

Prima lettura del ddl finanziaria 2007

L'impatto per gli enti locali della manovra di finanza pubblica

by Federico Fontana

L'impatto sugli enti locali

❖ **questioni di metodo**

- come vengono definiti i limiti e condizionamenti riguardanti gli enti locali

❖ **questioni di merito**

- quali limiti e condizionamenti vengono definiti

L'impatto sugli enti locali → nel metodo

- ❖ consueto **scarso coinvolgimento** delle autonomie nell'impostazione della manovra di finanza pubblica
- ❖ da verificare l'esito del **successivo accordo** Governo – Enti Locali (10.10.2006)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 3 / 66

L'impatto sugli enti locali → nel metodo

- ❖ **soluzioni tecniche** che ampliano, rispetto al passato, gli **spazi di discrezionalità** e di manovra
 - limiti in termini di **“saldo finanziario”** e non più in termini di **“ammontare della spesa”**
 - trattamento non più distinto delle **“spese di personale”**
 - rimozione dei limiti alle **“politiche fiscali locali”**
- ❖ tutte peraltro da verificare nell'**impatto effettivo** della **versione definitiva**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 4 / 66

L'impatto sugli enti locali → nel merito

❖ patto di stabilità interno

- particolarmente **stringente e oneroso**
(versione originaria \cong € 3,5 miliardi)
- di relativo **ostacolo allo sviluppo**
(limite all'indebitamento → 2,6% debito 30.9)
- meccanismo sanzionatorio **vessatorio**
(incremento prelievo fiscale su **addizionale Irpef / IPT**)

❖ governance e status amministratori

- regole **drastiche e restrittive**
- sostanzialmente **estranee** alla manovra finanziaria

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 5 / 66

Un giudizio di sintesi ...

- ❖ è partita come la **manovra** di finanza pubblica **più pesante** degli ultimi anni
- ❖ ha riscosso **pochi plausi e molte critiche** (politiche e tecniche)
- ❖ occorre attendere il termine dell'**iter parlamentare** per valutarne l'**impatto definitivo**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 6 / 66

Gli aspetti rilevanti per gli enti locali

- Le novità in materia di entrate
- La valorizzazione del patrimonio immobiliare
- La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ...
- La modifica della disciplina del personale
- Il “nuovo” patto di stabilità interno
- Le novità sullo status degli amministratori locali
- Le novità sui modelli di governance
- Le agevolazioni per fusioni e altre aggregazioni
- Altri riflessi per gli enti locali

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 7 / 66

Le novità in materia di entrate (1/9)

❖ ridisegno dell'Irpef (art. 3)

- revisione scaglioni di reddito e aliquote
- sostituzione deduzioni con detrazioni
- redistribuzione dei redditi (soglia € 30 – 40.000)
- aumento del gettito e **riduzione trasferimenti erariali** (2007):
 - ❑ Irpef + € 436 milioni
 - ❑ **addizionale regionale** + € 325 milioni (effetto 2008)
 - ❑ **addizionale comunale** + € 81 milioni (effetto 2008)

ulteriore a quello derivante dal contrasto all'evasione ed elusione (art. 5 – 6)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 8 / 66

Le novità in materia di entrate (2/9)

❖ **addizionale comunale all'Irpef (art. 7)**

- aumento dell'**aliquota massima** → **0,8%**
- introduzione **acconto** → **30%**

Le novità in materia di entrate (3/9)

❖ **imposta di scopo per i comuni (art. 8)**

- finalizzata alla realizzazione di **opere pubbliche**
 - ❑ trasporto pubblico urbano – opere viarie (escl. manutenzioni) – arredo urbano – parchi e giardini – parcheggi pubblici
- determinata come **addizionale ICI**
- **limiti**
 - ❑ **aliquota massima = 0,5 %**
 - ❑ **gettito massimo = 30% valore dell'opera**
 - ❑ **durata massima = 5 anni**
 - ❑ **obbligo restituzione** se i lavori non iniziano entro 2 anni dal progetto esecutivo
- **regolamento**
 - ❑ opera pubblica da finanziare
 - ❑ ammontare della spesa da finanziare
 - ❑ aliquota d'imposta
 - ❑ modalità di versamento da parte dei contribuenti

