

# La legge finanziaria 2007

## L'impatto per gli enti locali della manovra di finanza pubblica

by Federico Fontana & Marco Rossi

---

---

---

---

---

---

---

---



## I principi cardine

❖ 3 pilastri:

- equità
- risanamento
- sviluppo

by Federico Fontana & Marco Rossi

---

---

---

---

---

---

---

---



## I numeri della manovra ...

❖ l'articolato:

- ddl originario  
→ 217 artt.
- dopo il 1° maxi emendamento del Governo  
→ 18 artt.
- dopo il 2° maxi emendamento del Governo  
→ 1 art. (1364 commi)

12.000 emendamenti presentati tra Camera e Senato

by Federico Fontana & Marco Rossi

---

---

---

---

---


---

---

---

**I numeri della manovra ...**

- ❖ portata complessiva → € 33,4 mld
- ❖ maggiori entrate → € 13,0 mld
- ❖ minori spese → € 20,4 mld



- ❖ deficit / PIL 2007 → 2,8% (2006 4,8%)
- ❖ debito / PIL 2007 → 106,9% (2006 107,6%)

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 4 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

**I numeri della manovra ...**

❖ i saldi (dati PCM – BI):

minori entrate tributarie	- € 4,5 mld
maggiori entrate tributarie	+ € 4,0 mld
recupero evasione fiscale	+ € 7,8 mld
maggiori entrate contributive e Tfr	+ € 11,5 mld
maggiori spese correnti	+ € 7,4 mld
minori spese correnti	- € 8,9 mld
maggiori spese per investimenti	+ € 2,5 mld

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 5 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

**L'impatto sugli enti locali**

- ❖ **questioni di metodo**
  - come vengono definiti i limiti e condizionamenti riguardanti gli enti locali
- ❖ **questioni di merito**
  - quali limiti e condizionamenti vengono definiti

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 6 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## L'impatto sugli enti locali → nel metodo

- ❖ consueto **scarso coinvolgimento** delle autonomie nell'impostazione della manovra di finanza pubblica
- ❖ non del tutto pacifico l'esito del **successivo accordo** Governo – Enti Locali (10.10.2006)

Imperia 09/01/2007 slide 7 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## L'impatto sugli enti locali → nel metodo

- ❖ **soluzioni tecniche** che ampliano, rispetto al passato, gli **spazi di discrezionalità** e di manovra
  - > limiti in termini di **"saldo finanziario"** e non più in termini di "ammontare della spesa"
  - > trattamento non più distinto delle **"spese di personale"**
  - > rimozione dei limiti alle **"politiche fiscali locali"**
- ❖ peraltro da verificare nell'**impatto effettivo** sui singoli enti locali

Imperia 09/01/2007 slide 8 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## L'impatto sugli enti locali → nel merito

- ❖ **patto di stabilità interno**
  - > particolarmente **stringente e oneroso** (versione originaria ≅ € 3,5 miliardi)
  - > di relativo **ostacolo allo sviluppo** (nonostante l'elevazione del limite all'indebitamento)
  - > meccanismo sanzionatorio **vessatorio** (incremento prelievo fiscale su **addizionale Irpef / IPT**)
- ❖ **governance e status amministratori**
  - > regole **drastiche e restrittive**
  - > sostanzialmente **estraneae** alla manovra finanziaria

Imperia 09/01/2007 slide 9 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Un giudizio di sintesi ...

- ❖ è partita come la **manovra** di finanza pubblica **più rilevante** degli ultimi anni
- ❖ ha riscosso **pochi plausi e molte critiche** (politiche e tecniche)
- ❖ è stata **ampiamente e frequentemente modificata** lungo il suo iter parlamentare
- ❖ non è né semplice né scontato l'**impatto effettivo**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 10 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Gli aspetti rilevanti per gli enti locali

- ❖ le novità in materia di entrate
- ❖ la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi
- ❖ la modifica della disciplina del personale
- ❖ il “nuovo” patto di stabilità interno
- ❖ le novità sullo status degli amministratori locali
- ❖ le novità sui modelli di governance
- ❖ altri riflessi per gli enti locali

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 11 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (1/16)

- ❖ ridisegno dell'**Irpef** (c. 6)
  - > revisione scaglioni di reddito e aliquote
  - > sostituzione deduzioni con detrazioni
- ❖ redistribuzione dei redditi (soglia € 30 – 40.000)
- ❖ aumento del gettito e **riduzione trasferimenti erariali** (2007):
  - Irpef + € 436 milioni
  - addizionale regionale + € 325 milioni (effetto 2008)
  - **addizionale comunale + € 81 milioni** (effetto 2008)



ulteriore a quello derivante dal contrasto all'evasione ed elusione (c. 13 → 141)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 12 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (2/16)

