e cofinanziamento ponendo attenzione che le relative tempistiche possano essere compatibili con le necessità di realizzazione degli interventi;
- supporto durante la richiesta di finanziamento con particolare riferimento al caricamento della pratica sui portali dedicati;
- la supervisione in merito alle tempistiche di presentazione della domanda e dell'eventuale integrazione della stessa a partire dall'istruttoria della pratica e dal rilascio dell'acconto iniziale per arrivare alla chiusura dei lavori ed al saldo;

- supporto per le procedure di affidamento dei lavori di efficientamento e supervisione durante la realizzazione degli stessi.

Nel caso invece di definizione di un contratto Energy Service l'accompagnamento riguarda la supervisione durante l'intera fase di definizione delle condizioni contrattuali e delle procedure di affidamento dell'incarico.