Le novità in materia di entrate (4/9)

❖ **contributo comunale di ingresso e soggiorno** (art. 9)

- finalizzato alla realizzazione di interventi di **manutenzione urbana e di valorizzazione dei centri storici**
- posto a carico dei **soggetti non residenti** alloggiati presso
 - ❑ **strutture alberghiere, campeggi, villaggi turistici, alloggi agrituristici ed altre strutture ricettive**
- **versamento a carico dei gestori** delle strutture
- **limiti**
 - ❑ **esclusione** strutture destinate al **turismo giovanile** (ed eventuali altre)
 - ❑ **misura massima = € 5 per notte**
- **regolamento**
 - ❑ misure del contributo, per tipologia di struttura ricettiva
 - ❑ eventuali riduzioni ed esenzioni
 - ❑ eventuale periodo infrannuale di applicazione
 - ❑ termini e modalità di dichiarazione e di versamento

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 11 / 66

Le novità in materia di entrate (5/9)

❖ **addizionale sull'imposta sull'energia elettrica** (art. 10.1)

- prevista la comunicazione da parte dell'Agenzia delle dogane agli enti locali interessati che ne facciano richiesta dei **dati desumibili dalle dichiarazioni di consumo**

❖ **imposta provinciale di trascrizione** (art. 10.2)

- possibilità di **elevazione** della relativa **tariffa dal 20% al 30%**

❖ **semplificazione e manutenzione base imponibile** (art. 11)

- pluralità di norme relative a: messi notificatori, notifiche a mezzo posta, modalità e termini di accertamento, riscossione, rimborso, compensazione, termini di approvazione delle tariffe, Tarsu → Tia

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 12 / 66

Le novità in materia di entrate (6/9)

❖ trasferimenti erariali e **compartecipazione Irpef** (art. 75)

- per l'anno 2007 sono **confermate le norme** (e gli importi) **vigenti** in materia di trasferimenti erariali e di compartecipazione Irpef

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 13 / 66

Le novità in materia di entrate (7/9)

❖ **compartecipazione comunale all'Irpef** (art. 12)

- in attesa dell'attuazione del **federalismo fiscale**
- viene istituita, dal **1.1.2008**, una compartecipazione comunale all'Irpef nella misura del **2% del gettito** del penultimo anno precedente
- viene corrispondentemente ridotta, per un pari ammontare, l'entità dei trasferimenti erariali ordinari (**invarianza delle risorse**)
- a decorrere dal 2009, l'incremento del gettito partecipato verrà ripartito tra i comuni sulla base di modalità da definire con apposito D.M., secondo finalità di **perequazione e di promozione dello sviluppo economico**
- viene garantita la conformità agli statuti delle regioni a statuto speciale e delle province autonome

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 14 / 66

Le novità in materia di entrate (8/9)

❖ **funzioni catastali** (artt. 13 – 14)

- mantenuta in capo allo **Stato** la acquisizione, gestione e conservazione dei dati catastali (da rendere accessibili attraverso il sistema pubblico di connettività)
- attribuiti ai **comuni** l'utilizzo e l'aggiornamento degli atti catastali e la partecipazione alla determinazione degli estimi catastali
- i **comuni capoluogo di provincia** (eventualmente associati con altri comuni) esercitano direttamente tali funzioni partire dal 1.11.2007
- gli **altri comuni** esercitano direttamente (anche in forma associata) la consultazione delle banche dati catastali e il controllo degli atti di aggiornamento dei dati catastali
- l'accettazione e il pre-trattamento degli atti di aggiornamento dei dati catastali sono effettuati dai **comuni** (o dalle comunità montane), ovvero dalle **Agenzie del territorio**, previa convenzioni (non onerose per gli enti)
- l'Agenzia del territorio predispone entro il 1.10.2007 le **modalità** di interscambio dei dati catastali
- con DPCM da emanare entro il 30.6.2007 vengono determinate le **risorse** umane, strumentali e finanziarie da trasferire agli enti locali che esercitano le funzioni catastali

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 15 / 66

Le novità in materia di entrate (9/9)

❖ **imposta sulla pubblicità e le pubbliche affissioni** (art. 20.12)