### ❖ **addizionale Irpef** (c. 142 → 144)

- > aumento dell'**aliquota massima** → **0,8%**
- > introduzione dell'**acconto** → **30%**
- > **rimozione del blocco** per il 2007 (l. 311/2004)
- > possibilità di definire **soglia di esenzione** per determinate **condizioni reddituali**
- > **versamento diretto ai comuni** (modalità da definire con D.M.)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 13 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (3/16)

### ❖ **imposta di scopo** per i comuni (c. 145 → 151)

- > finalizzata a taluni tipi di **opere pubbliche**
- > determinata come **addizionale ICI**
- > **limiti e condizioni**
  - aliquota max = **0,5%** – gettito max = **30%** valore dell'opera
  - durata max = **5 anni** – obbligo restituzione → ritardo > **2 anni**
  - possibili **esenzioni / riduzioni / detrazioni**
- > **regolamento**
  - opera pubblica da finanziare
  - ammontare della spesa da finanziare
  - modalità di determinazione e versamento

problema  
regole contabili

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 14 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (4/16)

### ❖ è stata **stralciata** l'ipotesi di introduzione del **contributo comunale di ingresso e soggiorno**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 15 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità in materia di entrate (5/16)

- ❖ **addizionale imposta sull'energia elettrica** (c. 152 – 153)
  - > comunicazione da parte dell'Agenzia delle dogane, su richiesta, dei **dati desumibili dalle dichiarazioni di consumo**
  - > possibile **riscossione diretta da parte delle province** (con D.M., per potenze > 200 kw)
- ❖ **imposta provinciale di trascrizione** (c. 154)
  - > possibilità di **elevazione** della relativa **tariffa dal 20% al 30%**
- ❖ **semplificazione e manutenzione base imponibile** (c. 158 → 184)
  - > pluralità di norme relative a: messi notificatori, notifiche a mezzo posta, modalità e termini di accertamento, riscossione, rimborso, compensazione, termini di approvazione delle tariffe, **Tarsu → Tia**

Imperia 09/01/2007 slide 16 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità in materia di entrate (6/16)

- ❖ **semplificazione e manutenzione base imponibile**
  - > è realizzato un sistema unitario
  - > in materia di meccanismi e termini di riscossione
  - > uniformi per tutti i tributi locali
  - > superando l'insieme incoerente di norme
  - > in materia di:
    - accertamento
    - riscossione coattiva
    - interessi moratori
  - > si applicano anche ai rapporti pendenti alla data di entrata in vigore della legge

Imperia 09/01/2007 slide 17 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità in materia di entrate (7/16)

- ❖ **semplificazione e manutenzione base imponibile**
  - > **termini accertamento** in rettifica o d'ufficio ⇒ entro 31 dicembre del 5° anno successivo (anche sanzioni)
  - > **contenuti avvisi**
  - > **riscossione coattiva** ⇒ titolo esecutivo notificato entro il 31 dicembre del 3° anno successivo alla definitività
  - > **rimborso** ⇒ da richiedere entro 5 anni dal versamento ovvero dall'insorgenza del diritto alla restituzione (da effettuare entro 180 giorni dall'istanza)
  - > **interessi** ⇒ determinati dall'ente entro 3 punti % dal tasso legale

Imperia 09/01/2007 slide 18 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (8/16)

- ❖ semplificazione e manutenzione **base imponibile**
  - > **arrotondamento** per pagamento dei tributi locali (0,49)
  - > modalità per **compensazione** delle somme a credito da parte dei contribuenti
  - > **limiti minimi** per il **versamento/rimborsi** dei tributi locali (tenendo conto art. 25 l. 289/2002)
  - > **deliberazioni** aliquote e tariffe ⇒ entro il termine stabilito da disposizioni statali per l'approvazione del bilancio di previsione (con effetto dal 1° gennaio)
  - > in caso di mancata approvazione ⇒ **proroga**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 19 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (9/16)

- ❖ semplificazione e manutenzione **base imponibile**
  - > **comunicazione al MEF** del gettito delle entrate tributarie e patrimoniali (le modalità saranno definite con D.M.)
  - > conferimento **poteri di accertamento** e sottoscrizione atti a propri dipendenti (anche distintamente da att. liq.) con requisiti (+ corso ed esame)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 20 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (10/16)

