

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DEL 30/07/2021

N° 24

OGGETTO:

Obiettivi di gestione delle società partecipate (art 147 quater del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 19 commi 5-7 del D.Lgs. 175/2016).

L'anno DUEMILAVENTUNO, addì TRENTA del mese di LUGLIO alle ore 09:20 in Imperia, nella sala delle adunanze consiliari, posta nel complesso della Provincia, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, con avvisi scritti e spediti ad ogni singolo Consigliere.

Fatto appello nominale, risultano presenti i contrassegnati:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
ABBO DOMENICO	X	
SCAJOLA CLAUDIO	X	
IOCOLANO ENRICO		X
CONIO MARIO		X
BIANCHERI ALBERTO		X
SALUZZO FRANCA		X
DELLERBA LUIGINO	X	
BALDASSARRE MARZIA	X	
BIANCHERI PATRIZIA		X
GIUFFRA GIORGIO	X	
AVEGNO MARINA	X	
TOTALE	6	5

Partecipa alla seduta il Dott. Antonino GERMANOTTA, in qualità di Segretario Generale.

Il Dott. Domenico ABBO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

IL PRESIDENTE

chiama in trattazione la pratica indicata in oggetto posta - nei prescritti termini di legge - a disposizione dei Consiglieri unitamente allo schema del provvedimento deliberativo all'uopo predisposto dall'Ufficio competente, il cui testo risulta essere del seguente tenore:

“PREMESSO che:

- *l'art. 147-quater del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), aggiunto dal D.L. 174/2012 e successivamente modificato, disciplina le modalità dei controlli sulle società partecipate non quotate. In particolare, il comma 2 prevede che “[...] l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.”*
- *la Provincia di Imperia ha approvato la disciplina e le modalità di controllo sulle società partecipate con deliberazione di Consiglio n. 5 del 30/01/2013, con cui è stato adottato il “Regolamento in materia di organizzazione e funzionamento del sistema integrato dei controlli interni”;*
- *ai sensi dell'art. 19, commi 5-7, del D.Lgs. 175/2016 (Testo unico delle società a partecipazione pubblica) che si salda con il precitato art. 147 quater del TUEL, “le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;*

CONSIDERATO che:

- *l'evoluzione del quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento, da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante;*
- *le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire, ove possibile, anche in sede di contrattazione di secondo livello;*
- *gli obiettivi approvati con il presente atto integrano le misure di razionalizzazione previste dal Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dirette e indirette, adottato ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016;*

ATTESO che l'articolazione del sistema informativo attinente gli standard quantitativi e qualitativi di gestione dei servizi sono distintamente disciplinati dai contratti di servizio e, ove presenti, dai relativi disciplinari o capitolati di servizio, comunque denominati, oggetto di separato monitoraggio da parte dei Settori di competenza;

PRESO ATTO che la Provincia di Imperia detiene la partecipazione di controllo in due società e, precisamente, R.T. S.p.A. e SPU. S.p.A.;

CONSIDERATO che:

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 35 del 22/12/2020, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, è stato approvato il Piano di revisione periodica delle società e della partecipazioni societarie detenute dalla Provincia di Imperia;
- l'Ente, nell'indicare gli obiettivi annuali e pluriennali delle società, deve tenere conto di quanto stabilito nel predetto Piano di revisione;

TENUTO CONTO che:

- il Piano di risanamento ex art. 14 del D.Lgs. 175/2016, di cui si era dotata Riviera Trasporti nell'anno 2019 per il superamento della situazione di crisi aziendale, non ha dato i risultati previsti. La vendita degli asset immobiliari di Sanremo e Ventimiglia su cui era incentrata la sostenibilità del Piano non è andata a buon fine. Inoltre, recentemente, la Società è risultata soccombente in primo grado nel ricorso intentato contro questa Provincia per il mancato riconoscimento dell'aggiornamento ISTAT sui corrispettivi di servizio dal 2002 al 2012 del valore di € 8.982.797,00, con le relative conseguenze in termini di equilibrio dei conti per il venir meno dell'efficacia della delibera di Consiglio n. 54/2019 (che prevedeva l'attribuzione di un contributo straordinario una tantum di € 5.771.692,69, a fronte della rinuncia alle cause pendenti, iscritto in bilancio). Nelle more del giudizio di appello, la situazione economica e finanziaria in cui versa Riviera Trasporti rendono pertanto necessario procedere ad una riorganizzazione e ristrutturazione della stessa tale da ricondurre la Società ad una sana gestione, anche nell'ottica della ormai prossima assegnazione del contratto di servizio di trasporto pubblico, in scadenza nel prossimo mese di marzo, che prevede, tra le possibili opzioni, anche la scelta dell'in-house providing e del paternariato pubblico privato. In tale fase di incertezza delle sorti della Società, non appare conseguentemente opportuno esprimere indirizzi sulle spese di funzionamento societarie e, in particolare, in materia di personale, dovendo dette misure essere ricondotte in un più ampio programma di risanamento della Riviera Trasporti finalizzato a garantire la continuità aziendale, anche mediante il ricorso a procedure concordatarie;
- la Società di promozione per l'Università ha già attuato, in passato, una importante azione di razionalizzazione e di contrazione dei costi nonché di rinegoziazione dei rapporti convenzionali con UNIGE, che hanno determinato una significativa riduzione della contribuzione annua richiesta ai soci per il suo funzionamento. Nello specifico il finanziamento dei soci, ammontante a complessivi € 1.837.769,50 nell'anno accademico 2011/2012, è stato ridotto agli attuali € 1.320.000,00 (risparmio conseguito € 567.769,50). Inoltre con deliberazione di C.P. n. 21 del 30/10/2020 la Provincia di Imperia ha approvato l'adesione alla nuova Fondazione P.U.PO.LI. che dovrà subentrare alla SPU nella gestione dei corsi universitari. Secondo quanto deliberato, la trasformazione della Società in Fondazione di partecipazione dovrà avvenire entro il 31/12/2021;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 in data 30.04.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023;