- sulle **insegne** che contraddistinguono la sede ove si svolge l'attività commerciale e di produzione di beni o servizi, l'imposta è dovuta sulla sola **superficie che eccede i 5 m²**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 16 / 66

La valorizzazione del patrimonio immobiliare

- ❖ **beni immobili confiscati ex legge antimafia (art. 15)**
 - sono prioritariamente trasferiti al patrimonio del comune, ovvero della provincia o della regione, per **finalità istituzionali o sociali**
 - l'ente può **gestire direttamente** gli immobili o concederli gratuitamente **in uso** a comunità, onlus, centri terapeutici, cooperative sociali, associazioni ambientali
- ❖ **valorizzazione beni immobili demaniali (art. 17)**
 - l'Agenzia del demanio può individuare, d'intesa con gli enti territoriali interessati, una pluralità di beni immobili pubblici per i quali è attivato un **processo di valorizzazione unico**, in coerenza con gli indirizzi di sviluppo territoriale

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 17 / 66

La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (1/3)

- ❖ **convenzioni Consip e centrali regionali di acquisto (art. 41)**
 - gli enti locali (e le altre amministrazioni pubbliche) **possono** ricorrere alle convenzioni Consip e alle convenzioni stipulate dalle centrali regionali di acquisto
 - ovvero ne **utilizzano i parametri** di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 18 / 66

La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (2/3)

❖ **Commissione tecnica** per il coordinamento dei rapporti finanziari tra Stato e Autonomie locali (art. 45)

- sostituisce l'**Alta commissione** di studio per la definizione dei meccanismi strutturali del federalismo fiscale
- costituita presso il **MEF** per:
 - ❑ indicare proposte tecniche sui principi generali del coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario
 - ❑ implementare i meccanismi di controllo dei flussi finanziari compatibili con il patto di stabilità europeo anche sotto il profilo del debito pubblico
 - ❑ operare analisi, monitoraggio e valutazione dei flussi finanziari centro-periferia
 - ❑ verificare le problematiche classificatorie e di armonizzazione dei bilanci delle amministrazioni pubbliche, compatibili con i criteri di contabilità nazionale ed europea

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 19 / 66

La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (3/3)

❖ enti inseriti nel **conto economico consolidato** (art. 51)

- sono sottoposti, a partire dal 2007, ai **limiti di spesa** introdotti dalla **finanziaria 2006** (l. 266/2005) e, specificamente:
 - ❑ **artt. 9, 10, 11** – studi e incarichi di consulenza – relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, rappresentanza – acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture (50% spese 2004)
 - ❑ **art. 23** – acquisto immobili (spesa ≤ media del precedente triennio)
 - ❑ **artt. 56, 58** – compensi per incarichi di consulenza – compensi degli organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati (– 10% importi risultanti al 30.9.2005)
- in termini di **spesa di personale** adeguano le proprie politiche ai principi di contenimento e di razionalizzazione della legge finanziaria 2007

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 20 / 66

La modifica della disciplina del personale (1/4)

❖ **segretari comunali e provinciali (art. 57.4)**

- per gli anni 2008 – 2009 è possibile procedere ad assunzioni nei limiti del **20%** della spesa relativa alle cessazioni dell'anno precedente

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 21 / 66

La modifica della disciplina del personale (2/4)

❖ **enti sottoposti al patto di stabilità (art. 59)**

- assicurano la **riduzione della spesa di personale**
 - **contenendo la dinamica retributiva e occupazionale**
 - **razionalizzando le strutture burocratico-amministrative**
- **possono** fare riferimento ai seguenti principi (1/2):
 - **art. 32 – riassetto organizzativo** (riduzione posizioni dirigenziali, gestione unitaria del personale, riorganizzazione servizi ispettivi e di controllo, riduzione organismi di studio, contenimento organici di staff entro il 15% del totale)
 - ...

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 22 / 66

La modifica della disciplina del personale (3/4)

❖ enti sottoposti al patto di stabilità (art. 59)

➤ ...