- ❖ **trasferimenti erariali e compartecipazione Irpef** (c. 696 → 697 – c. 189 → 193)
  - > per l'anno 2007 sono **confermate le norme vigenti** in materia di **trasferimenti erariali** e di **compartecipazione provinciale Irpef**
  - > in attesa dell'attuazione del **federalismo fiscale**
  - > viene istituita, dal **1.1.2007**, una **compartecipazione comunale (dinamica)** all'Irpef (**0,69% dal 2007 – 0,75% dal 2009**)
  - > viene ridotta, per un pari ammontare, l'entità dei trasferimenti erariali ordinari (**invarianza delle risorse**)
  - > a decorrere dal **2008**, l'incremento del gettito compartecipato verrà ripartito secondo finalità di **perequazione e di promozione dello sviluppo economico**
  - > viene garantita la conformità agli statuti delle regioni a statuto speciale e delle province autonome

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 21 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (11/16)

### ❖ funzioni catastali (c. 194 → 200)

- mantenuta in capo allo **Stato** la acquisizione, gestione e conservazione dei dati catastali (accessibilità → sistema pubblico di connettività)
- attribuiti ai **comuni** l'utilizzo e l'aggiornamento degli atti catastali e la partecipazione alla determinazione degli estimi catastali
- i **comuni** esercitano direttamente (anche in forma associata) le funzioni assegnate a partire dal **1.11.2007**
- possibile **convenzionamento** non oneroso con le **Agenzie del territorio**
- l'Agenzia del territorio predispone entro il 1.9.2007 le **modalità** di interscambio dei dati catastali
- con DPCM da emanare entro il 30.6.2007 vengono determinate le **risorse** umane, strumentali e finanziarie da trasferire agli enti locali che esercitano le funzioni catastali
- **divieto di affidamento** del servizio a **società** private o miste

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 22 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (12/16)

### ❖ imposta comunale sugli immobili (c. 101 → 105)

- **maggiore dettaglio** descrizione fabbricati nella **dichiarazione 2008** ed indicazione importo ICI pagata
- **società ed enti commerciali** a partire dalla dichiarazione 2008 devono fornire tutte le indicazioni utili per il trattamento dell'ICI
- in sede di **controllo automatico** l'amministrazione finanziaria verifica il versamento dell'imposta e ne dà comunicazione ai comuni
- per **dichiarazioni** presentate nel **2007** indicazione dell'ICI dovuta a fianco di ogni fabbricato

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 23 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (13/16)

### ❖ imposta sulla pubblicità e le pubbliche affissioni (c. 157 – c. 311)

- **oneri rimozione** manifesti abusivi a carico dei soggetti per conto dei quali sono stati affissi, salvo prova contraria
- **insegne** che contraddistinguono la sede ove si svolge l'attività commerciale e di produzione di beni o servizi  
→ da definire (Reg. MEF entro il 31.3.2007) le attività per cui l'imposta è dovuta sulla sola **superficie > 5 m<sup>2</sup>**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 24 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (14/16)

### ❖ > **trasferimenti enti minori** (c. 703):

- > + € 55 mil. per comuni < 5.000 abitanti con incidenza over 65 > 30%
- > + € 71 mil. per comuni < 5.000 abitanti con incidenza under 5 > 5%
- > + € 42 mil. per comuni < 3.000 abitanti
- > + € 20 mil. per comunità montane

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 25 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (15/16)

### ❖ **proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal testo unico in materia edilizia** (c. 713):

- > destinabili (per l'anno 2007) al finanziamento di:
  - **spese correnti** nel limite massimo del **50%**
  - **manutenzioni ordinarie** nel limite massimo del **25%**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 26 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità in materia di entrate (16/16)

### ❖ **abrogata la riduzione dei trasferimenti erariali prevista dai commi 23 → 26 dell'art. 1 della l. 266/2005** (c. 694):

- > riguardava la differenza tra la spesa sostenuta nel 2006 per l'acquisto da terzi di immobili e la spesa media sostenuta nel precedente quinquennio

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 27 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (1/4)

- ❖ **convenzioni Consip e centrali regionali di acquisto (c. 455)**
  - > gli enti locali (e le altre amministrazioni pubbliche) **possono** ricorrere alle convenzioni Consip e alle convenzioni stipulate dalle centrali regionali di acquisto

Imperia 09/01/2007 slide 28 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (2/4)

- ❖ **comunicazione soggetti partecipati (c. 587)**
  - > entro **30 aprile** di ciascun anno
  - > le **amministrazioni** (anche) **locali** sono tenute
  - > a comunicare in via telematica o su supporto informatico al **Dipartimento della Funzione Pubblica**
  - > l'elenco dei **consorzi** di cui fanno parte, delle **società** partecipate (anche parzialmente)
  - > indicando **ragione sociale**, **% partecipazione**, **durata dell'impegno**, **onere** per ogni bilancio annuale, **rappresentanti** ed relativo **trattamento economico**

Imperia 09/01/2007 slide 29 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (3/4)