VISTO il parere in merito alla regolarità tecnica rilasciato dal Dirigente Dott.ssa Francesca MANGIAPAN, riportato in calce alla presente proposta – reso ai sensi di quanto stabilito dall'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 – ed espresso successivamente il controllo di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.;

VISTO che il Responsabile del Settore Finanziario, previo controllo preventivo, ha firmato digitalmente l'allegato parere di regolarità contabile reso ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i;

PROPONE

1. Di fissare, per quanto espresso in parte narrativa, i seguenti obiettivi per la società controllata SPU S.p.A. per l'anno 2021:

Obiettivo 1 – Spese di personale

Il costo del personale dell'anno 2021 dovrà essere mantenuto entro i termini definiti con la precedente deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 29/7/2020, fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro. Potrà essere fatto ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica della sostenibilità economica degli interventi nell'ambito delle risorse a disposizione e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;

Obiettivo 2- Fondazione

Approvazione da parte dell'Assemblea dell'atto di trasformazione eterogenea della Società in Fondazione di partecipazione entro il 31/12/2021;

Obiettivo 3- Ammodernamento campus universitario

Ammodernamento della foresteria ed acquisto di computer per l'aula informatica mediante l'utilizzo di parte dei risparmi conseguiti sulle trasferte dei docenti durante il periodo di didattica a distanza;

2. *di dare atto che nella situazione di incertezza in cui versa al momento Riviera Trasporti S.p.A. non risulta opportuno esprimere indirizzi sulle spese di funzionamento societarie e, in particolare, in materia di personale, dovendo dette misure essere ricondotte in un più ampio programma di risanamento della Riviera Trasporti finalizzato a garantire la continuità aziendale, anche mediante il ricorso a procedure concordatarie;*
3. *di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUSP.;*
4. *di comunicare il presente atto alla SPU S.p.A. affinché recepisca gli indirizzi di questa Amministrazione in propri provvedimenti, e alla Riviera Trasporti S.p.A.;*
5. *Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*

Parere favorevole di regolarità tecnica espresso sul presente atto – previo controllo di regolarità e correttezza amministrativa - ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 firmato digitalmente dal Responsabile del Settore SERVIZI GENERALI –SISTEMI INFORMATIVI Dott.ssa Francesca MANGIAPAN in data 28/07/2021.”

Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente art. 20 Dlgs 82/2005 - Atto pubblicato il 04/08/2021 - Esecutivo il 23/08/2021

Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 24 del 30/07/2021

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTA la proposta deliberativa in atti;

UDITO l'intervento del Presidente Dott. Domenico ABBO;

DATO ATTO CHE gli interventi effettuati sono stati registrati con sistema che consente la fedele ed integrale memorizzazione dell'audio e che lo stesso deve intendersi qui integralmente richiamato nei relativi contenuti anche se non materialmente e interamente allegato;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1. Di fissare, per quanto espresso in parte narrativa, i seguenti obiettivi per la società controllata SPU S.p.A. per l'anno 2021:

Obiettivo 1 – Spese di personale

Il costo del personale dell'anno 2021 dovrà essere mantenuto entro i termini definiti con la precedente deliberazione del Consiglio Provinciale n. 14 del 29/7/2020, fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro. Potrà essere fatto ricorso al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità non continuative di risorse o ampliamento di attività/servizi aventi caratteristiche non stabili nel tempo, pur nella preventiva verifica della sostenibilità economica degli interventi nell'ambito delle risorse a disposizione e della normativa in materia di assunzioni di personale delle società in controllo pubblico;

Obiettivo 2- Fondazione

Approvazione da parte dell'Assemblea dell'atto di trasformazione eterogenea della Società in Fondazione di partecipazione entro il 31/12/2021;

Obiettivo 3- Ammodernamento campus universitario

Ammodernamento della foresteria ed acquisto di computer per l'aula informatica mediante l'utilizzo di parte dei risparmi conseguiti sulle trasferte dei docenti durante il periodo di didattica a distanza;

2. di dare atto che nella situazione di incertezza in cui versa al momento Riviera Trasporti S.p.A. non risulta opportuno esprimere indirizzi sulle spese di funzionamento societarie e, in particolare, in materia di personale, dovendo dette misure essere ricondotte in un più ampio programma di risanamento della Riviera Trasporti finalizzato a garantire la continuità aziendale, anche mediante il ricorso a procedure concordatarie;

3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 19 del TUSP.;
4. di comunicare il presente atto alla SPU S.p.A. affinché recepisca gli indirizzi di questa Amministrazione in propri provvedimenti, e alla Riviera Trasporti S.p.A.

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ritenuta l'urgenza di provvedere;

Visto l'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano da n. 6 Consiglieri presenti e votanti

D I C H I A R A

La presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Dott. Domenico ABBO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Antonino GERMANOTTA