➤ possono fare riferimento ai seguenti principi (2/2):

- ❑ **art. 57 – stabilizzazione personale non dirigenziale a tempo determinato** (3 anni anche non continuativi, assunto con o senza procedura selettiva) + **rinvio dal 2008 al 2010 della rimozione del vincolo alla piena copertura del turn over** (?)
- ❑ **art. 1, c. 189, 191, 194 l. 266/2005 – contenimento fondi contrattazione integrativa** (entità massima = 2004 + incrementi dei soli importi fissi previsti dai CCNL + riduzione per rideterminazione della dotazione organica)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 23 / 66

La modifica della disciplina del personale (4/4)

❖ enti sottoposti al patto di stabilità (art. 59)

- **dal 2007** viene meno l'obbligo della **riduzione dell'1%** della spesa per il personale rispetto al **2004** (art. 1, c. 98, l. 311/2004 + art. 1, c. 198 ss., l. 266/2005)
- **gli enti che non rispettano il patto 2006** non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo **e con qualsiasi tipo di contratto** (?)

❖ enti non sottoposti al patto di stabilità (art. 59)

- **permane** l'obbligo della **riduzione dell'1%** della spesa per il personale rispetto al **2004** (art. 1, c. 98, l. 311/2004 + art. 1, c. 198 ss., l. 266/2005)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 24 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (1/15)

- ❖ **enti soggetti** alle regole del patto (art. 74.1)
 - province
 - comuni > 5.000 abitanti
- ❖ manovra finanziaria fissata in termini di riduzione del **saldo tendenziale di comparto** per gli anni 2007 – 2008 – 2009 (art. 74.2)

manovra suscettibile di modifica post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 25 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (2/15)

- ❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (art. 74.3)
 - a) calcolo **media triennale 2003 – 2005** dei **saldi di cassa**
 - se il saldo medio è < 0 applicare, per gli anni 2007 – 2008 – 2009, i **coefficienti**
 - ❑ province = 0,456 – 0,277 – 0,199
 - ❑ comuni = 0,500 – 0,435 – 0,418

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 26 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (3/15)

❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (art. 74.3)

b) calcolo **media triennale 2003 – 2005** della **spesa corrente in termini di cassa**

➤ applicare, per gli anni 2007 – 2008 – 2009, i **coefficienti**

❑ **province** = 0,038 – 0,023 – 0,017

❑ **comuni** = 0,034 – 0,030 – 0,028

Il “nuovo” patto di stabilità interno (4/15)

❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (art. 74.3)

c) determinare l’**importo annuo della manovra**

➤ **sommare gli importi**, in valore assoluto, di cui alle lettere a) e b)

❑ **media saldi eventualmente corretta (coefficiente) +
media spesa corretta (coefficiente)**

Il “nuovo” patto di stabilità interno (5/15)

- ❖ qualificazione del **saldo finanziario** (art. 74.4)
 - **entrate finali** (→ Titoli I + II + III + IV) – **spese finali** (→ Titoli I + II)
 - risultanti dai **conti consuntivi**
 - sono **escluse**:
 - ❑ **entrate** derivanti da **riscossione di crediti** (Tit. IV)
 - ❑ **spese** derivanti da **concessione di crediti** (Tit. II)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 29 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (6/15)

- ❖ **obiettivi** di patto 2007 – 2008 – 2009 (art. 74.5)
 - **saldo finanziario di competenza**
 - **saldo finanziario di cassa**
 - ❑ pari a quelli medi 2003 – 2005
 - ❑ migliorati della misura determinata ai sensi del c. 3

si passa da 4 a 2 obiettivi

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 30 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (7/15)

❖ modalità di calcolo dei saldi (art. 74.6)

- entrate finali – spese finali
- saldo di “competenza” (\cong)
 - ❑ gestione corrente = accertamenti – impegni
 - ❑ gestione c/capitale = incassi totali – pagamenti totali
- esclusioni:
 - ❑ trasferimenti erariali correnti e in c/capitale inclusa compartecipazione Irpef non dinamica
 - ❑ spese c/capitale per interventi cofinanziati UE, incluse quote di parte nazionale, e entrate c/capitale derivanti da finanziamenti UE
 - ❑ spese c/capitale per interventi ex l. 443/2001 deliberati dal CIPE al 30.9.2006 (infrastrutture e insediamenti strategici)
 - ❑ entrate per riscossione di crediti e spese per concessione di crediti