- ❖ **comunicazione soggetti partecipati**
  - > in caso di inadempimento della comunicazione:
    - vietata erogazione somme a soggetto strumentale ed a rappresentanti (c. 588)
    - detrazione somma corrispondente a spesa annuale dai trasferimenti effettuati dallo Stato (c. 589)
  - > i dati sono pubblici ed il Ministro riferisce annualmente alle Camere (c. 591)
  - > la disposizione costituisce principio di coordinamento della finanza pubblica (c. 590)

Imperia 09/01/2007 slide 30 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## La razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ... (3/4)

### ❖ sedi di rappresentanza all'estero (c. 597 → 599)

- non è consentito ai comuni ed alle province
- anche in forma **associata**
- **acquisire e gestire sedi di rappresentanza in paesi esteri**
- ovvero **istituire uffici e strutture** comunque denominate
- per la **promozione economica, commerciale e turistica**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 31 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## L'unità di monitoraggio

- ❖ è istituita un'apposita **unità di monitoraggio** (c. 724)
- ❖ per il **controllo** indipendente e continuativo **della qualità dell'azione di governo** degli enti locali
- ❖ con il compito di verificare i **requisiti per le misure premiali**
- ❖ e di provvedere alla **verifica delle dimensioni organizzative ottimali**
- ❖ anche mediante la **valutazione delle attività, la misura dei livelli di prestazione e dei servizi resi ai cittadini**
- ❖ tenendo conto dei dati relativi al **patto di stabilità interno**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 32 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## La modifica della disciplina del personale (1/6)

### ❖ segretari comunali e provinciali (c. 523 → 524)

- per gli anni 2008 – 2009 è possibile procedere ad assunzioni nei limiti del **20%** della spesa relativa alle cessazioni dell'anno precedente
- l'Agenzia bandisce il **corso-concorso**, della **durata di 9 mesi** e seguito da un **tirocinio pratico di 3 mesi** presso uno o più comuni

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 33 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La modifica della disciplina del personale (2/6)

❖ **enti sottoposti al patto di stabilità (c. 557)**

- assicurano la **riduzione della spesa di personale**
  - contenendo la dinamica retributiva e occupazionale
  - razionalizzando le strutture burocratico-amministrative
- **possono** fare riferimento ai seguenti principi (1/2):
  - **c. 513 → 543 – riassetto organizzativo** (riduzione posizioni dirigenziali, gestione unitaria del personale, riorganizzazione servizi ispettivi e di controllo, riduzione organismi di studio, contenimento organici di staff entro il 15% del totale, proroga al 31.12.2007 e conversione contratti di formazione e lavoro, ...)
  - ...

Imperia 09/01/2007 slide 34 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La modifica della disciplina del personale (3/6)

❖ **enti sottoposti al patto di stabilità (c. 558)**

- ...
- **possono** fare riferimento ai seguenti principi (2/2):
  - **c. 558 → 560 – stabilizzazione personale non dirigenziale a tempo determinato** (3 anni anche non continuativi, assunto con o senza procedura selettiva) + **riserva 60% posti per co.co.co. + Lsu**
  - **c. 537 – rinvio dal 2008 al 2010 della rimozione del vincolo alla piena copertura del turn over**
  - **art. 1, c. 189, 191, 194 l. 266/2005 – contenimento fondi contrattazione integrativa** (entità massima = 2004 + incrementi dei soli importi fissi previsti dai CCNL + riduzione per rideterminazione della dotazione organica)

Imperia 09/01/2007 slide 35 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## La modifica della disciplina del personale (4/6)

❖ **enti sottoposti al patto di stabilità**

- (c. 557) **dal 2007** viene meno l'obbligo della **riduzione dell'1%** della spesa per il personale rispetto al **2004** (art. 1, c. 98, l. 311/2004 + art. 1, c. 198 ss., l. 266/2005)
- (c. 561) gli **enti che non rispettano il patto 2006** non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipo di contratto (?)

Imperia 09/01/2007 slide 36 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## La modifica della disciplina del personale (5/6)

### ❖ enti non sottoposti al patto di stabilità (c. 562)

- > la **spesa di personale** non può eccedere quella del **2004**
- > possono procedere a **nuove assunzioni nei limiti delle cessazioni** di personale a tempo indeterminato intervenute l'anno precedente, ivi compresa la stabilizzazione di personale a tempo determinato

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 37 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## La modifica della disciplina del personale (6/6)

### ❖ proventi delle sanzioni per violazione del Codice della Strada (c. 564)

- > la quota annualmente destinata al **miglioramento della circoscrizione stradale**
- > è destinabile per **assunzioni stagionali a progetto**
- > attraverso **contratti a tempo determinato o forme flessibili** di lavoro

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 38 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Il "nuovo" patto di stabilità interno (1/21)

### ❖ novità:

- > perimetro di applicazione
- > tipologia di obiettivi [saldo]
- > valore rilevante [spesa → saldo]
- > modalità di determinazione degli obiettivi
- > voci rilevanti (entrata/spesa)
- > manovra unitaria patto di stabilità – spesa di personale
- > legittimità del bilancio di previsione
- > programmazione flussi di cassa
- > regole di monitoraggio
- > modalità di verifica del rispetto degli obiettivi
- > sanzioni

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 39 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (2/21)

### ❖ conferme:

- > esclusione comuni minori
- > manovra triennale
- > gestione considerata [cassa/competenza]
- > disciplina enti nuovi e commissariati
- > comunicazione dati alle Associazioni degli enti locali
- > principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica
- > inclusione spese d'investimento

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 40 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (3/21)

### ❖ enti soggetti al patto (c. 676)

- > province
- > comuni > 5.000 abitanti

### ❖ manovra finanziaria fissata in termini di riduzione del **saldo tendenziale** di comparto per gli anni 2007 – 2008 – 2009 (c. 677)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 41 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (4/21)

### ❖ obiettivo

- > **miglioramento** saldo finanziario
- > per ciascun esercizio **2007, 2008 e 2009**
- > in termini di **cassa e di competenza**
- > rispetto al saldo medio del **triennio 2003/2005**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 42 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (5/21)

- ❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (c. 678)
  - a) calcolo **media triennale 2003 – 2005** dei **saldi di cassa**
    - se il saldo medio è **< 0** applicare, per gli anni 2007 – 2008 – 2009, i **coefficienti**
      - province = 0,400 – 0,210 – 0,117
      - comuni = 0,330 – 0,205 – 0,155

Imperia 09/01/2007 slide 43 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (6/21)

- ❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (c. 678)
  - b) calcolo **media triennale 2003 – 2005** della **spesa corrente in termini di cassa**
    - applicare, per gli anni 2007 – 2008 – 2009, i **coefficienti**
      - province = 0,041 – 0,022 – 0,012
      - comuni = 0,029 – 0,017 – 0,013

Imperia 09/01/2007 slide 44 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (7/21)

- ❖ **procedura** di determinazione dell’obiettivo di miglioramento del saldo (c. 678)
  - c) determinare l’**importo annuo della manovra**
    - **sommare gli importi**, in valore assoluto, di cui alle lettere a) e b)
      - media saldi × coefficiente (se media < 0)
      - + media spesa × coefficiente

Imperia 09/01/2007 slide 45 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (8/21)

- ❖ **procedura** di determinazione dell'obiettivo di miglioramento del saldo (c. 679)
  - clausola di salvaguardia** (per i comuni)
    - l'**importo della manovra** è il **minore** tra:
      - ❑ quello derivante dall'applicazione della **lett. c) c. 678**
      - ❑ l'**8% della media delle spese finali 2003 – 2005** (al netto delle concessioni di crediti)

Imperia 09/01/2007 slide 46 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (9/21)

- ❖ qualificazione del **saldo finanziario** (c. 680)
  - **entrate finali** (→ Titoli I + II + III + IV) – **spese finali** (→ Titoli I + II)
  - risultanti dai **conti consuntivi**
  - sono **escluse**:
    - ❑ **entrate** derivanti da **riscossione di crediti** (Tit. IV)
    - ❑ **spese** derivanti da **concessione di crediti** (Tit. II)

Imperia 09/01/2007 slide 47 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (10/21)

- ❖ **obiettivi** di patto 2007 – 2008 – 2009 (c. 681)
  - **saldo finanziario di competenza**
  - **saldo finanziario di cassa**
    - ❑ pari a quelli medi 2003 – 2005
    - ❑ migliorati dell'importo della manovra (c. 678 – 679)

si passa da 4 a 2 obiettivi

Imperia 09/01/2007 slide 48 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (11/21)

❖ **precisazioni** ???

- (c. 681) le maggiori entrate derivanti dall'applicazione dei c. 142 ss. (**addizionale Irpef**) concorrono al conseguimento degli obiettivi del patto di stabilità interno

Imperia 09/01/2007 slide 49 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (12/21)

❖ **precisazioni** ???