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 31 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (8/15)

❖ determinazione dell'obiettivo 2007

- 1° esempio (comune):

a) media saldi di competenza	=	-€	900.000
media saldi di cassa	=	-€	1.000.000
→ coefficiente 0,500	=	€	500.000
b) media spese correnti	=	€	10.000.000
→ coefficiente 0,034	=	€	340.000
c) totale Δ obiettivo	=	↓ €	840.000
→ saldo di cassa obiettivo	=	-€	160.000
→ saldo di competenza obiettivo	=	-€	60.000

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 32 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (9/15)

❖ determinazione dell'**obiettivo 2007**

➤ 2° esempio – 1ª interpretazione (comune):

a) media saldi di competenza	= + €	1.200.000
media saldi di cassa	= + €	1.000.000
→ coefficiente 1,00	= €	1.000.000
b) media spese correnti	= €	10.000.000
→ coefficiente 0,034	= €	340.000
c) totale Δ obiettivo	= ↑ €	1.340.000
→ saldo di cassa obiettivo	= + €	2.340.000
→ saldo di competenza obiettivo	= + €	2.540.000

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 33 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (10/15)

❖ determinazione dell'**obiettivo 2007**

➤ 2° esempio – 2ª interpretazione (comune):

a) media saldi di competenza	= + €	1.200.000
media saldi di cassa	= + €	1.000.000
→ coefficiente 0,00	= €	0
b) media spese correnti	= €	10.000.000
→ coefficiente 0,034	= €	340.000
c) totale Δ obiettivo	= ↑ €	340.000
→ saldo di cassa obiettivo	= + €	1.340.000
→ saldo di competenza obiettivo	= + €	1.540.000

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 34 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (11/15)

❖ **monitoraggio** concomitante (art. 74.7)

- province e comuni > 5.000 abitanti
- **trasmissione telematica trimestrale** a RGS (www.pattostabilita.tesoro.it)
- entro **30 gg.** dalla fine del trimestre
- informazioni su gestione di “competenza” e di cassa
- sulla base di **modello da definire con D.M.**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 35 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (12/15)

❖ **verifica** consuntiva (art. 74.8)

- province e comuni > 5.000 abitanti
- **trasmissione a RGS**
- **entro 31.3.20X+1** (termine perentorio)
- **certificazione** sulle risultanze gestionali
- sottoscritta da:
 - ❑ **legale rappresentante**
 - ❑ **responsabile servizio finanziario**
- sulla base di **modello da definire con D.M.**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 36 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (13/15)

- ❖ **enti di nuova istituzione (art. 74.9)**
 - istituiti a partire dal 2003 (e sino al 2005)
 - media degli esercizi 2003 – 2005 per cui sono disponibili i rendiconti
 - istituiti nel 2006 (?)
 - dati annuali 2006 (?)
 - istituiti a partire dal 2007
 - prima base annua disponibile
- ❖ **enti commissariati (art. 74.10):**
 - soggetti al patto dall’anno in cui, dopo la rielezione degli organi istituzionali, sia disponibile una base di calcolo su cui applicare le regole

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 37 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (14/15)

- ❖ **limite all’indebitamento (art. 74.11 – 12 – 13)**
 - **enti soggetti al patto e non** (incluse comunità montane)
 - possono ricorrere all’indebitamento entro le seguenti % riferite alla consistenza del debito al 30.9.2006:
 - 2,6% nel 2007
 - 5,4% nel 2008
 - 6,9% nel 2009
 - limite derogabile da parte del singolo ente per compensazione all’interno del comparto, previa autorizzazione del MEF

limite suscettibile di rimozione post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

limite ordinario (art. 204 d.lgs. 267/2000):
oneri finanziari < 12% entrate correnti
penultimo esercizio

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 38 / 66

Il “nuovo” patto di stabilità interno (15/15)

❖ **sanzioni** (art. 74.15 – 16)

- in caso di mancato rispetto del patto
- il Presidente del Consiglio dei Ministri diffida gli enti locali ad adottare i necessari **provvedimenti entro il 31.5**, dandone comunicazione alla RGS
- in caso di inadempienza, il Sindaco/Presidente, in qualità di **commissari ad acta**, adottano i necessari provvedimenti **entro il 30.6**, dandone comunicazione alla RGS
- decorso inutilmente il termine del **30.6**:
 - ❑ **comuni** → + **0,3% addizionale Irpef**
 - ❑ **province** → + **5% IPT** (dovuta dal 1.7)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 39 / 66