- (c. 682) i **trasferimenti statali** sono conteggiati, in termini di competenza e di cassa, nella misura comunicata dall'amministrazione competente

Imperia 09/01/2007 slide 50 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (13/21)

❖ **modalità di calcolo dei saldi (c. 683)**

- **entrate finali – spese finali**
- **saldo di “competenza”** (gestione c/capitale ?)
- **esclusioni:** spese cofinanziate UE e CIPE ?
  - ❑ entrate per **riscossione di crediti** e spese per **concessione di crediti**
  - ❑ **entrate da dismissioni patrimoniali** (riscosse 2003 – 2005) destinate a **estinzione anticipata prestiti**
  - ❑ **spese correnti e in c/capitale** autorizzate dal Ministero per le sedi di **uffici giudiziari**

Imperia 09/01/2007 slide 51 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

Il "nuovo" patto di stabilità interno  
(14/21)

❖ determinazione dell'obiettivo 2007

➤ 1° esempio (comune):

a) media saldi di competenza	= -€	900.000
media saldi di cassa	= -€	1.000.000
→ coefficiente 0,330	= €	<b>330.000</b>
b) media spese correnti	= €	10.000.000
→ coefficiente 0,029	= €	<b>290.000</b>
c) totale Δ obiettivo	= ↓ €	<b>620.000</b>
→ saldo di cassa obiettivo	= -€	<b>380.000</b>
→ saldo di competenza obiettivo	= -€	<b>280.000</b>

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 52 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Il "nuovo" patto di stabilità interno  
(15/21)

❖ determinazione dell'obiettivo 2007

➤ 2° esempio (comune):

a) media saldi di competenza	= +€	1.200.000
media saldi di cassa	= +€	1.000.000
→ coefficiente 0,00	= €	<b>0</b>
b) media spese correnti	= €	10.000.000
→ coefficiente 0,029	= €	<b>290.000</b>
c) totale Δ obiettivo	= ↑ €	<b>290.000</b>
→ saldo di cassa obiettivo	= +€	<b>1.290.000</b>
→ saldo di competenza obiettivo	= +€	<b>1.490.000</b>

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 53 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Il "nuovo" patto di stabilità interno  
(16/21)

❖ riflessi sul bilancio di previsione (c. 684)

➤ a partire dall'esercizio 2007, le **previsioni** di entrate e spese devono essere **coerenti** con gli obiettivi del patto di stabilità

➤ **obbligo di adeguamento** per gli enti che abbiano già approvato il bilancio 2007

by Federico Fontana & Marco Rossi  
Imperia 09/01/2007 slide 54 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (17/21)

- ❖ **monitoraggio** concomitante (c. 685)
  - province e comuni > 5.000 abitanti
  - **trasmissione telematica trimestrale** a RGS ([www.pattostabilita.rgs.tesoro.it](http://www.pattostabilita.rgs.tesoro.it))
  - entro **30 gg.** dalla fine del trimestre
  - informazioni su **gestione di “competenza” e di cassa**
  - sulla base di **modello da definire con D.M.**

Imperia 09/01/2007 slide 55 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (18/21)

- ❖ **verifica** consuntiva (c. 686)
  - province e comuni > 5.000 abitanti
  - **trasmissione a RGS**
  - **entro 31.3.20X+1** (termine perentorio)
  - **certificazione** sulle risultanze gestionali
  - sottoscritta da:
    - legale rappresentante**
    - responsabile servizio finanziario**
  - sulla base di **modello da definire con D.M.**

Imperia 09/01/2007 slide 56 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (19/21)

- ❖ **enti di nuova istituzione** (c. 687)
  - istituiti a partire dal 2003 (e sino al 2005)
    - media degli esercizi 2003 – 2005 per cui sono disponibili i rendiconti
  - istituiti nel 2006
    - applicazione dal 2009 sulla base dei dati 2007
- ❖ **enti commissariati** ex art. 143 TUEL (c. 688-689):
  - soggetti al patto dall'anno successivo a quello della rielezione degli organi istituzionali
  - esclusi dal patto 2006 e 2007 gli enti commissariati, anche per frazione di anno, negli anni 2004 e 2005

Imperia 09/01/2007 slide 57 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (20/21)

- ❖ **sanzioni** (c. 691 → 693)
  - in caso di mancato rispetto del patto
  - il Presidente del Consiglio dei Ministri diffida gli enti locali ad adottare i necessari **provvedimenti entro il 31.5**, dandone comunicazione alla RGS
  - in caso di inadempienza, il Sindaco/Presidente, in qualità di **commissari ad acta**, adottano i necessari provvedimenti **entro il 30.6**, dandone comunicazione alla RGS
  - decorso inutilmente il termine del **30.6**:
    - ❑ **comuni** → + **0,3% addizionale Irpef**
    - ❑ **province** → + **5% IPT** (dovuta dal 1.7)

Imperia 09/01/2007 slide 58 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Il “nuovo” patto di stabilità interno (21/21)

- ❖ **sanzioni patto 2006**
  - **abrogate** le sanzioni previste dalla l. 311/2004 e confermate dalla l. 266/2005 (c. 701)
    - ❑ riduzione spese per beni e servizi
    - ❑ divieto di ricorso all'indebitamento per finanziare investimenti
  - **confermata** la sanzione relativa all'**assunzione di personale** (c. 561)
- ❖ **premi patto 2006**
  - nel 2008 l'**incremento** del gettito della **compartecipazione Irpef** sarà ripartito solo tra gli enti che hanno rispettato il patto 2006 (c. 702)

Imperia 09/01/2007 slide 59 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Limite all'indebitamento (1/3)

- ❖ il **limite dell'art. 204 TUEL** (rapporto tra oneri finanziari e entrate correnti del penultimo esercizio) è elevato dal 12% al **15%** (c. 698)
- ❖ il **rientro**, per gli enti fuori limite, è fissato per il **2010** (con modifica dell'art. 1.45.b) della l. 311/2004)

Imperia 09/01/2007 slide 60 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Limite all'indebitamento (2/3)

- ❖ **abrogata** dal 1.1.2007 (c. 699) la possibilità di estinzione anticipata dei mutui CDP **senza oneri aggiuntivi** precedentemente concessa agli enti locali che presentavano al MEF piani finanziari di progressiva riduzione del rapporto debito / Pil (art. 28, c. 3, l. 448/1998)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 61 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Limite all'indebitamento (3/3)

- ❖ la gestione del debito attraverso **strumenti finanziari derivati** deve tendere alla riduzione del costo finale e dei rischi di mercato (c. 736)
- ❖ **obbligo di comunicazione preventiva** al MEF (c. 737)
  - > delle operazioni di ammortamento di prestiti con rimborso unico alla scadenza
  - > delle operazioni su strumenti finanziari derivati
- ❖ **obbligo di conservazione** (5 anni) dei dati relativi a tutte le operazioni finanziarie e di indebitamento effettuate (con vigilanza dei revisori) (c. 738)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 62 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sullo status degli amministratori locali (1/7)

- ❖ **incompatibilità**
  - > sindaco/presidente, assessori e consiglieri comunali e provinciali
  - > non possono ricoprire **incarichi** e assumere **consulenze**
    - presso **enti ed istituzioni dipendenti o sottoposti al controllo** ed alla vigilanza dell'ente di appartenenza
    - nonché di **altri enti territoriali**
  - > salvo che siano decorsi almeno **2 anni** dalla cessazione dell'incarico

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 63 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sullo status degli amministratori locali (2/7)

### ❖ gettoni di presenza

- **consiglieri** comunali, provinciali, circoscrizionali e delle comunità montane
- percepiscono un gettone di presenza per la partecipazione a consigli e commissioni
- l'ammontare annuo non può eccedere il **30%** (attualmente 1/3) dell'indennità massima prevista per il corrispondente sindaco/presidente
- abrogata la possibilità di trasformare il gettone in una **indennità di funzione**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 64 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sullo status degli amministratori locali (3/7)

### ❖ aspettativa

- **assessori e consiglieri**
- **lavoratori dipendenti**
- vengono **esclusi** dalla possibilità di fruire della aspettativa non retribuita per lo svolgimento dell'incarico (e dal relativo non dimezzamento dell'indennità ?)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 65 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sullo status degli amministratori locali (4/7)

### ❖ indennità di funzione

- organi delle **unioni**, dei **consorzi** e delle **comunità montane**
- indennità non superiore al **70%** della misura prevista per il comune avente popolazione maggiore

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 66 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sullo status degli amministratori locali (5/7)

- ❖ **incremento indennità/gettoni**
  - **abrogata** la possibilità di incremento rispetto alle misure fissate con D.M.
  - obbligo di **adeguamento entro 30 gg.** dalla entrata in vigore della legge finanziaria
- ❖ **indennità di missione**
  - **abrogata** per gli amministratori che si recano fuori dal capoluogo del comune ove ha sede l'ente

Imperia 09/01/2007 slide 67 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sullo status degli amministratori locali (6/7)

- ❖ **cumulo di incarichi (c. 718)**
  - **amministratori** di enti locali
  - **componenti di organi di amministrazione** di società di capitali partecipate dall'ente
  - **non hanno titolo a percepire alcun emolumento** a carico della società

Imperia 09/01/2007 slide 68 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sullo status degli amministratori locali (7/7)

- ❖ **indennità di fine mandato (c. 719)**
  - **sindaci e presidenti** di provincia
  - indennità spetta se il mandato elettivo ha avuto una durata ininterrotta **> 30 mesi**

Imperia 09/01/2007 slide 69 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (1/10)