Le novità sullo status degli amministratori locali (1/7)

❖ **incompatibilità** (art. 76.1.d)

- sindaco/presidente, assessori e consiglieri (?) comunali e provinciali
- non possono ricoprire **incarichi e assumere consulenze**
 - ❑ presso **enti ed istituzioni dipendenti o sottoposti al controllo** ed alla vigilanza dell'ente di appartenenza
 - ❑ nonché di **altri enti territoriali**
- salvo che siano decorsi almeno **2 anni** dalla cessazione dell'incarico

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 40 / 66

Le novità sullo status degli amministratori locali (2/7)

❖ **aspettativa** (art. 76.1.e)

- **assessori e consiglieri**
- **lavoratori dipendenti**
- vengono **esclusi** dalla possibilità di fruire della aspettativa non retribuita per lo svolgimento dell'incarico **(e dal relativo non dimezzamento dell'indennità ?)**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 41 / 66

Le novità sullo status degli amministratori locali (3/7)

❖ **gettoni di presenza** (art. 76.1.f – g)

- **consiglieri** comunali, provinciali, circoscrizionali e delle comunità montane
- percepiscono un gettone di presenza per la partecipazione a consigli e commissioni
- l'ammontare annuo non può eccedere **1/5** **(attualmente 1/3)** dell'indennità massima prevista per il corrispondente sindaco/presidente
- abrogata la possibilità di trasformare il gettone in una **indennità di funzione**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 42 / 66

Le novità sullo status degli amministratori locali (4/7)

❖ **indennità di funzione** (art. 76.1.h)

- organi delle **unioni**, dei **consorzi** e delle **comunità montane**
- indennità non superiore al **70%** della misura prevista per un comune avente popolazione pari a quella dello specifico ente (unione, consorzio, comunità)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 43 / 66

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

Le novità sullo status degli amministratori locali (5/7)

❖ **indennità di fine mandato** (art. 76.1.i)

- **sindaci e presidenti** di provincia
- indennità spetta se il mandato elettivo ha avuto una durata ininterrotta > **30 mesi**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 44 / 66

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

Le novità sullo status degli amministratori locali (6/7)

❖ **incremento indennità/gettoni** (art. 76.1.l–m)

- **abrogata** la possibilità di incremento rispetto alle misure fissate con D.M.
- obbligo di **adeguamento** entro **30 gg.** dalla entrata in vigore della legge finanziaria

❖ **indennità di missione** (art. 76.1.n)

- **abrogata** per gli amministratori che si recano fuori dal capoluogo del comune ove ha sede l'ente

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 45 / 66

Le novità sullo status degli amministratori locali (7/7)

❖ **cumulo di incarichi** (art. 76.1.o)

- **amministratori** di enti locali
- **componenti di organi di amministrazione** di società di capitali partecipate dall'ente
- **non percepiscono alcun emolumento a carico** della società

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 46 / 66

Le novità sui modelli di governance (1/8)

❖ comunità montane (art. 76.1.a):

- organo esecutivo monocratico
- organo rappresentativo
 - ❑ 1 rappresentate per comune eletto dal consiglio
 - ❑ sindaci, assessori, consiglieri
- il **presidente** può cumulare la carica con quella di **sindaco**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 47 / 66

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

Le novità sui modelli di governance (2/8)

❖ unioni di comuni (art. 76.1.b):

- assemblea
 - ❑ 1 rappresentate per comune
 - ❑ componenti di giunta o consiglio
- presidente
 - ❑ eletto dall'assemblea
 - ❑ assume l'amministrazione dell'unione

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 48 / 66

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

Le novità sui modelli di governance (3/8)

❖ **comunità montane v/ unioni** (art. 79.5 – 6)

- non possono costituire o partecipare a unioni di comuni gli enti che facciano parte di una comunità montana
- i comuni che facciano parte sia di un'unione sia di una comunità montana devono recedere dall'uno o dall'altro ente nel termine di **6 mesi**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 49 / 66

Le novità sui modelli di governance (4/8)

❖ **società a totale partecipazione pubblica** (art. 80.1 – 2 – 3)

- **compensi** presidente e amministratori $\leq 70\%$ indennità del sindaco/presidente
- nel caso di **società tra più enti** il limite è riferito alle indennità di **minore importo** (?) tra quelle spettanti ai rappresentanti degli enti locali soci
- a presidente e amministratori spettano il **rimborso delle spese e l'indennità di missione** (?)

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 50 / 66

Le novità sui modelli di governance (5/8)

❖ società miste (art. 80.4)

- **compensi** presidente e amministratori possono essere elevati:

- ❑ società a **prevalente** capitale pubblico locale ($\geq 50\%$)
→ **+1% ogni 5%** di \neq partecipazione pubblica/privata
[es.: se capitale pb locale = 60% → limite max = 78%]
- ❑ società a capitale pubblico locale **minoritario** ($< 50\%$)
→ **+2% ogni 5%** di \neq partecipazione pubblica/privata
[es.: se capitale pb locale = 40% → limite max = 94%]

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 51 / 66

Le novità sui modelli di governance (6/8)

❖ società partecipate (art. 80.5)

- **numero max** componenti CdA:

- ❑ **3** (in generale)
- ❑ **5** (società con capitale \geq a soglia definita con DPCM)

- obbligo di adeguamento statutario entro **3 mesi** dall'emanazione del DPCM

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 52 / 66

Le novità sui modelli di governance (7/8)

❖ **circoscrizioni** (art. 80.7)

- ai presidenti e ai componenti dei consigli circoscrizionali competono, rispettivamente, un'**indennità** di funzione e **gettoni** di presenza solo presso i **comuni capoluogo di provincia**

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

slide 53 / 66

Le novità sui modelli di governance (8/8)

❖ **revisione economico-finanziaria** (art. 80.8)

- nei comuni, la soglia per il ricorso al collegio dei revisori anziché al **revisore unico** è elevata da **5.000 a 15.000** abitanti

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

norme ordinamentali suscettibili di stralcio post-accordo
Governo – Enti Locali (10.10.2006)

slide 54 / 66

Le agevolazioni per fusioni e altre forme di aggregazione (1/2)

❖ **fusione di comuni** (art. 79.2 – 3)

- ai comuni che procedono alla fusione **non** si applicano le norme sul **patto di stabilità**
- i comuni post-fusione ricevono > **trasferimenti**, pari al **50% dei risparmi** di spesa derivanti dalla fusione
- di tali risorse, non oltre il **5%** è destinato a incrementare il fondo per la **retribuzione di risultato** dei dirigenti

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 55 / 66

Le agevolazioni per fusioni e altre forme di aggregazione (2/2)

❖ **esercizio associato di funzioni e servizi** (art. 79.4)

- i comuni ricevono > **trasferimenti**, pari al **50% dei risparmi** di spesa derivanti dalla associazione
- di tali risorse, non oltre il **5%** è destinato a incrementare il fondo per la **retribuzione di risultato** dei dirigenti

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 56 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (1/6)

❖ misure previdenziali (art. 85.3)

- **iscritti alla gestione separata** (inclusi lavoratori parasubordinati: co.co.co., co.co.pro., collaboratori occasionali oltre € 5.000 annui)
- **elevazione aliquote contributive:**
 - ❑ dal 18,2 – 19,2% al **23%** → privi di altra copertura
 - ❑ dal 15% al **16%** → pensionati
 - ❑ dal 10% al **16%** → iscritti ad altra forma obbligatoria

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 57 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (2/6)

❖ piani di edilizia scolastica (art. 68.3)

- **50%** delle risorse (€ 50m – 100m – 100m) è destinato alla **messa in sicurezza e a norma** degli edifici scolastici
- le **regioni e gli enti locali** concorrono, rispettivamente, per **1/3** di tale quota
- le regioni possono prorogare, comunque entro il **31.12.2009**, il termine per la messa in sicurezza e a norma degli edifici scolastici

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 58 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (3/6)

❖ **trasporto pubblico locale** (art. 143 e 183)