### ❖ fusione di comuni

- ai comuni che procedono alla fusione **non** si applicano le norme sul **patto di stabilità per 3 anni**
- i comuni post-fusione ricevono > **trasferimenti**, pari al **50% dei risparmi** di spesa derivanti dalla fusione
- di tali risorse, non oltre il **5%** è destinato a incrementare il fondo per la **retribuzione di risultato** dei dirigenti

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 70 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (2/10)

### ❖ esercizio associato di funzioni e servizi

- i comuni ricevono > **trasferimenti**, pari al **50% dei risparmi** di spesa derivanti dalla associazione
- di tali risorse, non oltre il **5%** è destinato a incrementare il fondo per la **retribuzione di risultato** dei dirigenti

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 71 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (3/10)

### ❖ comunità montane v/ unioni

- non possono costituire o partecipare a unioni di comuni gli enti che facciano parte di una comunità montana
- i comuni che facciano parte sia di un'unione sia di una comunità montana devono recedere dall'uno o dall'altro ente nel termine di **6 mesi**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 72 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sui modelli di governance (4/10)

❖ **società a totale partecipazione pubblica** (c. 729)

- > **numero max** componenti CdA:
  - 3 (in generale)
  - 5 (società con capitale  $\geq$  a soglia definita con DPCM)
- > obbligo di adeguamento statutario entro **3 mesi** dall'emanazione del DPCM

Imperia 09/01/2007 slide 73 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sui modelli di governance (5/10)

❖ **società a totale partecipazione pubblica** (c. 725 → 727)

- > **compensi** presidente / amministratori  $\leq$  80 / 70% indennità del sindaco/presidente
- > nel caso di **società tra più enti** il limite è riferito alle indennità dell'ente con **maggiore quota di partecipazione**
- > sono possibili **indennità di risultato** in caso di produzione di utili e in misura ragionevole e proporzionata
- > agli amministratori spettano il **rimborso delle spese e l'indennità di missione**

Imperia 09/01/2007 slide 74 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sui modelli di governance (6/10)

❖ **società miste** (c. 728 → 729)

- > **n. max 5 amministratori** designati dagli enti locali
- > obbligo di adeguamento statutario entro **3 mesi** dall'emanazione del DPCM
- > **compensi** elevabili rispetto alle società a totale partecipazione pubblica locale:
  - se capitale pubblico locale  $\geq$  50% → + 1% ogni 5% capitale terzi (es.: capitale 60/40, indennità max amministratori 78% sindaco)
  - se capitale pubblico locale < 50% → + 2% ogni 5% capitale terzi (es.: capitale 40/60, indennità max amministratori 94% sindaco)
- > sono **escluse le società quotate** in borsa (c. 733)

Imperia 09/01/2007 slide 75 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (7/10)

- ❖ **escluso dalla nomina ad amministratore** (c. 734) chi avendo ricoperto incarichi analoghi nel quinquennio precedente abbia chiuso in perdita 3 esercizi consecutivi
- ❖ **obbligo di trasparenza** (c. 735) per i soci pubblici (incarichi e compensi → albo e sito informatico, con aggiornamento semestrale)  
in caso di violazione → sanzione € 10.000 (anche a carico dell'amministratore che non comunica al socio pubblico il proprio incarico e compenso entro 30 gg. dalla nomina o dal percepimento)

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 76 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (8/10)

- ❖ **modificato l'art. 13** del d.l. 223/2006 – cd. **decreto Bersani** (c. 720):
  - periodo di adeguamento (cessazione attività non consentite) da 12 a 24 mesi
  - restano validi i contratti stipulati dopo il decreto in relazione a procedure bandite (non più perfezionate) in precedenza
  - obbligo di scorporo e non più di cessione al mercato

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 77 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

## Le novità sui modelli di governance (9/10)

- ❖ **circoscrizioni** (c. 731)
  - ai presidenti e ai componenti dei consigli circoscrizionali competono, rispettivamente, un'**indennità** di funzione e **gettoni** di presenza solo presso i **comuni capoluogo di provincia**

by Federico Fontana & Marco Rossi

Imperia 09/01/2007

slide 78 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Le novità sui modelli di governance (10/10)

- ❖ **revisione economico-finanziaria (c. 732)**
  - > nei comuni, la soglia per il ricorso al collegio dei revisori anziché al **revisore unico** è elevata da **5.000 a 15.000** abitanti

Imperia 09/01/2007 slide 79 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---

by Federico Fontana & Marco Rossi

## Gli altri riflessi per gli enti locali

- ❖ misure previdenziali
- ❖ piani edilizia scolastica
- ❖ trasporto pubblico locale
- ❖ protocollo di Kioto
- ❖ politiche per la famiglia
- ❖ contabilità economica enti pubblici
- ❖ ...

Imperia 09/01/2007 slide 80 / 80

---

---

---

---

---

---

---

---