- istituzione fondo (€ 100m per anno) da ripartire tra le regioni destinato a contributi nella misura max 75% per l'acquisto di **veicoli**:
 - ❑ **ferroviari**
 - ❑ per **linee metropolitane, tranviarie e filoviarie**
 - ❑ **a minor impatto ambientale**
- le risorse destinate al finanziamento del TPL sono incrementate, a partire dal 2007, di € 60m

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 59 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (4/6)

❖ **protocollo di Kyoto** (art. 160)

- finanziamenti a tasso agevolato di durata max 72 mesi per la realizzazione (tra gli altri) di interventi strutturali sulla mobilità urbana, inclusi:
 - ❑ l'incremento del **trasporto pubblico elettrificato**
 - ❑ Il recupero delle **linee ferroviarie dismesse**
 - ❑ facilitazioni per l'accesso da parte dei mezzi privati a combustibili a basso contenuto di carbonio ed alla trazione elettrica

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 60 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (5/6)

❖ attività socialmente utili (art. 166)

- stanziato € 1m per l'anno 2007 per la stipulazione di convenzioni tra Ministero del lavoro e comuni per la realizzazione di attività socialmente utili e di politiche attive del lavoro

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 61 / 66

Gli altri riflessi delle norme contenute nel ddl finanziaria (6/6)

❖ politiche per la famiglia (art. 192)

- il fondo destinato a finanziare le politiche per la famiglia è incrementato di € 215m per anno; tra gli utilizzi del fondo rientrano:
 - l'Osservatorio nazionale sulla famiglia
 - le iniziative di conciliazione del tempo di vita e di lavoro
 - l'abbattimento dei costi dei servizi per le famiglie con numero di figli ≥ 4
 - l'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile
 - l'Osservatorio nazionale per l'infanzia e il Centro nazionale di documentazione e di analisi per l'infanzia
 - la diffusione e valorizzazione delle migliori iniziative in materia di politiche familiari adottate da enti locali e imprese
 - il sostegno alle adozioni internazionali

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 62 / 66

I riflessi delle norme contenute nel dl fiscale collegato – dl 262/2006 (1/4)

❖ incremento aggio riscossione coattiva (art. 2.2)

- + 25% dell'aggio ordinario, in particolare qualora si scindano la riscossione spontanea da quella coattiva

richiesta emendamento ANCI
???

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 63 / 66

I riflessi delle norme contenute nel dl fiscale collegato – dl 262/2006 (2/4)

❖ pagamenti delle PA (art. 2.8)

- amministrazioni pubbliche e società a prevalente partecipazione pubblica
- prima di effettuare qualsiasi pagamento > € 10.000
- verificano se il beneficiario è debitore per una o più cartelle per un ammontare complessivo ≥ a tale importo
- in caso affermativo non procedono al pagamento e segnalano la circostanza all'agente della riscossione competente per territorio
- ai fini dell'esercizio dell'attività di riscossione delle somme iscritte a ruolo

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 64 / 66

I riflessi delle norme contenute nel dl fiscale collegato – dl 262/2006 (3/4)

- ❖ **tariffa servizio idrico integrato** (art. 2.9 – 10)
 - consentita la **riscossione volontaria** a mezzo **F24**
 - prevista l'**iscrizione a ruolo** per la **riscossione coattiva**

- ❖ **ICI immobili rurali** (art. 4.6 – 8)
 - **agevolazioni** (ICI e Irpef) consentite solo per **imprenditori agricoli**
 - **riduzione trasferimenti erariali (?)** in corrispondenza dell'incremento del gettito ICI, attraverso apposito decreto MEF

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 65 / 66

I riflessi delle norme contenute nel dl fiscale collegato – dl 262/2006 (4/4)

- ❖ **disposizioni in materia catastale** (art. 5)
 - **esclusione dal** classamento nel **gruppo E** di immobili commerciali, produttivi o terziari inseriti in compendi immobiliari più ampi (es. stazioni, ...)
 - **decorrenza** nuove rendite **1.1.2007 (?)**
 - **riduzione trasferimenti erariali (?)** in corrispondenza dell'incremento del gettito ICI, attraverso apposito decreto MEF

by Federico Fontana

Imperia 30/10/2006

slide 66 / 66